

PLANES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO LOCAL

MUNICIPIO DE
INGENIERO JUÁREZ

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

Ejes Ordenamiento Urbano / Infraestructura – Cadenas Productivas

DIC 07



Municipio de Ingeniero Juárez

Gobierno de la Provincia de Formosa
Consejo Federal de Inversiones



Cristino Vidal Mendoza

Intendente
Municipio de Ingeniero Juárez

Nuestra localidad se encuentra ubicada en el eje de capricornio, siendo punto estratégico en el corredor bi-oceánico. Estas características nos dan ventajas y peligros, y para qué lado se inclina la balanza, no depende del azar sino del trabajo en equipo y por sobre todo de algo que se viene llevando adelante desde el gobierno del Dr. Insfran que es la Planificación Participativa.

Como gobierno municipal nos hemos visto gratamente sorprendidos de un tiempo a esta parte por la gran cantidad de obras con las que fueron beneficiadas las localidades de nuestra zona, si a este esfuerzo de gestión le agregamos la participación comunitaria, la planificación y por sobre todo el compromiso para con nuestra región estamos seguramente en los umbrales del éxito.

Ingeniero Juárez con su particularidad cultural, es un pueblo que se aferró al progreso y para esto desde el Municipio trabajaremos duramente, acompañando un proceso exitoso que se lleva desde la gobernación. Este pueblo quiere avanzar, integrarse y por sobre todo está convencido de que ya dejó de ser el extremo oeste, para pasar a sentirse el corazón entre Salta y Formosa.

Nuestro agradecimiento al gobierno de la provincia por creer y trabajar por el oeste, y a la gente de este querido Ingeniero Juárez, entre todos aprendimos una importante lección que nos servirá para llegar más allá donde nos imaginamos:

“El Esfuerzo Compartido Hace la Diferencia”

Ingeniero Juárez, Diciembre de 2007

INTRODUCCIÓN

El Gobierno de la Provincia de Formosa, desarrolló un conjunto articulado de políticas orientadas a hacer más eficiente el modo en que la acción pública, se ejecuta en espacios diversos y complejos, en los cuales una aplicación mecánica podría conspirar con los objetivos que cada acción de gobierno se propone.

En este contexto, se inscribe la iniciativa de impulsar los Planes Estratégicos de Desarrollo Local en la Provincia de Formosa.

El aporte de este proyecto que se inicia en Formosa, se dirige a detectar y ordenar las prioridades que, la Sociedad Civil y el Estado, se tracen a sí mismos, desde un espacio netamente local. La mirada estratégica debe ayudar a detectar y ordenar prioridades desde un espacio local participativo, permitir hacer más eficiente el gasto público, revisar esfuerzos, adecuar infraestructuras a requerimientos productivos, prever necesidades de recursos, acordar políticas de visibilidad productiva.

En definitiva, el objetivo de este proceso, es facilitar espacios y asistencia técnica, para que cada comunidad, asuma el compromiso de ayudar a construir y transformar su entorno, en el sentido más amplio del término. Desde esta perspectiva, se avanza en generar un proceso de participación en los espacios locales, comunidades que comparten los mismos problemas e intereses, generando los necesarios debates y consensos, a partir de los cuales se identifiquen las prioridades y se evidencien los recursos de cada comunidad.

Si bien, desde un punto de vista estrictamente técnico la planificación debería comprender los aspectos relevantes que están comprendidos en el concepto amplio, se pretende trabajar especialmente sobre los siguientes ejes:

.Ordenamiento Urbano e Infraestructura Necesaria

.Cadenas productivas a desarrollar

INGENIERO JUÁREZ

_Ubicación Geográfica

Ingeniero Juárez, ubicado al oeste de la Provincia de Formosa, integra el Departamento de Matacos. Se accede a través de la Ruta Nacional Nº 81 distante 460 Km. de la ciudad capital. Toma el Nombre de Ingeniero Guillermo Nicasio Juárez por Ingeniero que trabajo durante la medición y trazado de la vía férrea motor principal de Desarrollo de la Localidad, a pesar de que su fundador fue el agrimensor Juan Magnus Deguen.



Imagen Satelital - Ingeniero Juárez / Formosa / Argentina

Característica de la Localidad

Ingeniero Juárez tuvo su crecimiento cuando el ramal C 25 del FFCC General Belgrano, se diseñó en su traza entonces los habitantes del Paraje llamado Puerto Irigoyen decidieron radicarse en la zona, luego, la fecha de fundación fue el 21 de julio de 1931. El conflicto entre Paraguay y Bolivia entre los años 1932 y 1937 tuvo un papel preponderante ya que Ingeniero Juárez fue el centro de abastecimiento de las tropas en conflicto lo que generó muchas fuentes de trabajo para las ventas, reparación de móviles, almacenamiento y transporte. Al final del conflicto el intercambio de prisioneros entre ambos países se realizó en el galpón del Ferrocarril de Ingeniero Juárez.

Ingeniero Juárez integra la Región Chaco semiárida. Sus principales actividades productivas se centran en la ganadería que se practica de manera extensiva, el aprovechamiento forestal con aserraderos y carpinterías que trabajan el palo santo y algarrobo. Con las nuevas inversiones el sector ladrillero tomó un alto rendimiento por lo cual las que estaban trabajaron más y se instalaron nuevas ladrilleras. La artesanía dejó de ser solo de relevancia cultural muchas familias aborígenes lo toman como un medio de vida la cual debe ser apoyada para una mejor comercialización. Como potencial debemos tener en cuenta la apicultura por lo cual varias organizaciones se centran en potencializar este aspecto productivo. Si tenemos en cuenta la cercanía al bañado La Estrella y a la Reserva Natural (PN) Formosa un potencial productivo que se debe considerar es el turismo rural. Su población asciende según estimaciones actuales basadas en el Censo 2001 a 10.357 habitantes, distribuidos en aborígenes wichí un 40 % toba un 5% bolivianos 1 % y criollos 54 % los pobladores criollos los tomamos como inmigrantes de otras de otras provincias, y pobladores locales y descendientes.

La cantidad de beneficiarios del programa Jefes y Jefas de Hogar en el departamento Mataco es de 1877 personas y 721 pensionados. Por otra parte, existen aproximadamente 308 beneficiarios del Programa de Empleo Comunitario (P.E.C). Es decir, del total de la PEA el 25.6% beneficiario de algún plan social y 8.47% son pensionados.

Cabe mencionar que dentro del total de la población estimada de PEA, el 40% de la misma pertenece a las etnias Wichí y Toba (2862 personas) Fuente: Censo Nac. 2001.

Los beneficiarios de Planes Jefes y Jefas de Hogar, realizan trabajos de contraprestación en Instituciones Públicas, escuelas, hospitales. La población ocupada perteneciente al Programa Jefes/as de Hogar y que tiene un nivel

secundario completo alcanza un 10%. No obstante, el 40% de las personas pertenecientes a este plan no tiene el nivel primario completo, y alcanzan el 20% del total de desocupados en general. Además, 481 personas perciben Pensiones Sociales Provinciales. Otro porcentaje importante recibe pensión asistencial en razón de ser Madre de 7 hijos. La población desocupada sin ningún beneficio social asciende a 1.500 personas aproximadamente.

Cabe destacar que la población desocupada proviene de distintos sectores que no están definidos, ya que en el territorio no se ha perfilado un polo productivo. Téngase en cuenta, también, que la población desocupada entra en tal categoría por su baja o escasa escolaridad y, por lo tanto, accede a trabajos muy esporádicos y de baja calificación.

En síntesis, un gran porcentaje mantiene directa dependencia con el estado y la provincia, ya que alrededor del 80% de la población se encuentra dentro de algún plan social, nacional o provincial, reciben obra social o son directamente empleados provinciales, nacionales o municipales.

La población aborígen ocupa una gran parte de la población total, aproximadamente un 40 % de la población pertenece a las etnias Wichí y Toba.

La influencia de los aborígenes en la zona, se evidencia en el área conurbana del Municipio, no obstante casi la totalidad de los servicios básicos como ser educación, salud, seguridad de éstas zonas son brindados por la Localidad de Ingeniero Juárez. Fuente: Encuesta del Bosque Modelo Formoseño.

Con respecto a Educación, la localidad cuenta con 8 escuelas y colegios además de un instituto técnico, dependiente de la Dirección Zonal Matacos. No obstante, existen otras escuelas más pequeñas que atienden mayoritariamente población aborígen y cuentan con 2 aulas como máximo. Se encuentran en total 27 salas de Jardines Nucleados, de las cuales 17 son de Modalidad Aborígen. De la población total de Ingeniero Juárez, alrededor de 70% saben leer y escribir, y menos del 50% de la población cuenta con educación secundaria completa, además por cuestiones económicas son muy pocos quienes pueden costear estudios universitarios en otras ciudades como, por ejemplo, Formosa Capital. Del total de personas Alfabetos 350 personas no tienen terminado su educación primaria ni secundaria ni asiste a un centro educativo para adultos, esto sumado a la población de analfabetos hacen un total de 15% de la población total de personas que tienen problemas educacionales.

Ingeniero Juárez, es sede de la ODR de INTA que brinda apoyo a los

productores rurales como así también un representante del ministerio de la Producción que trabaja junto a los productores pecuarios. Posee servicio financiero a través de sucursal del Banco de Formosa SA. Cuenta con servicio eléctrico de 64.kva provisto por EDEFOR. Los Servicios de telefonía fija que brinda TELECOM se estima en unas 200 líneas, provistas por una central analógica y móvil de las compañías CTI, Personal, y Movistar, siendo el Servicio de Internet privado, brindado por un Cyber con tres máquinas.

Los medios de transporte hacia Formosa Capital son de Trafic's en las que dos empresas con dos servicios por día, y un servicio de colectivos diarios de la Empresa Godoy. Hacia Salta los servicios son hasta Embarcación provincia de Salta y lo brindan autos particulares, y el colectivo Río Pilcomayo hasta Tartagal todos los días una vez.

Ingeniero Juárez, es un Municipio de 3º Categoría, no posee Carta Orgánica Municipal. Las principales acciones de la Comuna se centran en Acción Social, reparación de calles, mensura de nuevos barrios, apoyo a algunas actividades productivas.

Cuenta con una plaza pública, unas 20 cuadras asfaltadas, agua potable en el casco céntrico, estando a cargo del SPAP de brindar el servicio de agua Potable.

El agua para la zona urbana se obtiene de perforaciones subterráneas, 700.000 de la captura de aguas superficiales (laguna) se potabilizan 800.000 Litros de agua por día para proveer a 1800 Usuarios por cañería, que están empadronados, aunque existen conexiones irregulares. Además con el servicio de transporte de agua por cisterna, se atiende aquellos que no tienen acceso a cañerías y a las zonas rurales. De este servicio son beneficiarios 4.000 personas aproximadas que son asistidos por dos camiones de 30.000 litros y dos de 8.000 litros. El SPAP cuenta con trece personas en Ingeniero Juárez incluyendo administrativos y personal de refuerzo de Formosa. El Servicio es Subsidiado en su totalidad.

En el Municipio ha promovido distintos proyectos con fondos nacionales, entre los que se destaca el Asfalto de la Ruta nacional 81 que es sin dudas, la apertura a nuevos horizontes. Esta facilitará el fácil acceso de las personas, materias primas salidas y nuevas posibilidades para los sectores productivos de la zona. El centro cívico alberga a diferentes instituciones, y asociaciones. Esta obra no solo es estética sino que brinda un ordenamiento y servicios para la comunidad.

La Construcción del Colegio N° 12 Dr. Mariano Moreno es una obra que beneficiara a 1.030 adolescentes de la comunidad Educativa de Ingeniero Juárez. Contara con Sala de Informática, sala de Laboratorio y Gimnasio. Jardín de Infantes Nucleo N° 21 albergara a los niños de las escuelas de Ingeniero Juárez, brindado comodidades para una mejor educación inicial.

En el área de Viviendas, se construyeron dos habitacionales: uno de unas cincuenta unidades y otra de unas sesenta unidades, para cubrir el déficit habitacional provocado por el crecimiento.

El perfilado e iluminación de unas ocho cuadras de la Avda. Juan Domingo Perón es una obra del Gobierno Municipal que tiende a modernizar uno de las principales arterias de Ingeniero Juárez.

El Polideportivo es lugar de reunión de Ingeniero Juárez en el se realizaron obras que hacen a la cultura, como el mural alegórico, al que se suma la construcción de un Salón de usos Múltiples y un albergue para delegaciones. El matadero Municipal que se esta construyendo obrara en mejora de la calidad agroalimentaria de la población.

En Ingeniero Juárez hay varias Instituciones que nuclean a diferentes sectores productivos, las cuales por diferentes motivos no pueden trabajar de manera coordinada. Los ganaderos poseen dos asociaciones, la Sociedad Rural y la Asociación de Productores Ganaderos Matacos. Los apicultores tienen su Asociación lo mismo que los artesanos. También trabaja en la zona EPRASOL que es miembro de ENDEPA, y con ellos trata de Coordinar acciones el Bosque Modelo Formoseño.

El Crecimiento de Ingeniero Juárez esta trayendo múltiples problemas desde la urbanización hasta problemas en el sector salud que no cubre las necesidades básicas.

En el área de seguridad, Ingeniero Juárez cuenta con el asiento de lña Unidad Regional 5 y de ella depende la Comisaría de Ingeniero Juárez, que cuenta con efectivos, un móvil, que en algunas oportunidades es apoyado por el móvil de la Unidad Regional. El Cuartel de Bomberos cuenta con efectivos y voluntarios, aunque aún no cuentan con motobomba, demostrando un déficit importante para el crecimiento progresivo que se esta teniendo.

En Ingeniero Juárez se desarrolla todos los años la Fiesta Provincial del Petróleo, a la cual asisten artistas de nivel nacional y los valores locales, la cual se

caracteriza por entonar canciones que hacen a la cultura del chaco Semi Árido.

El Aniversario de la fundación de la ciudad es conocida como el día del pueblo y se realiza una gran fiesta popular con doma, y artistas. El día del Indio Americano el 19 de abril es feriado local y se realizan grandes festividades.

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

Ordenamiento Urbano e Infraestructura

Consideraciones Generales

La localidad de Ingeniero Juárez denota un crecimiento paulatino y permanente de su ejido, espontáneo, no programado, donde la Ruta y el tránsito pesado “atravesaba” de alguna manera la ciudad generando “cierto corte” con otras áreas de potencial crecimiento, por lo tanto, se requiere reordenar y reorientar dicho crecimiento. La ciudad se lee ordenada en función de ejes estructurantes tales como la Ruta y los predios del ferrocarril.

Asimismo, con la finalización de las obras de la crucial Ruta N° 81, falta aún resolver debidamente los accesos a la ciudad, con rotondas y jerarquizaciones viales, amén de otros accesos secundarios y en general resolver la temática de la Conectividad. Esta monumental obra, coloca a la localidad en un lugar de privilegio, destinado a ser un enclave estratégico en el sector noroeste de la provincia de Formosa. Esta Ruta facilitará el tránsito de las personas, de las materias y de la producción en general, dando nuevas posibilidades para los sectores productivos de la zona. De todas formas, este crecimiento de Ingeniero Juárez, si no se ordena en un plan, puede traer parte de los evidentes beneficios, múltiples problemas propios de una urbanización espontánea.

En general se manifiestan, como en localidades similares, ciertas carencias en materia de infraestructura, las que deberán adecuarse al nuevo perfil de ciudad deseada, porque todavía los servicios están muy distantes de absorber las demandas de los usuarios actuales y potenciales.

_Visión de Ciudad Deseada

La comunidad, de manera participativa y consensuada arribó a la siguiente Visión de Ciudad Deseada:

“Se visualiza a Ingeniero Juárez como una ciudad que redescubra sus potencialidades con un proyecto inclusivo, abarcativo, en el que se achiquen la brechas futuras. Una sociedad que luche por el presente, el crecimiento y desarrollo económico, considerando los pilares básicos que fomenten y aseguren el progreso de nuestra localidad apostando a la educación como impulso de todo desarrollo”.

_Problemáticas Urbanas

En los talleres participativos, los grupos de reflexión han manifestado el siguiente listado de problemáticas urbanas, transcritos sin valoración cualitativa:

_Ausencia de una planificación que responda a las verdaderas necesidades del hombre

_Falta de desarrollo urbano

_Falta de código urbanístico



Viviendas Paippa



Barrio de viviendas

- _Localización para el Parque industrial
- _Conservación del patrimonio histórico
- _Educación ambiental
- _Respetar espacios libres y ecológicos
- _Control de tránsito pesado vehicular
- _Reubicación del matadero
- _Solución del desagüe pluvial
- _Faltan recursos humanos en salud
- _Escasos espacios verdes recreativos
- _Desagües cloacales
- _Energía eléctrica
- _Mejorar la captación de agua
- _Falta de recursos humanos y movilidad de la fuerza de seguridad
- _Falta planta de tratamiento de basura y mejorar recolección de basura
- _Fluido eléctrico (Mejoramiento y ampliación)

Este listado coincide con los elementos deducidos por el trabajo en gabinete, induciendo la propuesta de los ejes estratégicos.



Aeropuerto de Ing. Juárez



Refacción Esc. N° 24

_Oportunidades Del Área

- _Enclave de gran incidencia en el área territorial.**
- _Localización estratégica en el movimiento de bienes y servicios.**
- _Posibilidad de inducir inversiones privadas otorgando beneficios.**
- _Claro trazado urbano del ejido consolidado que permite prever crecimiento cíclico de la ciudad.**

_Síntesis Conclusiva

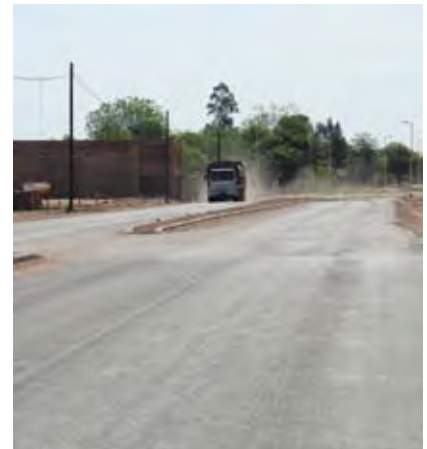
La localidad de Ingeniero Juárez denota un crecimiento paulatino y permanente de su ejido, espontáneo, no programado, donde la Ruta y el tránsito pesado atraviesa la ciudad generando "cierto corte" con otras áreas de potencial crecimiento, y se requiere reordenar dicho crecimiento.

La ciudad se lee ordenada en función de ejes estructurantes tales como la Ruta y los predios del ferrocarril. Asimismo falta resolver debidamente el acceso a la ciudad, con rotondas y jerarquizaciones viales, amén de otros accesos secundarios, y en general resolver la temática de la Conectividad.

La ciudad posee un gran valor diferencial en cuanto a su acervo cultural



Nuevo Hospital



Acceso pavimentado

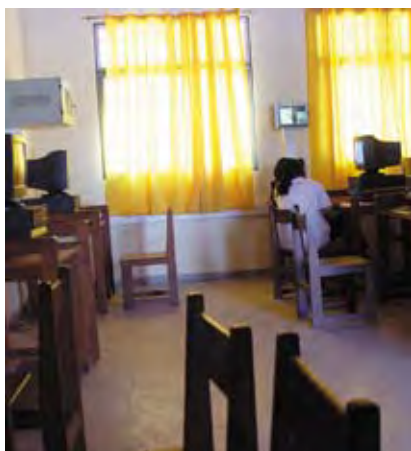
y componente poblacional y sus etnias. Sería interesante potenciar como obra emblemática un lugar de exposición y ventas de artesanías.

Es imprescindible la paulatina incorporación de Infraestructuras que potencien la localidad tales como agua potable, cloacas, red eléctrica, viales, etc., ya que se detecta la carencia de Infraestructura adecuada para apuntar a la ciudad deseada en la “VISIÓN”.

Deben resolverse ciertos temas ambientales tales como “tratamiento de la basura”. Asimismo se requiere una acción coordinada entre los distintos actores de la comunidad (ong’s, instituciones, asociaciones), en pos del bien común.

Se debería privilegiar e incrementar el trabajo en articulación con otros organismos del estado provincial y nacional que acompañan como hasta ahora al municipio.

Las potencialidades existentes avizoran un efectivo desarrollo, requiriéndose, decisión, acompañamiento y capacitación para **transformar a Ingeniero Juárez en “una ciudad que redescubra sus potencialidades con un proyecto inclusivo, abarcativo, en el que se achiquen la brechas futuras. Una sociedad que luche por el presente, el crecimiento y desarrollo económico, considerando los pilares básicos que fomenten y aseguren el progreso de nuestra**



Sala de informática Esc N° 319



JIN N° 21

localidad apostando a la educación como impulso de todo desarrollo”.

En función de las temáticas trabajadas en los talleres y el diagnóstico participativo, a partir de consideraciones holísticas e integrales, debe expresarse la imperiosa necesidad de INGENIERO JUÁREZ de trabajar sobre los siguientes

Ejes Estratégicos

_Implementar un Plan de Desarrollo Urbano y su Normativa, que permita reordenar el crecimiento de la ciudad, y sustentar y priorizar sectorizaciones tales como la del Parque Industrial, relocalización del matadero, como obra emblemática un lugar de exposición y venta de artesanías, y otras de gran incidencia en función de la visión.

_Mejorar complementariamente la Infraestructura, como ser agua potable, viales, cloacales, pluviales, otras.

_Potenciar las políticas ambientales y de preservación que apunten a la visión, con capacitación y gestión.

Priorización De Ejes Estratégicos

En el taller del tercer encuentro los grupos de la comunidad han coincidido en la



Centro de Salud B° Obrero



Sala de informática Esc N° 319

determinación de los ejes estratégicos priorizándolos de la siguiente manera aglutinándolos:

1. Implementar un Plan de Desarrollo Urbano y su Normativa y complementariamente.
2. Mejorar la Infraestructura: agua potable, viales, cloacales, pluviales, otras.
3. Potenciar las políticas medioambientales que apunten a la visión, con capacitación y gestión.

Se expresa y se promueve desde la comunidad, la necesidad de articular con otras áreas gubernamentales provinciales y nacionales, a fin de avanzar en las acciones según ejes orientados al Desarrollo Local apuntalando al Municipio.

_Obras de Infraestructura Estratégica MUNICIPIO DE INGENIERO JUÁREZ

| PROGRAMA / PROYECTO | ESTADO | PLAZOS | DATOS COMPLEMENTARIOS |
|---|--|---|---|
| | Idea Proyecto .Requiere estudio de factibilidad .Requiere proyecto ejecutivo .En ejecución / Estado de avance .Requiere ampliación | .Corto (hasta 3 años) .Mediano (hasta 6 años) .Largo (mas de 6 años) | .Plazo de ejecución en los casos que sea factible .Plazo de finalización en obras iniciadas |
| Mejoramiento Red eléctrica de alta y media | Requiere ampliación | Corto | 2 ½ años (beneficiarios comunidad en general, pudiéndose establecer industrias) |
| Desagües pluviales y cloacales | Requiere proyecto ejecutivo | Corto | 3 años (beneficiarios comunidad en general) |
| Construcción de un gimnasio cubierto para usos múltiples | Requiere proyecto ejecutivo | Corto | 1 año (Beneficiarios comunidad en general practicas deportivas y culturales aseguradas) |
| Pavimentación de calles de la Ciudad | Requiere estudio de factibilidad | Mediano | 4 Años |
| Reconstrucción del Galpón del ferrocarril como museo histórico de Ing. Juárez | Requiere proyecto ejecutivo | Corto | 1 año (beneficiarios comunidad en gral. Recuperación de la historia del lugar futuro turístico) |
| Construcción de la Nueva Terminal de ómnibus y Centro Comercial | Requiere proyecto ejecutivo | Corto | 1 año (Beneficiarios comunidad en general el rápido cambio con la ruta y la gran cantidad de pasajeros que pasan por Ing. Juárez) |
| Iluminación de los accesos | Requiere ampliación | Corto | 1 año (beneficiarios comunidad en general dándole al acceso un aspecto moderno) |
| Pavimentación de rutas provinciales y caminos vecinales | En ejecución se comenzará en enero de 2008 | Corto | 2 Años |

CADENAS PRODUCTIVAS

_Consideraciones Generales

A partir de determinados criterios expuestos y compartidos durante los sucesivos encuentros, el objetivo central del desarrollo del Eje Cadenas Productivas, fue identificar las actividades productivas, que desde la percepción, conocimientos y experiencia de los actores locales participantes del proceso, consideran relevantes, factibles de ser impulsados y sustentables para su comunidad. El orden prioritario que así surge, probablemente no se corresponda totalmente con la realidad económica o la importancia de la misma en el contexto general de la localidad o de la región. Lo que sí resulta importante en esta etapa es el proceso de identificación, reflexión, debate y consenso respecto de cuestiones que producen o pueden producir impactos en la vida de la comunidad, despertando el interés de participar efectivamente en la identificación, priorización y análisis de opciones productivas diversas y sustentables.

Esta priorización marca el inicio de un camino que implica recolectar, analizar y evaluar información, tomar decisiones que potencien o corrijan factores críticos para el desarrollo de las cadenas productivas seleccionadas y bajo análisis, para por último decidir cual de las opciones es la que mayor impacto en el Desarrollo Local podría llegar a generar si se dan determinadas condiciones.

Por último, el objeto del presente análisis, no apunta a hacer un examen exhaustivo en lo técnico o en lo estadístico por caso, sino más bien se trata de exponer aquellas actividades cuyas cualidades sean relevantes, desde la visión de los actores locales involucrados en el proceso de planificación estratégica. Así, las expresiones vertidas sobre cada sector o producto detectado marca potencialidades genéricas a ser ratificadas o rectificadas con mayor rigurosidad a partir del análisis de la información que se recabe.

Priorización Cadenas Productivas

De las tareas de recuperación y consolidación de la información surgida del trabajo en talleres a través de las encuestas realizadas entre los asistentes, dan como resultado para la Localidad de Ingeniero Juárez, el siguiente orden de prioridad entre los productos analizados:

| CRITERIO DE SELECCIÓN | Ganadería | Apicultura | Artesanías | Turismo | Carbón | Madera |
|--|-------------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|
| Posibilidad de que el pequeño productor acceda a otros mercados por intermedio de la cadena | 2 | 2 | 2,5 | 3 | 2 | 3 |
| Posibilidad de que se incorporen nuevos actores o beneficiarios (hoy inexistentes) a partir de la actividad de la cadena | 1,5 | 2,5 | 3 | 2 | 2 | 2 |
| Potencial de reconversión de productores (pequeños u otros) | 2,5 | 1,5 | 1 | 2 | 2 | 1 |
| Posibilidades de incorporar mano de obra subocupada o desocupada | 3 | 2,5 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Dar mayor valor agregado a los productos a partir las mejoras en la CP | 2,5 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Atender a mas mercados o expandirse a otros | 3 | 2,5 | 2,5 | 2 | 3 | 3 |
| Aporte de la cadena a la generación de empleos en grupos vulnerables (mujeres, etc.) | 2 | 2,5 | 2,5 | 3 | 3 | 2 |
| Potencial de Sustentabilidad Ambiental de la cadena (cuidado del MA) | 3 | 2 | 3 | 3 | 2 | 1 |
| | 19,5 | 18,5 | 19,5 | 21 | 20 | 18 |



Artesanía aborígen



Turismo étnico

Análisis de Actividades o Sectores Seleccionados

TURISMO

La ejecución de obras públicas estratégicas como la Ruta Nacional N° 81 ha permitido la conexión del Oeste Formoseño con el resto de la Provincia y su integración con el Noroeste Argentina.

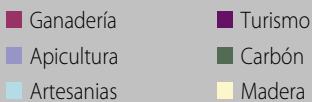
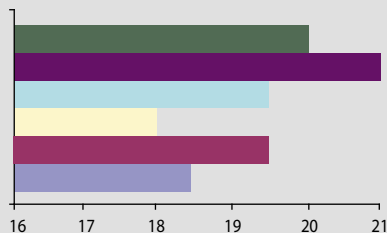
Esta circunstancia permite darle un renovado impulso a la estrategia de fomentar el turismo en las variantes conocidas como ecoturismo, agroturismo o turismo rural, turismo étnico y religioso, ya que precisamente la región Oeste y Centro Oeste presenta atractivos naturales relacionados con estas modalidades.

La provincia de Formosa desde hace mas de una década ha encarado una agresiva campaña de promoción, mostrando al mundo las bondades, atractivos y recursos naturales mediante campañas de difusión y estímulo a las iniciativas de inversiones privadas para el sector.

La localidad de Ingeniero Juárez por su localización estratégica, características productivas y geográficas, puede ocupar un importante segmento de la modalidad de Eco Turismo, Turismo Rural y Turismo Étnico.

Las acciones públicas también se relación con generar la atmósfera

ACTIVIDADES PROPUESTAS



Corsos



Turismo cultural

propicia para la creación carreras, tecnicaturas, y otras modalidades de capacitación que permitan a los interesados nuevas oportunidades laborales.

El manejo sustentable de los recursos naturales disponibles supone en el mediano y largo plazo contar con mercados con fuerte poder adquisitivo, diversificación de las actividades de los establecimientos vinculados al turismo, ocupación de mano de obra, capacitación de todas las personas que se encuentran vinculadas directa e indirectamente al servicio, fuerte impacto en el desarrollo local.

Otras observaciones que se puedan mencionar son:

| FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES | DEBILIDADES O RESTRICCIONES |
|---|---|
| <p>_Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Emprendedor.</p> <p>_Hay líneas de Financiamientos para pequeños emprendimientos y explotaciones en funcionamiento.</p> <p>_Es un mercado en permanente evolución con alto valor agregado, ya que está vinculado al turista foráneo o extranjero, lo que significa transacciones en moneda extranjera.</p> <p>_Es una actividad de difusión de los usos y costumbres y revalorización de la historia de las étnias aborígenes, a la vez que permite a estas hacer conocer al mundo su arte representado en las artesanías que elaboran.</p> <p>_Cuida y respeta al Medio Ambiente, ya que de su preservación depende el futuro del emprendimiento.</p> | <p>_Estos emprendimientos requieren de inversiones moderadas para adecuar las instalaciones a las necesidades del cliente.</p> <p>_Los servicios de apoyo y las infraestructuras básicas deben ser mejoradas.</p> <p>_La substitución de las actuales explotaciones por alguna otra por efecto de rentabilidades cíclicas, principalmente en el agro, son un riesgo a ser ponderado.</p> <p>_No hay un estudio de mercado en la zona que refleje oferta de este servicio y potencial demanda del mismo.</p> |

CARBÓN

La producción del carbón está directamente relacionada a la explotación forestal extractiva e Ingeniero Juárez a partir de la industria maderera

establecida uno de los centros de producción de carbón más importantes de la provincia.

En la búsqueda de la preservación y recomposición de los montes nativos tendientes a la preservación desde el ámbito oficial se está buscando certificar la producción del carbón vegetal a partir del vinal.

Esta especie es de amplísima difusión en la región, que por su genotipo dificulta explotaciones combinadas (forestal ganadera o silbo pastoril).

El objetivo buscado es aprovechar los desmontes de esta especie para hacer un implante de praderas que mejore la calidad de la ganadería.

La repoblación natural de la especie, natural y a perpetuidad, permitirá las explotaciones de la ganadería combinada con la forestal, por lo que se estaría en presencia de los emprendimientos denominados como silbo – pastoriles desde los cuales se obtiene carnes y explotación forestal orientada al carbón vegetal sustentable para las generaciones venideras sin afectar al medio ambiente.

A la atención del mercado interno, se le deben sumar experiencias exitosas de ventas de carbón al mercado europeo y medio Oriente.



Hilado de chaguar



Carbón

Otro factor de trascendencia que debe considerarse a la hora de promover la producción ordenada del carbón es el hecho que es una actividad que es altamente ocupadora de mano de obra, con lo cual se logra el objetivo de una muy fuerte redistribución de la riqueza en cabeza de los directos involucrados.

Otras consideraciones a tener en cuenta:

| FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES | DEBILIDADES O RESTRICCIONES |
|--|--|
| <p>_Es una localidad que se identifica con la producción del Carbón, y hay Micro y Pequeños establecimientos.</p> <p>_Mercado local con crecimiento sostenido y la posibilidad de exportaciones, a los cuales ya se han accedido en otras oportunidades.</p> <p>_Es una actividad que cuenta con apoyo de programas oficiales vinculados al apoyo a las exportaciones con instrumentos tales como ferias y misiones comerciales, como a la creación de un mercado electrónico de ventas del carbón entendiéndolo como un comodities.</p> | <p>_Para un producción sustentable en el tiempo es necesario impulsar y sostener en el tiempo aquellos programas oficiales y privados que promueven producciones silbo pastoriles o las reforestaciones de especies nativas.</p> <p>_Es cada vez mas necesario realizar inversiones en equipamiento y suministros, para acondicionar el producto terminado a los requerimientos del mercado local y externo (atender los requerimientos del mercado consumidor).</p> <p>_Es necesario trabajar con los productores actuales y potenciales en aspectos que hagan al asociativismo y trabajo en grupo, para lograr uniformidad (calidad del producto) y volumen.</p> |

ARTESANÍAS

Las artesanías son una de las manifestaciones culturales más relevantes de las etnias aborígenes predominantes de la región.

Estas son elaboradas a partir de los recursos que se obtienen de las especies arbóreas y plantas originarias, y expresan la identidad cultural y saberes adquiridos a lo largo de cientos de años por wichis y tobas que son los pueblos originarios de la región.

Las posibilidades que se generarán a partir de la potenciación de las actividades turísticas en la zona, permitirían a los artesanos aborígenes mostrar sus habilidades y expresiones culturales a la vez que mejorarían sus ingresos por la venta de los mismos.

Este tipo de productos son altamente requeridos y mejor pagados, por el turismo extranjero, ávido de conocer y obtener piezas que representan culturas autóctonas.

Las artesanías tienen ventajas adicionales ya que son inclusivas de mujeres y jóvenes, por lo que tiene un componente de equidad a la hora de considerar la distribución de los ingresos.

Otras observaciones que se pueden hacer a las artesanías como actividad productiva:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

_La preservación de la identidad cultura implica que expresiones como las artesanías van a perdurar en el tiempo.

_No distingue Genero ni grupos vulnerables

_Bajas Inversiones, ya que en realidad son manualidades a base de recursos naturales que son obtenidas en la zona.

_No requiere de grandes Infraestructuras ni inversiones.

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

_La extinción de especies nativas o la cada vez mayor distancia entre la fuente de materia prima y los asentamientos ponen en riesgo la producción continua de las artesanías.

_La creciente influencia de otras expresiones culturales, pone en riesgo la identidad étnica. Esto implica que en las generaciones venideras podría ir perdiéndose esos conocimientos.

GANADERÍA

La ganadería en las variantes de bovinos, caprinos y ovinos es una de las actividades productivas primarias de mas trascendencia en la zona de Ingeniero Juárez.

Esta zona será testigo de un fuerte incremento de la actividad del

sector ya que el Plan Ganadero en vigencia supone para la próxima década que el stock ganadero de la provincia debe duplicarse.

Este plan contempla los aspectos integrales que incluyen mejoramiento genético, implante de praderas, capacitaciones, inversiones en infraestructura básica, y líneas de financiamiento.

La tenencia de las tierras (precaria) es el aspecto a solucionar, para que superada esta dificultad el productor pueda tomar decisiones que signifiquen inversiones en alambrados, pasturas, instalaciones, mejoramiento genético y sanidad.

También, y siguiendo la política oficial de de agregación de valor a lo largo de todo el encadenamiento ganadero, y que tiene como objetivo final que Formosa no sea solo productora de terneros sino que se complete todo el ciclo incluida faena y comercialización al mercado local y externo (no tradicional como Rusia por ejemplo), se están completando inversiones en Mataderos y Frigoríficos, y promoviendo actividades como las curtiembres e industrias relacionadas a los cueros, como la marroquinería.

Ingeniero Juárez es una de las localidades beneficiarias directas de los estímulos a la producción generándose un ámbito propicio para un desarrollo cada vez más intensivo de la ganadería.



Caprinos



Ovinos

Desde el punto de vista distribución de los ingresos, el desarrollo y potenciación de la ganadería beneficiará a más de 1200 productores y sus núcleos familiares, pero también es cierto que no es una actividad de alta ocupación de mano de obra.

Otros aspectos trascendentales son:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

_Hay explotaciones de tipo familiar combinadas con producciones agrícolas, además de Micro y Pequeños Productores.

_Las inversiones que significan canalizaciones y embalses van a permitir acelerar los ritmos de cría y engorde con pasturas adaptadas a la zona.

_Se está terminando la construcción de instalaciones para faena con régimen de habilitación SENASA

_Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Productor

_Hay institutos técnicos de apoyo a la producción (INTA – Cedeva de Laguna Yema). En este último se realizan validaciones tecnológicas que incluyen especies de praderas y genética animal de mayor adaptabilidad al medio.

_Hay una asociación de pequeños productores que entre sus objetivos tiene, además de la representación gremial, la construcción y administración de un predio ferial donde se realizarán remates de hacienda, con lo cual se superará los actuales problemas de intermediación.

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

_La tala de bosques genera un impacto negativo en el medio ambiente que se puede superar con la difusión de las prácticas silbo pastoril donde se combina monte con praderas implantadas adaptadas al medio y que favorecen la explotación ganadera.

_Para una producción sustentable se requiere de una cada vez mayor inversión en equipamientos, instalaciones, suministros, sanidad y otros servicios de apoyo a la producción.

APICULTURA

Uno de los mayores polos de producción de miel “de monte” es indudablemente Ingeniero Juárez.

La posibilidad de comercializar miel con certificación de origen natural ha motivado a que las autoridades provinciales consideren a la apicultura como una actividad prioritaria, con un muy alto valor agregado.

Al ser obtenida en los montes nativos y siendo este el hábitat natural de las etnias oriundas de la zona, es lógico suponer que se arbitrarían los medios necesarios para que se involucren a los mismos en la producción apícola.

Es por ello que se ha implementado un Plan que implica capacitación en el manejo de apiarios, entrega de material inerte y vivo, apoyo a la comercialización en sus distintas fases, promoción del producto en ferias y misiones comerciales, etc.

La apicultura promovida y apoyada desde las autoridades provinciales busca que los aborígenes y cualquier otro productor interesado tengan un medio de vida que respete medio ambiente y las pautas culturales propias.

Otras consideraciones a tener en cuenta son:



Matadero



Harina de algarroba

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

_Existen Productores y pequeñas explotaciones que pueden complementar sus actividades originales con la apicultura, con lo cual mejorarían sus ingresos.

_Hay Asociaciones de Segundo Grado, ello implica poder de negociación y volúmenes de producción ajustados a los requerimientos del cliente.

_No se visualiza en el Corto Plazo, restricciones impositivas ni cambiarias, por lo que las posibilidades de expansión a nuevos mercados externos no sería riesgoso.

_Existen en el medio Servicios complementarios para la actividad (Carpinterías), por lo que la provisión de insumos se resuelve a nivel local y el impacto económico que ello genera potencia al desarrollo del conjunto.

_Es una actividad integradora de géneros y grupos vulnerables con una gran característica de redistribución del ingreso.

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

_El bajo nivel de inversiones por productor (número de colmenas) condiciona los volúmenes producidos por lo tanto limita la posibilidad de ingresar a nuevos mercados o incrementar la presencia en los que ya en la actualidad se participa

_Existen a lo largo de la cadena apícola algunos operadores (intermediarios) que por su poder económico y/o negociador obtienen ventajas en detrimento de las rentabilidades del pequeño productor.

MADERA

La explotación de bosques y la carpintería son lógica consecuencia de la existencia de los recursos naturales en la zona

La política oficial que favorece la adquisición de productos terminados para equipamiento del mobiliario escolar, o aberturas que se utilizan en los programas de construcción de viviendas llevados adelante por el Instituto de Viviendas de Formosa, hace que este sector se encuentre en franca expansión.

Las inversiones públicas en caminos hacen que esta actividad se vea potenciada no solo en su aspecto primario (extracción de rollos) sino en la posibilidad de transformarlo en muebles, juguetes, aberturas, etc.

Otros aspectos que deben contemplarse al analizar a la carpintería son: ocupación de mano de obra, proceso de agregación de valor a la madera, integración de otros servicios complementarios (fletes por ejemplo) y un impacto favorable en términos de desarrollo local.

| FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES | DEBILIDADES O RESTRICCIONES |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">_Emprendimientos de diversos tamaños existentes._Mercados locales en expansión_Promoción Oficial con financiamientos incluidos, para la industria de la madera._Financiamiento de Ferias, Muestras y Misiones Comerciales. | <ul style="list-style-type: none">_Se deben encarar acciones para resolver cuestiones vinculadas a comercialización (intermediación) que afecta en forma inequitativa los ingresos de los carpinteros._Se debe trabajar en forma asociada en aspectos tales como diseño, desarrollo de nuevos productos, programas de mejora de calidad, etc. |

Priorización de Cadenas Productivas

La participación de la comunidad, en Ingeniero Juárez, ha sido particularmente intensa. La comunidad, en el último taller, se dividió en dos grupos de interés: actividades productivas por una parte y ordenamiento urbano e infraestructuras, por otra. Para el caso del grupo relacionado a las actividades productivas, la participación fue fructífera con un abundante debate que sugirió una priorización a partir del número de productores involucrados, importancia relativa del sector, potencial de desarrollo y otros criterios surgidos del grupo. La priorización quedó así establecida:

- 1.- Ganadería
- 2.- Explotación Forestal
- 3.- Artesanías
- 4.- Apicultura
- 5.- Carbón
- 6.- Agricultura (actividad propuesta a partir de este taller)
- 7.- Turismo Rural – Étnico

La integración de esta región al concierto provincial como resultado de la culminación de inversiones en caminos, facilitará la expansión económica y

el desarrollo más integral de cada una de las actividades propuestas.

Las cadenas identificadas, están relacionadas con los ejes estratégicos de crecimiento que la Provincia de Formosa enumera y propicia como prioritarios.

_Algunas expresiones de la comunidad

Ganadería

“Es la actividad económica mas importante de la zona, dado que es el sustento de mas de 1200 familias (en forma directa). Esta actividad tiene un gran potencial en la zona dado que el corrimiento de la frontera agrícola del país obliga a los ganaderos de la zona pampeana a producir en la región oeste de Formosa”

Explotación Maderera

“Propender a dar valor agregado a la producción maderera del Oeste Formoseño”

CONCLUSIÓN FINAL

“No existe un diagnóstico objetivo inapelable, existe el mejor diagnóstico, que es el consensado”.

“El buen Gobierno de la Ciudad”
Estrategia urbana y política relacional.

Josep Centelles I Portella

Independiente de su calidad técnica, o de la profundidad, extensión y relevancia de la información contenida en el presente documento, éste representa un primer producto surgido de esta comunidad, resultado del proceso participativo en marcha desatado con el Proyecto “**Planes Estratégicos de Desarrollo Local**” y debe ser valorado justamente en ese contexto.

Creemos que representa un avance significativo, el disponer de un documento elaborado, que caracteriza brevemente nuestra realidad y que especifica algunas de las Prioridades que en los Ejes Ordenamiento Urbano, Infraestructura y Cadenas Productivas han sido identificados en los talleres abiertos y participativos realizados en nuestra comunidad.

Existe acuerdo de que, este primer Documento de Prioridades, importante logro de esta etapa, puede y debe ser enriquecido sucesivamente, siguiendo la dinámica del Proceso de Planificación Estratégica, que en conjunto, estemos en condiciones de asumir, impulsar y controlar.

Este documento, ya importante ante la propia comunidad, resulta también relevante en relación a otros actores, organismos y escenarios, con los que seguramente, nuestra localidad, establecerá vínculos y relaciones diversos en el futuro cercano a partir de esta primera experiencia.

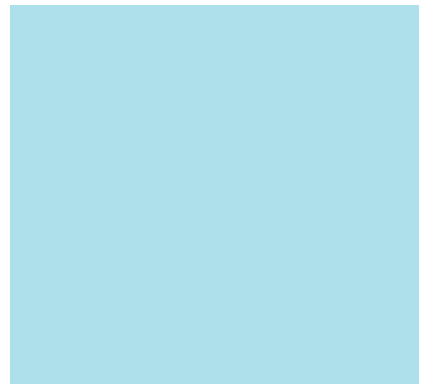
Ingeniero Juárez, Diciembre de 2007

IMÁGENES DE LOS ENCUENTROS

Primer Encuentro



Segundo Encuentro



Tercer Encuentro

