

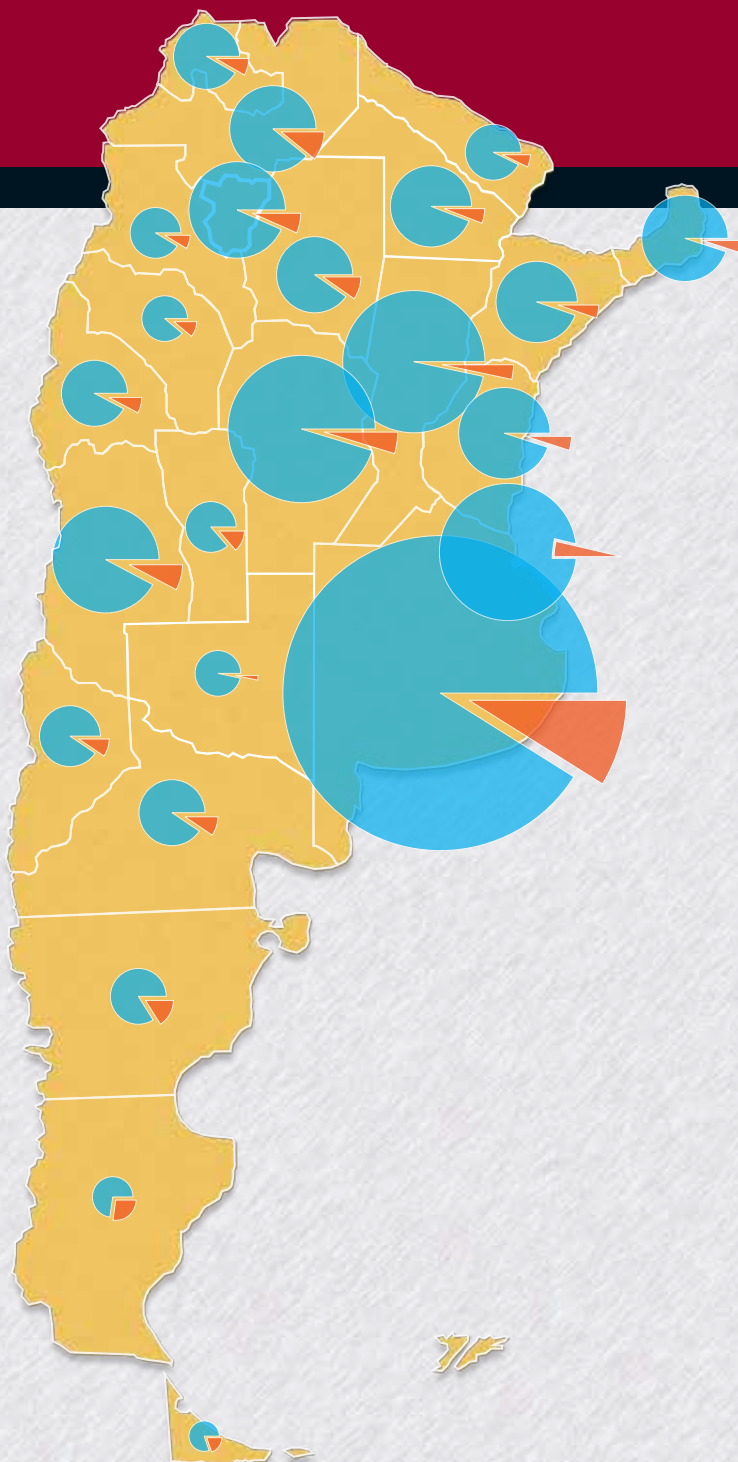
# POBLACIÓN

Año 4, Número 7, julio de 2011.

ISSN: 1852-074X

Dirección Nacional  
de Población

REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS



# POBLACIÓN

Número 7



## CONTENIDO

### NOTA EDITORIAL

#### ENTREVISTAS

ENTREVISTA A JORGE RODRÍGUEZ VIGNOLI Y RODOLFO BERTONCELLO

#### POBLACIONES VULNERABLES Y DERECHOS AL HÁBITAT Y MOVILIDAD EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

#### UN ANÁLISIS EMPÍRICO DE LOS PRECIOS EN EL MERCADO INFORMAL DE ALQUILERES DE LAS VILLAS 31 Y 31BIS DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

#### DESAÍOS PARA ESTUDIAR LAS DESIGUALDADES SOCIO-ESPACIALES METROPOLITANAS: EL CASO DE BUENOS AIRES

#### EL CENSO 2010: DATOS PRELIMINARES, ALGUNAS OBSERVACIONES TAMBIÉN PRELIMINARES.

#### EL PROCESO DE INTEGRACIÓN SOCIAL DE INMIGRANTES ARGENTINOS EN CHILE: UNA APROXIMACIÓN DESDE LAS PRÁCTICAS Y LAS PERCEPCIONES

#### INVESTIGACIONES Y ACTIVIDADES DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE POBLACIÓN

#### RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

#### NOVEDADES

P. 3

P. 5

P. 19

P. 31

P. 49

P. 67

P. 75

P. 91

P. 101

P. 107

### AUTORIDADES

#### MINISTRO DEL INTERIOR

Florencio Randazzo

#### SECRETARIO DE INTERIOR

Marcio Barbosa Moreira

#### DIRECTORA NACIONAL DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS

Mora Arqueta

#### DIRECTORA NACIONAL DE POBLACIÓN

Julieta Rizzolo

#### DIRECCIÓN NACIONAL DE POBLACIÓN

25 de Mayo 145 – 2º piso  
C.P. C1002ABC Buenos Aires, Argentina.  
Tel/Fax: (5411) 4339-0800 (int. 71591)  
poblacion@mininterior.gov.ar

#### POBLACIÓN

Año 4, Número 7, julio de 2011.  
ISSN: 1852-074X

#### DIRECTORA

Julieta Rizzolo

#### COMITÉ EDITORIAL

Federico Prestía  
Ignacio Rivas  
María M. Arruñada  
Yamila Vega

#### COLABORADORES

Adriana Griego  
Guillermo Alonso  
Ángeles Dantur  
Vanesa Carnero  
Sebastián Felisiak  
Eduardo Page  
Ana María Canil  
Hernán Manzelli  
Laura Calvelo  
Florencia Esperón

#### DISEÑO GRÁFICO

Gastón Ruiz

En esta entrega, POBLACIÓN se centra en el análisis de la cuestión sobre la Distribución Espacial de la Población (DEP), esto es, la forma en que una determinada población se localiza en un territorio específico. Para ello hemos entrevistado a dos expertos en la materia. En primer lugar, mantuvimos una extensa charla con Jorge Rodríguez Vignoli, investigador del CELADE, acerca de la distribución espacial de la población de América Latina. Luego, para analizar el contexto nacional, entrevistamos a Rodolfo Bertonecello, investigador del CENEP. En tal sentido, con satisfacción ofrecemos al lector un panorama bien abarcativo sobre las principales tendencias y las interpretaciones que de ellas se derivan.

Luego, POBLACIÓN ofrece diversos artículos que abordan la cuestión de la DEP con diferentes perspectivas. En el primer caso, el artículo de Geraldine Oniszczuk, Lucila Capelli, Luna Miguens y Nicolás Ferme, describe las políticas de hábitat y movilidad de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. A continuación, el artículo de Raquel Kismer de Olmos realiza un análisis empírico sobre el mercado de alquileres en la villa 31 y 31bis, y logra mostrar los efectos de la segregación residencial socioeconómica. En especial, el hecho de que el mercado de alquileres de la villa ofrece viviendas de baja calidad a un precio elevado.

Mariana Marcos, en tanto, profundiza en los estudios sobre la redistribución de la población urbana, para poner de manifiesto la existencia de desigualdades espaciales metropolitanas. Así puede mostrar cómo algunas características generales de la ciudad principal varían al considerar unidades espaciales menores, comportamiento que refleja un complejo entramado pluricausal que la autora analiza con detenimiento.

Como cierre de este cuerpo temático, Guillermo Alonso presenta algunos datos preliminares del censo del 2010 sobre la dinámica del crecimiento y distribución de la población. Y si bien son valores que seguramente sufrirán alguna alteración, nos alertan sobre algunos comportamientos tales como la recuperación de la tasa más alta de crecimiento de la Patagonia y la desaceleración en el crecimiento de las provincias del Noreste y Noroeste, aún por debajo del total país, sólo por nombrar dos que me resultan interesantes.

El artículo de Florencia Jensen se enmarca en el estudio de las migraciones. En esta oportunidad, con la particularidad de tomar como unidad de análisis a los argentinos residentes en Chile. La comunidad argentina en Chile manifiesta una “integración exitosa”, en términos culturales, ocupacionales y de acceso a bienes y servicios. Pero más allá de esta primera generalidad, el artículo indaga sobre los procesos diferenciados de integración.

En la sección sobre las actividades desarrolladas en el semestre por la Dirección Nacional de Población se detallan dos importantes proyectos de investigación cuya ejecución se inició recientemente. Se trata de Migración, Fecundidad y Familia, un proyecto que cuenta con el apoyo del Fondo de Población para las Naciones Unidas (UNFPA), e Inmigración laosiana (1979-2011): Análisis del proceso de integración de los laosianos en Argentina.

Por último, ofrecemos al lector novedades editoriales y actividades académicas en el campo de la demografía, que junto con la información producida y publicada en los diferentes artículos que componen el número, intentan un abordaje completo de los asuntos de población.

*Julieta Rizzolo*



*Jorge Rodríguez Vignoli*  
Sociólogo de la Universidad de Chile. Postulado en Análisis Demográficos  
y Políticas y Programas de Desarrollo por CELADE.

### ENTREVISTA A JORGE RODRÍGUEZ VIGNOLI

“EN MATERIA DE DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN Y DE MIGRACIÓN, LA DIVERSIDAD ES LA NOTA ACTUAL”

*Por Julieta Rizzolo y Hernán Manzelli.*

**POBLACIÓN: ¿QUÉ LUGAR OCUPAN LOS ESTUDIOS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN (DEP) EN EL ESCENARIO DEMOGRÁFICO ACTUAL DE AMÉRICA LATINA, Y CUÁLES SON LAS PRINCIPALES LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN QUE SE VIENEN TRABAJANDO?**

R.V.: Yo diría que ocupan una situación intermedia. Están mejor posicionados que hace unos 15 años —el período 1985-1995 fue más bien pobre en materia de estudios de la distribución y la movilidad espacial de la población—, pero están en una situación más bien rezagada respecto del lugar que ocuparon en la década de los '60 y los '70, cuando había gran cantidad de recurso financiero, discusión teórica y especialistas dedicados al tema.

Respecto de las principales líneas que se vienen trabajando, ha habido una renovación de los intereses. Entre los años '50 y los '70, todo tendía a concentrarse en el tema de la urbanización

acelerada de esa época, por un lado, y de las grandes ciudades, que en esa época estaban en plena expansión y atraían a una fracción significativa de los flujos de migración interna, por otro lado. En la actualidad, en cambio, las líneas de trabajo se han diversificado muchísimo. Desde luego la urbanización y las grandes ciudades siguen siendo objeto de atención, pero hay un interés creciente por lo que está pasando dentro de las ciudades, lo que antes era poco indagado. En América Latina, una de cada tres personas reside en una ciudad de un millón o más de habitantes; si lo miramos desde el punto de vista económico el peso relativo de las ciudades es aún mayor. Así, tienen una magnitud y una importancia que las hace objeto de análisis en sí. Cada gran ciudad se convierte en un tema de investigación que puede tener varios investigadores, varios equipos de investigación dedicados a estudiar sus tendencias y transformaciones demográficas y sus interrelaciones con otras dimensiones de esa ciudad.

Dentro de este análisis metropolitano, temas como la segregación, la movilidad interurbana, la movilidad cotidiana, el transporte diario, son prioritarios de la agenda pública y académica. En el pasado, estos temas eran más bien lejanos para los estudios de la población. El tema de estructuración del sistema de ciudades, una vez que el proceso de urbanización se ha consolidado, recobra mucho interés. Estudiar las ciudades en función de características como el tamaño y sus vinculaciones con el entorno, resulta necesario para identificar subsistemas de ciudades dentro de los países. Los flujos que ocurren entre ellas -no sólo de personas, sino también de servicios y de bienes- se convierten también en un objeto de estudio. La misma urbanización conduce a que la migración entre ciudades pase a ser la más cuantiosa y eso también abre el ámbito de estudio en materia de migración. Ya no estamos condenados a estudiar solamente la migración campo-ciudad. Ahora, analizar la migración entre ciudades es un desafío porque no hay un marco teórico unificado que las explique. Con la migración campo-ciudad es bastante claro que existían (y existen, aún) tres o cuatro teorías explicativas que toda investigación debía tener en cuenta: las desigualdades entre el campo y la ciudad, los factores de expulsión en el campo, la atracción objetiva y simbólica de la ciudad. Con estos enfoques ya se podía armar la obra gruesa de un marco teórico, cuya especificación dependía de cada investigador. No ocurre lo mismo con la migración entre ciudades. La lógica que guía los flujos entre ciudades es más complicada. Algunos de estos atañen a diferenciales de oportunidades y en ese caso se pueden utilizar marcos conceptuales tradicionales, como los diferenciales de ingresos, diferenciales de empleo, diferenciales de condiciones de vida. Pero otros flujos dependen de procesos y búsquedas de otra naturaleza, como calidad de vida. ¿Qué significa calidad de vida? Difícil de precisar, pero claramente varía según la etapa del ciclo vital; esto es, la calidad de vida para una persona joven tiene ciertos componentes que son distintos de la calidad de vida para una persona adulta mayor o para una familia en edad o fase de crianza. En fin, esta diversidad y complejidad obliga a nuevos marcos teóricos y a aproximaciones más flexibles, habida cuenta de la variedad de flujos y de procesos de determinación de cada uno de ellos.

Podemos concluir que en materia de migración y de distribución espacial de la población, la diversidad es la nota actual. Así, hay una variedad de temas nuevos en la agenda que desafían y atraen a los actores interesados en estos asuntos, entre ellos los investigadores.

**POBLACIÓN: ESTAS NUEVAS FORMAS DE ENCARAR EL ESTUDIO DE LAS CIUDADES, PENSANDO EN CADA UNA DE LAS CIUDADES COMO OBJETO DE INVESTIGACIÓN EN SÍ, EN SU RELACIÓN CON OTRAS CIUDADES, Y EN**

**ESTUDIARLAS DESDE DIFERENTES PUNTO DE VISTA, PARECE ENCERRAR LA NECESIDAD DEL ENFOQUE INTERDISCIPLINARIO EN ESTA ÁREA DE INVESTIGACIÓN DEMOGRÁFICA.**

R.V: Sin dudas, es necesario estudiar los fenómenos de una manera interdisciplinaria. Hay que tener a la vista cuando uno hace análisis de migración entre ciudades, por ejemplo, que es muy complicado hacerlo sin tener un contexto histórico de las relaciones que se han establecido entre esas ciudades, las que estás estudiando. Cuando se estudia la migración campo-ciudad la historia importa, pero la historia te da los grandes trazos, identifica de manera estilizada lo que tiene en común el mundo rural, lo que tiene en común el mundo urbano por separado y luego cuáles son las diferencias entre ambos. Pero ese tipo de aproximación no tiene mucho sentido cuando tú estás tomando no dos ámbitos que tienen diferencias objetivas, sino localidades en el espacio que han construido una relación a través del tiempo. Entonces cada vez que uno quiera hacer análisis específicos de migración entre un conjunto de ciudades, requiere conocer bien la historia de vínculos entre esas ciudades, tanto para migración interna como para migración internacional. Esto último nos parece evidente en el caso de la migración internacional por el fenómeno de las redes, pero estas también operaron y aún operan en el caso de la migración interna. Los emigrantes de ciertas localidades no se distribuyen de manera aleatoria en el sistema urbano, se distribuyen en ciertas ciudades y dentro de ellas en ciertos barrios. Por ahí se produce un proceso de retroalimentación. Pero todo eso tiene un contexto histórico detrás.

***“La misma urbanización conduce a que la migración entre ciudades pase a ser la más cuantiosa y eso también abre el ámbito de estudio en materia de migración... La mayor parte de las ciudades de emigración neta son las ciudades pequeñas, y medianas pequeñas, es decir las que están entre 20.000 y 100.000, pero sobre todo las que están entre 20.000 y 50.000”.***

Hay mucha más necesidad de interdisciplina cuando uno analiza la migración (o la movilidad según la definición sustantiva que usemos) dentro de las ciudades. Esta, además, es clave para ciertos temas que ustedes quieren abordar, como la segregación residencial socioeconómica. La migración dentro de las ciudades, para ponerlo de una manera cotidiana para ustedes, la migración dentro de Buenos Aires, normalmente no persigue obtener un mejor trabajo, obtener un mayor ingreso o nada por el estilo; sino que procura acercarse si acaso a un mejor trabajo, acercarse si acaso a alguna escuela o, con mayor importancia, obtener algún tipo de dividendo de naturaleza residencial: una vivienda más funcional o cosas por el estilo. Todos esos son determinantes que están fuera

de los marcos teóricos tradicionales de la migración y en donde otras disciplinas tienen mucho que aportar. El análisis de políticas públicas, por otro lado, es clave. Por ejemplo, las regulaciones urbanas, las modalidades de gobierno metropolitano y las políticas de vivienda social son fundamentales para entender la migración o movilidad residencial dentro de las metrópolis. Entonces hay una necesidad de vinculación con otras disciplinas, de combinación de marcos teóricos mucho más grande que en el pasado.

### **POBLACIÓN: ¿CUÁLES SON LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN EN LA REGIÓN EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS? ¿CUÁLES SON LOS FACTORES DE MAYOR RELEVANCIA PARA EXPLICAR ESA CONFIGURACIÓN?**

R.V.: Bueno mira, aquí tenemos diferentes miradas y diferente evidencia. América Latina es una y es múltiple a la vez. Y tenemos una expectativa que los censos de la década del 2010, que son la principal fuente para este tipo de análisis, nos van a revelar algunas transformaciones también. Pero uno podría sistematizar rápidamente una lista que va a tener distintos grados de cumplimiento a través de la región, pero que podrían considerarse como elementos relativamente generalizados. El primero es la continuación del proceso de urbanización. Eso no deja de ser llamativo porque han habido fuerzas que se han desatado en la región (sobre todo en las dos últimas décadas del siglo pasado) y que son más bien hostiles o han tenido efectos adversos para el ámbito urbano, pero pese a eso la urbanización continuó, en gran medida porque las brechas entre el campo y la ciudad persistieron. Así, el rezago del campo en materia económica y social ha sido, en definitiva, el gran motor de esta urbanización pertinaz. Entonces, más que un cambio, hay un primer elemento de continuidad, que es necesario mencionar. Luego apareció como tremendo cambio –y que fue a veces tomado a la ligera porque se supuso que era una tendencia irreversible y que iba a generalizarse– la pérdida de atractivo de las grandes ciudades. Los casos emblemáticos, fueron sin lugar a dudas, la ciudad de México o la ciudad de San Pablo, que mostraron algunos en el censo de 1990 pero otros en el censo de 2000, por primera vez emigración neta. Eso fue y sigue siendo un elemento interesante y novedoso. Es decir, el atractivo de las grandes ciudades que parecían en algún momento crecer desbocadamente se apagó y en algunos casos incluso se revirtió. Ahora, la evidencia comparada sugiere que fueron pocas las grandes ciudades, y por grandes ciudades me refiero a aquellas de un millón de habitantes o más, que vivieron esta inflexión de su atractivo migratorio. Además, en algunos casos, sobre todo en Brasil, lo que estaba ocurriendo no era tanto una pérdida de atractivo de esas ciudades, sino más bien un proceso de sub-urbanización o de formación de lo que Saskia Sassen denomina la *ciudad – región*. San Pablo, por ejemplo, tenía emigración neta, pero buena parte de sus emigrantes tenía

por destino localidades relativamente cercanas, entendiendo que en dimensiones de Brasil esto significa hasta 200 km de la ciudad. Es el caso de Santos, de Campinas. Entonces, más que pérdida de gravitación o de atractivo de la ciudad, podría ser una ampliación de su escala y un refuerzo de su importancia relativa.

Mi impresión es que este debilitamiento del atractivo de las grandes ciudades, podría no repetirse en los censos de la década de 2010. En la década del 2000 hubo una revalorización de las metrópolis, pese a todos los problemas que acumulan y pese al denominado proceso de reprimarización productiva. Al final, este proceso de reprimarización, que es en alguna medida el retorno a la explotación de los recursos naturales y en ciertos casos a economías de enclave, incluso, no reactivó el atractivo rural. No fue una fuerza que se expresara como un imán de migrantes a esas zonas rurales, pese a que la explotación de materias primas, de los denominados “commodities” en particular, se da básicamente en ámbitos rurales. Claro, allí está la faena, si ustedes quieren, pero la realización de la plusvalía no se produce en esos ámbitos, sino que se concreta en ámbitos urbanos (nacionales o foráneos, habida cuenta de la importancia del capital extranjero en esta reprimarización).

### **POBLACIÓN: ESTO DE QUE YA NO SE NECESITA TANTA GENTE PARA PRODUCIR EN EL CAMPO, PARA LEVANTAR LAS COSECHAS, POR EJEMPLO.**

R.V.: Exactamente. Digamos que hay una necesidad cada vez menor de mano de obra permanente en los ámbitos rurales, y que eso se va a acentuar en el tiempo. En contraste sí se necesitan recursos, infraestructura, y durante ciertos períodos, abundante fuerza de trabajo, como en las etapas de construcción, en el caso de las plantas o de las obras mineras, por ejemplo, o en las épocas de cosecha en el caso de las actividades agrícolas. Pero esa mano de obra no necesita vivir en el campo, de hecho proviene más bien de la ciudad. Entonces lo que tú tienes ahí es una revalorización del asentamiento urbano, tanto como lugar donde vive la mano de obra, como lugar donde se realiza la plusvalía, donde se realiza la ganancia y donde se multiplica los circuitos de distribución, de consumo y también de producción.

El resultado entonces es que tenemos que estar muy atentos a las cifras de los censos del 2010, porque no sería nada raro que a diferencia de lo que mostraron los censos del 2000, los del 2010 muestren un cierto vigor relativo de las grandes ciudades. Otras tendencias tienen que ver con la interiorización de la ocupación. Este proceso, que parecía ser fuerte bajo el impulso público, yo diría que ya en los '90 se detuvo y en los 2000 mantiene un cierto interrogante. ¿Por qué? Porque cada vez se hace más frecuente que la ocupación de los espacios de baja densidad, de los espacios que en algún momento se denominaron vacíos, pero que desde

luego no lo eran, había población originaria, pueblos indígenas, y ecosistemas frágiles allí. Bueno, lo que en algún momento parecía ser una carrera contra el reloj para ocuparlos y para artificializarlos y convertirlos en graneros, en nuevas fábricas o lo que sea, hoy día es cuestionado como opción política. Incluso, hay países que están promoviendo ideas novedosas, como mantener intocadas ciertas áreas de baja densidad, ricas en recursos naturales, recibiendo de parte de la comunidad internacional una compensación por ello. La idea es que esa intangibilidad tiene una valoración global, que es recurso de biosfera, que es una bodega genética, que es aporte en la lucha contra el cambio climático y otros problemas ambientales globales. De esta manera, este empuje de la frontera demográfica hacia el interior pierde vigor. No es que deje de existir o que haya desaparecido el interés de explotar estos espacios. Lo que ocurre es que la frontera demográfica se conceptualiza de manera distinta y se le valora. Diría que el último cambio importante es justamente el del sistema de ciudades, porque siempre nos hemos quejado y con justa razón en América Latina de la hipertrofia de la Metrópoli, de la macrocefalia usando analogías biológicas, y hemos con eso invisibilizado el papel del resto del sistema urbano, pese que desde hace tiempo y desde la década de los '70 es reconocido que las ciudades intermedias tienen una gran importancia demográfica y económica. Pero lo que vemos hoy es que esta trama del sistema urbano es mucho más densa, mucho más rica, mucho más interactiva que en el pasado y que hay posibilidades de ir avanzando paulatinamente hacia una red de ciudades mucho más conectadas, más robusta y que en el fondo sirve mejor como soporte para el desarrollo que el sistema macrocefálico histórico. En efecto, un sistema de ciudades, más diverso, más denso, más complejo y más interactivo, tiende a asociarse a dinámicas económicas y sociales más eficientes por un lado y más sustentables por otro.

**POBLACIÓN: ESTO JUSTAMENTE NOS TRAE A CUENTA OTRO DE LOS TEMAS QUE NOS PLANTEÁBAMOS COMO INTERESANTES PARA TRATAR EN ESTA ENTREVISTA QUE TIENE QUE VER CON LOS SISTEMAS URBANOS, ESTOS CAMBIOS EN EL PESO DE LAS CIUDADES, Y CUÁLES SON ALGUNAS DE LAS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LOS SISTEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA.**

R.V.: Sobre eso hemos estado trabajando en algunos artículos presentados en el IV Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y una de las cosas más llamativas que surgieron de esos trabajos, cuya gran novedad era poder medir aproximadamente los flujos migratorios dentro del sistema de ciudades y vincularlos con condiciones de vida en las ciudades, es que a diferencia de la idea que nosotros teníamos o, más bien, de la imagen que está un poco instalada de mayor crecimiento de las ciudades medias y que de ahí se deduce el mayor atractivo de las ciudades medias, la verdad que el panorama es bastante más

complejo. Voy a tratar de sintetizarlo de la mejor manera posible en estos momentos. Ocurre que lo que sí hay es un mayor crecimiento intercensal de lo que se denomina el segmento de ciudades intermedias, eso está relativamente demostrado, y viene no de los últimos años sino de los últimos treinta años, cuando ya empezaron a estabilizarse o empezó a moderarse el crecimiento de las grandes ciudades. Pero en ese crecimiento está el crecimiento natural, desde luego, que suele ser algo más elevado en las ciudades intermedias en comparación con las Metrópolis, y está también el fenómeno de la reclasificación, y sobre todo el fenómeno de la añadidura, de la agregación, porque cuando tú tomas todo un segmento de ciudades, por dar una cifra, entre cien mil y quinientos mil habitantes y dices eso son las ciudades medias, en Argentina por ejemplo, y comparas un censo con otro, normalmente lo que hacen los investigadores es comparar la población que había en esas ciento cincuenta en 1980, con las doscientas ciudades del mismo rango y tamaño que hay en el 2000. Y obviamente el paso de 150 a 200 afecta la medición. Es decir el crecimiento rápido de la población de este segmento de ciudades puede ser un artefacto del cálculo. Pero lo que no es artefacto del cálculo es ver la migración, porque la migración es una ciudad contra el resto, entonces vas analizando a cada una de las ciudades y cómo se comporta en términos migratorios. Y la sorpresa que nos llevamos fue que la mayor parte de las ciudades de América Latina, y por ciudades entendemos a todas las localidades con veinte mil o más habitantes (en ese artículo trabajamos con alrededor de 15 países, con la ronda de censos del 2000), la mayor parte de las ciudades, estamos hablando de un nivel superior de 1500 ciudades, eran de emigración neta. Perdían población por emigración, aunque al final su crecimiento no es negativo por el efecto del crecimiento natural. Eso es un golpe fuerte a la imagen y a la intuición porque cuando uno piensa en el mundo urbano, piensa en la urbanización, piensa en la continuación de la migración campo-ciudad y todo aquello, da por descontado que todas las ciudades son atractivas, generaliza ¿no? A partir del promedio dice, cada uno de los integrantes en el subconjunto tiene un comportamiento similar al promedio, cuando sabemos que eso no tiene por qué ser así. Pero lo que no esperábamos encontrar era una frecuencia tan elevada de ciudades que pierden población por emigración. Ahora, ¿cuáles son estas ciudades y con qué ciudades pierden? Ahí está la esencia del asunto. La mayor parte de las ciudades de emigración neta son las ciudades pequeñas, y medianas pequeñas, es decir las que están entre 20.000 y 100.000, pero sobre todo las que están entre 20.000 y 50.000. Como esta franja concentra al grueso de las ciudades, esto explica que las ciudades de emigración neta sean la mayoría. Esas ciudades pequeñas tienen frente a frente, en el intercambio migratorio, no al mundo rural, no es que la gente desde allí se esté volviendo al campo sino que se están yendo hacia ciudades medias, mayores digamos, y todavía

están yendo a ciudades grandes. Entonces cuando vimos estos resultados dijimos, bueno asociemos estos resultados con algún tipo de variable determinante. Y obtuvimos algunos indicadores que pueden calcularse con el censo por tamaño de ciudad. Y nos dimos cuenta que las ciudades pequeñas todavía presentaban indicadores básicos, aquellos digamos que están vinculados a los ODM [Objetivos del Milenio], bastantes rezagados respecto de las ciudades intermedias y de las ciudades grandes. Parece que esa brecha, que además tiene muchas otras expresiones aparte de estos indicadores, todavía es la que sigue gatillando para que no resulten particularmente atractivas y que la gente prefiera trasladarse desde esas ciudades pequeñas a otras de mayor tamaño, que no necesariamente son las más grandes en su mayoría, pero sí a otras de mayor tamaño y con mayores oportunidades. Hay ahí entonces algo que tenemos que trabajar todavía más pero lo que primero tenemos que hacer es difundir bien esa información para evitar que a partir del promedio del ámbito urbano, que es atractivo, se suponga que todas las localidades urbanas lo son. Lejos estamos de eso. Hay mucho trabajo por delante como para poder llegar a precisar cuáles son los factores que específicamente están detrás de esta condición expulsora. Pero el mensaje a transmitir es que no son las ciudades pequeñas precisamente un paraíso para la población latinoamericana. Más bien siguen siendo más atractivas las ciudades grandes y, en particular, las ciudades medias, pero ciertas ciudades medias que tienen un conjunto de opciones y oportunidades que las hacen en alguna medida equivalentes o por lo menos en condiciones de competir con las ciudades grandes.

**POBLACIÓN: LA SIGUIENTE PREGUNTA QUE QUERÍAMOS HACERLE TIENE QUE VER CON LA CONSTRUCCIÓN Y ACCESIBILIDAD DE LOS DATOS PARA LA INVESTIGACIÓN EN ESTA ÁREA DE INVESTIGACIÓN. LA PRINCIPAL FUENTE DE DATOS PARA LOS ESTUDIOS DE LA MIGRACIÓN INTERNA EN AMÉRICA LATINA SUELEN SER LOS CENSOS DE POBLACIÓN. ¿CUÁL ES EL ESCENARIO ACTUAL EN EL MEJORAMIENTO DE LAS FUENTES DE DATOS?**

R.V: Para efecto de la migración y para efecto de la distribución espacial de la población sobre todo, la verdad es que los Censos son la fuente de datos que disponemos en la región. Para efectos de migración, hay algunas encuestas de algunos países que están incorporando un módulo de consulta sobre migración que tiene potencialidades. Yo he trabajado con el caso chileno, la encuesta CASEN, la encuesta de Caracterización Socio Económica Nacional que desde el año 2006 introdujo un módulo de migraciones que captura información de migraciones. Conozco de la explotación de las PNDA [Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios] en Brasil. Es decir, hay opciones alternativas al Censo, pero cuyo propósito no es reemplazar al Censo sino tener algún dispositivo básico para tratar de hacer un seguimiento durante el periodo inter censal.

Habiendo dicho eso reitero que la fuente principal para efectos de estudios de distribución espacial de la población y migración en el sentido tradicional del término es el Censo. Respecto al Censo ahí tenemos una situación de dulce y de amargo. Lo dulce está dado porque las tecnologías y las metodologías para explotar los Censos se han multiplicado y han florecido, y permiten hacer cosas que están a años luz de avance respecto de lo que se hacía con las mismas bases de datos o lo que se podría hacer con las mismas bases de datos treinta años atrás, veinte años atrás incluso diez años atrás. O sea, hay avances enormes que permiten procesar los micro-datos, generar matrices, vincular esas matrices con coberturas digitales, con mapas digitales, con capas de información todo lo que tiene que ver con la explotación, con el estrujamiento de la información, ha tenido avances notables, ese es el lado dulce. El lado amargo, el lado insatisfactorio, es que la calidad misma del dato no está garantizada. No digo que haya empeorado, pero digo que no estamos tan ciertos de que haya mejorado. Y eso es una pena; es una pena de que no se haya dado un progreso similar en esa línea. Y eso se da porque las dificultades para levantar los Censos, que llevaron a que en algunos países no se levantaran Censos, incluso durante contextos de crisis económica, yo creo que han tenido un efecto que podríamos llamar acumulativo y que se han expresado también en otros factores como el envejecimiento o la virtual desaparición en algunos países de los técnicos que más sabían sobre los Censos, y su desaparición sin una generación de reemplazo, que es un fenómeno que está afectando también a demógrafos en general. Entonces aunque los Censos lograron consolidarse nuevamente y se están levantando en todos los países y lo más probable es que se levanten entre el 2010, que ya se levantaron seis, y en el 2012 en casi todos los países de la región, ya no están en cuestión como lo estuvieron en algún momento donde no había dinero para hacerlos, ahora sí lo hay y hay recursos, la verdad que en la calidad misma de la operación censal no se han mostrado progresos importantes como quisiéramos.

***“En alguno de nuestros países, sobre todo bajo las dictaduras militares, que ahí fue donde se desarrollaron las denominadas cirugías urbanas, hubo políticas públicas abiertamente segregadoras. O sea, se intentó sacar población pobre del hábitat de la clase dominante o del estrato más acomodado. Esto era abiertamente un atentado contra el derecho a la libertad de localización de los pobres y, además, fue destructor de redes comunitarias”.***

Hay algunos técnicos que creen, yo no estoy dentro de ellos, que estos problemas se superarán con el avance de las tecnologías, en particular cuando se masifique en el plano de la captura del dato. Y el ejemplo emblemático al respecto es el del uso de las



PDA (dispositivos portátiles de captura). Los promotores de este tipo de tecnologías lo plantean solamente en blanco, no hay ningún negro, no hay ningún gris oscuro, todo es bueno. Pero mi impresión es que no es fácil, evidentemente vamos en esa dirección y es el futuro cada vez más tecnologizado. Pero pensar que la tecnología va a resolver por sí sola problemas que tienen que ver con la declaración de la población, la calidad misma de la información que entrega la población o la preparación del encuestador es un error. De hecho, excelente tecnología pero con encuestadores poco capacitados, la verdad es que lo que va a ocurrir es que va a empeorar la calidad de la información, no te la va a mejorar. Pero independientemente de eso, el mensaje final es que en materia de explotación de los datos censales, que reitero es la principal fuente de información que tenemos para analizar estos temas, los progresos han sido notables.

### **POBLACIÓN: EN OTRAS REGIONES EXISTEN EXPERIENCIAS EN EL USO DE OTRAS FUENTES DE INFORMACIÓN PARA ESTUDIAR MOVIMIENTOS DE POBLACIÓN, COMO POR EJEMPLO LAS ESTADÍSTICAS DE VARIACIONES RESIDENCIALES (EVR) EN ESPAÑA. ¿CUÁLES SON LAS POSIBILIDADES DE APLICAR ESTE TIPO DE FUENTES EN AMÉRICA LATINA?**

R.V.: Bueno de hecho los hay pero no como los que ustedes plantean, porque no tenemos nada en América Latina equivalente a un registro de cambios residenciales. Un par de países tienen algo así asociado a ciertos beneficios universales. Pero salvo estas excepciones, no hay país que tenga un listado de la residencia de las personas y dónde las personas estén impelidas a declarar cambio de residencia o que los cambios se registren automáticamente. No existe eso. Entonces olvidémonos de eso por el momento. No quiere decir que sea imposible lograrlo, pero no está dentro de las posibilidades cercanas en América Latina. Pero hay otros registros que podrían utilizarse, pero ninguno de esos registros realmente habilita como para poder captar migración en el sentido estricto.

### **POBLACIÓN: ¿SE CONOCEN INTERVENCIONES EXITOSAS EN EL TRATAMIENTO DE LOS EFECTOS DE LA SEGREGACIÓN RESIDENCIAL SOCIOECONÓMICA EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA?**

R.V.: Sí, mira, es una pregunta muy interesante pero cuando uno entra y trata de hacer comparaciones entre América Latina y el resto del mundo, en particular el mundo desarrollado, advierte que no existen despliegues serios de políticas contra la segregación en la región. En el mundo desarrollado hay ejemplos claros de políticas que tienen como propósito reducir la segregación residencial o dependiendo del país promover lo que se denomina la *mixité sociale* en francés. Francia, de hecho, ha sido uno de los países más activos al respecto. Ahora, hay mucha crítica al respecto. El

hecho de que existan políticas no quiere decir que esas políticas sean, primero, unánimes y, luego, que sean exitosas. Porque esas políticas normalmente apuntan a tratar de garantizar una cierta representación de grupos socioeconómicos, en particular grupos socioeconómicos populares en todas las zonas de las ciudades. Y eso se puede lograr efectivamente mediante normas, leyes, reglamentos en el marco de la planificación y la gestión urbana, que identifiquen y definan una cantidad mínima de viviendas sociales para cada comuna o departamento o partido de una gran ciudad, o barrio si uno quiere tener una perspectiva más precisa. Esas han sido históricamente las principales formas en cómo los gobiernos han tratado de asegurar o de promover una cierta diversidad social en los vecindarios. Ha habido otras que son más emblemáticas, en países donde el tema de la segregación es más bien racial, desde luego vinculada a lo socioeconómico, pero donde el eje ha sido lo racial por lo menos en la superficie. Detrás de esa superficie hay raíces muy profundas, y ahí están esfuerzos en línea de evitar la expulsión de grupos minoritarios de ciertos barrios, de promover barrios o cuotas de población de diferentes colores o razas en los conjuntos construidos por el Estado, de generar proyectos de vivienda social para ciertos grupos étnicos o minorías en áreas de mayoría, etc. Pero en nuestros países lo que predomina es más bien la segregación residencial socioeconómica, y no hay nada que avance en esa línea. Por el contrario, lo que hay son más bien políticas de vivienda que procurando un objetivo loable que es dar vivienda, tienden a desplazar población pobre hacia los sitios donde se construye la vivienda social que suelen ser sitios si no pobres de origen o si no pobres actuales, normalmente desabastecidos, desconectados, periféricos, que por eso precisamente son sitios baratos para construir allí. El resultado es entonces que las políticas públicas, sin proponérselo abiertamente, por omisión si tú quieres, producen efectos colaterales y lo que termina haciendo es incentivar la segregación residencial.

En alguno de nuestros países, sobre todo bajo las dictaduras militares, que ahí fue donde se desarrollaron las denominadas cirugías urbanas, hubo políticas públicas abiertamente segregadoras. O sea, se intentó sacar población pobre del hábitat de la clase dominante o del estrato más acomodado. Esto era abiertamente un atentado contra el derecho a la libertad de localización de los pobres y, además, fue destructor de redes comunitarias. Hay un libro de Lombardi y Veiga del año 1989 que describe estas denominadas cirugías urbanas. Afortunadamente, en los '90 y, sobre todo en el 2000, eso se acaba como una política directa o tiende a acabarse. Pero de todas maneras persiste por otra vía, más elegante, que es la del incentivo. Y lo que se ofrece es una solución habitacional, una vivienda social, pero en la periferia.

Entonces, de todas maneras, el efecto dentro de las políticas de

viviendas sigue siendo más bien segregador en la región. Yo no conozco en lo personal, y he buscado legislación, políticas, programas destinados a asegurar la representación de la diversidad social en las distintas comunas de las áreas metropolitanas. Hay, eso sí, algunos cambios que demuestran una preocupación y una acción en el tema. La denominada Nueva Política Habitacional aplicada en Chile en el Gobierno de Michelle Bachelet tuvo entre sus novedades el propósito explícito de evitar el traslado de comunas de los beneficiados con el subsidio habitacional. En el caso de la Ciudad de México el programa de recuperación residencial del centro comercial denominado Bando Dos -que parece estar teniendo algo de éxito (según un estudio reciente de Clara Salazar y Jaime Sobrino publicado en 2010 en Estudios Demográficos y Urbanos 25:3:589-623)-, incluyó la construcción de viviendas sociales dentro de sus principios y, de hecho, ha habido una expansión importante de estas viviendas en el área de intervención. Y en general en todos los países se aprecia una actitud más favorable al mejoramiento de barrios precarios o asentamientos irregulares a diferencia de las posiciones más favorables a la erradicación unilateral del pasado. Y eso se piensa no sólo desde el campo de la habitabilidad o de la vivienda y de la residencia, sino también del campo de la educación, donde en general no se logran lo que podríamos llamar mixturas sociales que representan la diversidad de nuestros países. En los establecimientos educacionales, tal vez la Universidad tiende a ser una excepción en algunos países, pero en los establecimientos educacionales del ciclo básico y secundario se reproduce la desigualdad socioeconómica que uno aprecia a escala residencial. Entonces al final los grupos sociales no se tocan o se mezclan muy poco, y cuando se mezclan lo hacen en condiciones de asimetría, normalmente los pobres porque tienen que ir a trabajar a los barrios de los ricos, pero lo hacen en esa condición subordinada.

Mi conclusión es que no se han implementado grandes políticas para combatir la segregación residencial en la región. Hay programas de renovación urbana que pueden tener algunos efectos interesantes; con todo también pueden implicar, a la postre, que ciertos barrios pobres atraigan población de estratos más altos y al final esto expulse a los pobladores originales (el resultado clásico de los denominados procesos de gentrificación). Yo no digo que eso se dé así en todos lados, yo creo que en algunos se logra construir no sé si una comunidad, pero logran convivir grupos sociales diversos. Pero las tensiones son fuertes. Lo otro que hay, promovido por el mercado, es la suburbanización de familias de altos ingresos hacia zonas de la ciudad donde vive población pobre. Pero este traslado se materializa en los denominados condominios cerrados, urbanizaciones de lujo o countries. Eso, desde un punto de vista de la segregación, medida en términos físico estrictos, es una reducción de la segregación. Es decir, un aumento de la diversidad socioeconómica en sitios donde antes había mayor homogeneidad

socioeconómica, porque la mayoría de los habitantes era pobre. Pero esa alza de la heterogeneidad no se relaciona con una la formación de una comunidad integrada, ni siquiera con el establecimiento de vínculos entre habitantes originales y recién llegados, por la naturaleza de la asimetría, pero también por la manera en como se construye el espacio que tiende a ser muy cerrado, muy clausurado.

### **POBLACIÓN: ¿QUÉ PAÍSES EN AMÉRICA LATINA ESTÁN IMPLEMENTANDO ACTUALMENTE MEDIDAS PARA INCIDIR EN LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN? ¿DE QUÉ TIPO DE MEDIDAS SE TRATA?**

R.V.: Esto lo podemos relacionar un poco con la primera pregunta, ¿no?, sobre los estudios. El lugar que ocuparon los estudios en los años '60 y los '70 no estuvo desligado del lugar que ocuparon las políticas. Hubo un activismo del sector público muy fuerte, tendiente a promover cambios en los flujos migratorios y en la localización de la población en el territorio. Esto se dio, por ejemplo, con programas de relocalización de instituciones públicas, con programas de construcción o definición de nuevas capitales, siendo el caso de Brasilia emblemático, etc. Además, entre los '50 y los '60, las políticas de desarrollo regional también fueron activas y fueron sinérgicas con los programas de población que procuraban incidir sobre los flujos migratorios. Todo eso está virtualmente desarticulado y la verdad es que tampoco hay mucho interés en reinstalarlo en la agenda, porque muchos de esos programas por más bien intencionados que estuvieran, tendían a ser programas más bien miopes, algunos tendían a ser bastante impositivos, severos, incluso no siempre se respetaban los derechos de las personas.

Entonces el principal problema es que muchos de ellos no fueron sustentables porque se pensaba que bastaba con cambiar la capital de una provincia para que inmediatamente estuviese garantizado el atractivo y el dinamismo económico, o que bastaba con instalar un par de industrias y darle un subsidio y que el dinamismo productivo de esa zona iba a estar garantizando casi de por vida. Como todo eso se vino abajo cuando se produce la crisis, decae el papel del Estado, las fuentes de financiamiento, hubo reversión de muchas zonas que habían sido estimuladas por estas políticas, estas zonas se vieron bajo condiciones adversas. O sea, zonas que habían sido colonizadas, zonas donde se habían construido industrias al amparo de subvenciones entraron en crisis. Ahora, el punto es que eso no fue tampoco generalizado al extremo de que no haya quedado ningún resabio. Hay muchas zonas donde se produce un efecto acumulado que le permite prolongarse en el tiempo más allá del cambio de escenario. Cuando eso se da entonces hay ahí una suerte de política que se mantiene, tal vez más selectiva, pero que se mantiene en el tiempo de apoyar a ciertas áreas que fueron ocupadas por el impulso del Estado, pero que para sobrevivir requieren de una cierta mantención de

ese apoyo, sea mediante zona franca, sea mediante subsidios, sea mediante la instalación de empresas, todo tipo de incentivo que facilite el dinamismo productivo o que facilite la llegada de personas a trabajar allí por localización o cosas por el estilo.

Entonces ahora tenemos un cuadro de mucho menos activismo público. No se ven grandes programas, ni se ven grandes esfuerzos como para influir directamente en los flujos. Pero existen, a veces solapadamente, programas, algunos de ellos herencia del pasado, que procuran favorecer a ciertas zonas y que si se llegaran a cortar afectarían gravemente a esas zonas. Pero también han demostrado esas zonas que gracias a ese apoyo pueden mantener un dinamismo importante y convertirse en una fuente de recursos para la zona misma, para su entorno y a veces para el conjunto del país. Siempre las consideraciones geopolíticas están presentes, siempre las consideraciones humanas están presentes, siempre los temas de la economía de enclave están presentes. Pero así un gran despliegue de programas y políticas o de dispositivos destinados a incidir sobre los flujos migratorios no está a la vista como en el pasado. Pero te insisto, eso no quiere decir que no exista; si uno escarba encuentra diversas modalidades de beneficio para ciertas regiones. Los fondos de redistribución regional, por ejemplo, son una de las modalidades que los gobiernos usan para tratar de favorecer a ciertas regiones que están más postergadas, y cuyo uso no siempre se guía por una razón económica, muchas veces se guía por una razón política. Y el destino de esos recursos es objeto de discusión. Pero hay una voluntad política de mantenerlo porque de otra manera se estima que las zonas hacia donde se dirigen esos recursos entrarían en una crisis que tendría efectos, no necesariamente sistémicos para todo el país, pero por lo menos a nivel regional, devastadores. Hay en ese sentido iniciativas de distinto tipo que van generando áreas beneficiadas, áreas fortalecidas, áreas preferidas y que en el fondo es el mecanismo a través del cual hoy por hoy se trata de influir sobre la migración. No hacerlo de manera tan impositiva y directa como en el pasado, pero sí hacerlo a través de estímulos, señales incentivos.

### **POBLACIÓN: ¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES ESCENARIOS Y DESAFÍOS QUE SE VISLUMBRAN EN LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA?**

R.V.: Primero, dada la importancia de las grandes ciudades que son las de un millón o más de habitantes y que es donde vive un tercio de los latinoamericanos, uno de los objetivos o de las líneas es convertir estas ciudades en ciudades efectivamente sustentables. Eso quiere decir dinámicas desde el punto de vista productivo, integradas desde el punto de vista social y vivibles desde el punto de vista residencial. Ahora eso es muy fácil decirlo, y como mensaje

lo digo, pero como llevar a cabo eso es otro tema. Pero, hay una línea de intervención o de política de acción sobre las grandes ciudades, que tienen estos tres ejes que acabo de señalar, eje de productividad, eje de igualdad, eje de funcionalidad y habitabilidad.

Existe otra línea de trabajo que tiene que ver con el sistema urbano, que va en la línea de fortalecer, identificar e integrar el sistema urbano, de potenciar su conectividad, de hacer que cada nodo tenga una cierta posición que le permita obtener sinergias de la interacción con los otros. Nuevamente, la fundamentación de esta visión radica, por una parte, en la gran importancia de la población urbana, del mundo urbano en la región, pero por otra parte en la convicción de que el futuro del mundo es básicamente un mundo de producción, de distribución y de consumo urbanos. Y esto puede ser discutible, pero nosotros hemos acuñado la idea de que la urbanización en la región, en el mundo también, pero específicamente en la región, es inexorable y que es el escenario para el cual hay que prepararse, un mundo cada vez más urbano.

Y finalmente está el tema de una nueva manera de entender la vinculación entre lo rural y lo urbano. Una vinculación que ya no es dicotómica, sino que más bien reconoce sus diferencias y sus especificidades, que llama la atención sobre las desventajas en general del mundo rural, pero que llama la atención sobre las posibilidades de integración, que están muy claras en el plano productivo, pero que podrían ser mucho más ricas de lo que manejamos actualmente en otros planos como en los aspectos sociales y residenciales. Hay ahí un desafío en lograr que esa integración se exprese materialmente y sea vivida para la población de ambas zonas. Y esto puede tener mucho más sentido a una micro escala o a una escala intermedia, donde la población de ciudades pequeñas que en este momento son áreas expulsoras, puedan lograr un tipo de vinculación con su entorno que las robustezca, las fortalezca, las dinamice y las convierta en atractivas. No para que la población del campo se vaya hacia ellas, la poca población del campo que queda, sino para establecer un tipo de lazo que las haga en definitiva más potentes desde el punto de vista económico y social.

Yo creo que esos son los tres grandes escenarios que se vislumbran porque el mundo rural tampoco va a desaparecer. El mundo rural, en el sentido demográfico del término, el mundo de una población relativamente dispersa que ya no necesariamente se dedica a la agricultura pero que disfruta del paisaje natural, ese mundo puede perfectamente vivir en una proporción baja, pero puede vivir en un escenario del mundo urbano que se avecina. Pero para que se proyecte en el tiempo requiere, aunque resulte paradójico, un cierto grado de integración, de vinculación con el mundo urbano.



Rodolfo Bertoncello  
Magister en Geografía y especialista en Población y Desarrollo.  
Investigador del CONICET, profesor de la UBA y miembro del CENEP.

## ENTREVISTA A RODOLFO BERTONCELLO

“A LO LARGO DE LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO PASADO, ARGENTINA ASISTIÓ A UNA GRAN TRANSFORMACIÓN DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTO”.

*Bertoncello reflexiona con POBLACIÓN sobre diversas cuestiones de la DEP del conjunto del país.*

### 1- ¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN EN LA ARGENTINA?

Creo que hay tres características que se destacan en la distribución espacial de la población de nuestro país.

La primera es su **desigual distribución** por regiones. Tomando las regiones tradicionalmente definidas para nuestro país (compuestas por provincias), se observa que en la región Pampeana habitan alrededor de dos tercios de la población nacional. El tercio restante se distribuye en las restantes regiones, que por cierto representan el grueso de la superficie del territorio nacional; en el Noroeste vive un poco más del 10%, en el Noreste un poco menos del 10%, en Cuyo un 8% y casi un 5% en la Patagonia. La idea bastante difundida de que nuestra población se distribuye de manera “desequilibrada” encuentra fundamentos en esta desigual distribución, aunque no así

el carácter problemático que suele asociarse a esta condición (dicho de otra manera, el desequilibrio no es necesariamente un problema).

La segunda es el alto porcentaje de población urbana (fenómeno también conocido como **alta urbanización**) que el país presenta. Aproximadamente 9 de cada 10 argentinos habita en un área definida como urbana, lo que ubica a nuestro país entre los más urbanizados del planeta. Asociado a este alto nivel de urbanización se encuentra otra característica distintiva: la alta concentración de la población en un único asentamiento urbano. Efectivamente, en la aglomeración Gran Buenos Aires (definida de manera simple como el área urbana relativamente continua que se extiende sobre la Capital Federal y el conjunto de partidos bonaerenses que la rodean) habita aproximadamente un tercio de la población del país. Esto significa que, al alto nivel de urbanización se suma un **alto grado de concentración** de la población.

## **2- EN UNO DE SUS TEXTOS, USTED DICE QUE ARGENTINA CONSTITUYE UNO DE LOS TERRITORIOS CARACTERIZADOS POR UNA URBANIZACIÓN TEMPRANA EN EL CONTEXTO DE AMÉRICA LATINA ¿QUÉ FACTORES EXPLICAN ESTA PARTICULARIDAD ENTRE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN?**

Efectivamente, Argentina se caracteriza no sólo por el alto nivel de urbanización sino por el hecho de que estos altos niveles se alcanzaron mucho antes que en casi todos los otros países de la región. Téngase presente que hace prácticamente 100 años que Argentina superó el umbral del 50% de población urbana, lo que es un rasgo muy notorio en el contexto latinoamericano.

Trabajos realizados por Alfredo Lattes y Zulma Recchini de Lattes han demostrado la gran influencia que las migraciones internacionales han tenido en este proceso, en particular en el período de la gran inmigración ultramarina (básicamente entre 1870 y 1930). El gran volumen de inmigrantes contribuyó al crecimiento poblacional general, pero en la medida en que una parte importante de estos inmigrantes se asentó en las ciudades (y particularmente en la de Buenos Aires, aunque también en la mayoría de las ciudades del país) contribuyeron también al mayor crecimiento urbano.

Entiendo que lo que acabo de señalar es un factor fundamental para comprender el carácter temprano de la alta urbanización de la población nacional. La misma, y más aún su concentración en la gran metrópoli (la aglomeración Gran Buenos) siguió aumentando en las décadas siguientes, y hay coincidencia en señalar al proceso de industrialización, netamente urbano, como uno de sus principales impulsores hasta la década de 1970. Pero esto último fue compartido también por otros países de la región, como por ejemplo los casos de México o Brasil.

***“Las políticas públicas, así como las acciones privadas, inciden en la distribución de la población y en las formas en que ésta se asienta en el territorio”.***

## **3- EXISTEN ESTIMACIONES REALIZADAS POR NACIONES UNIDAS QUE INDICAN QUE MIENTRAS EN 1970 EL 45 POR CIENTO DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN URBANA CORRESPONDÍA A LA MAYOR CIUDAD DEL PAÍS, ESTE PORCENTAJE HABÍA CAÍDO AL 38 POR CIENTO EN EL AÑO 2000 ¿QUÉ NOS ESTÁ DICRIENDO ESTE COMPORTAMIENTO RESPECTO DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTO POBLACIONAL DE NUESTRO PAÍS?**

Las cifras que usted indica expresan los notables cambios que el asentamiento urbano –y la población que en ellos habita– han experimentado en las últimas décadas en el país. Para comprenderlos conviene tener presente que ellos se producen en un contexto

de altos y crecientes niveles de urbanización, que hacen que la población rural represente un porcentaje muy pequeño y decreciente del total de la población.

Las cifras expresan dos fenómenos asociados. El primero es la disminución del ritmo de crecimiento de la gran metrópoli nacional; esto no significa que su población disminuya, por el contrario, sigue creciendo, pero lo hace a un ritmo cada vez más lento. El segundo, es que otras ciudades, especialmente aquellas de tamaños intermedios, muestran ritmos de crecimiento más altos que la gran metrópoli, con lo cual van representando porcentajes crecientes del total de la población urbana.

En forma resumida, y retomando lo señalado en la primer pregunta, podemos decir que en nuestro país, al tiempo que el nivel de urbanización sigue aumentando, el nivel de concentración urbana ha comenzado a disminuir.

Aquí es pertinente rescatar los resultados alcanzados por los estudios de César Vapñarsky y sus actualizaciones, que constatan esta transformación a lo largo de la segunda mitad del siglo XX. Esto es: el conjunto de aglomeraciones urbanas de más de 50 mil habitantes excepto el aglomerado Gran Buenos Aires duplicó su participación en la población total, pasando de representar el 16% en 1950 al 36% en 2001; en el mismo período, el Gran Buenos Aires, la gran metrópoli nacional, pasó de representar el 30% en 1950 al 35% en 1980, pero luego disminuyó hasta ubicarse en el 33% en 2001. La población rural junto a la urbana que vive en asentamientos menores a los 50 mil habitantes fue el “conjunto perdedor” en este proceso, pues pasó de representar más de la mitad de la población nacional (55%) en 1950, a ubicarse en un 31% de dicho total.

Para resumir, si se observan los momentos iniciales y finales del período estudiado, se reconoce, precisamente, la gran transformación del sistema de asentamiento del país. Hoy cada uno de los grupos considerados representa aproximadamente un tercio del total.

## **4- ACERCA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES ¿QUÉ EXPLICA EL ESTANCAMIENTO DEL CRECIMIENTO DE SU POBLACIÓN?**

Cuando se habla de la Ciudad de Buenos Aires, considero que es indispensable tener presente que ella es parte de una unidad urbana mayor, la aglomeración Gran Buenos Aires, que como hemos señalado representa un continuo urbano de gran tamaño que, al tiempo que incluye a la Ciudad, incluye también a un gran número (24 en las definiciones tradicionales) de partidos bonaerenses que la rodean. Con esto me interesa destacar que lo que sucede en la Ciudad no puede ser comprendido adecuadamente sin considerar también el resto.

Ahora sí, si nos concentramos en la Ciudad de Buenos Aires (la Capital Federal de la Argentina), efectivamente, su volumen poblacional se encuentra prácticamente estancado en torno a los 3 millones de habitantes ya desde mediados del siglo XX. Diversas son las razones que pueden explicar este fenómeno, compartido por muchas de las áreas centrales (o nucleares) de las grandes metrópolis del mundo. En tanto área nuclear, la Ciudad va especializándose en funciones económicas y de gestión general cuya instalación va compitiendo y finalmente desplazando a las funciones residenciales. Al mismo tiempo, la jerarquización del área nuclear y sus adyacencias convierten a la Ciudad en un lugar donde la residencia se encarece, expulsando a gran parte de los sectores populares, cuyas pautas residenciales son normalmente mucho más densas (esto es, mayor número de personas por unidad de vivienda o de superficie). También contribuye el hecho de que ya prácticamente no hay tierras vacantes que se incorporen a la función residencial, o superficies abundantes que permitan pautas de residencia típicas de suburbios, con lo cual quienes optan por estas formas de residir, no encuentran condiciones para hacerlo en ella y se instalan en el cordón bonaerense.

No quisiera cerrar este tema sin volver a insistir en que lo que sucede en la Ciudad debe ser puesto en relación con el conjunto metropolitano. Y reiterar que este conjunto sí crece, y que en gran medida quienes utilizan el equipamiento y los servicios disponibles en la Ciudad, así como quienes trabajan en ella y producen parte de la riqueza generada en la Ciudad, habitan fuera de ella.

***“En nuestro país, al tiempo que el nivel de urbanización sigue aumentando, el nivel de concentración urbana ha comenzado a disminuir”.***

##### **5- ¿QUÉ FACTORES EXPLICAN EL AUMENTO DE LA POBLACIÓN RURAL AGLOMERADA EN EL MARCO DE UN DESCENSO DE LA POBLACIÓN RURAL EN SU CONJUNTO?**

Varios son los factores que contribuyen a explicar este fenómeno, cuyo peso –conviene tener presente– es muy diferente según se trate de áreas rurales más desarrolladas (como el núcleo agropecuario pampeano) o menos (como es el caso del interior rural más pobre de agricultura de subsistencia más presente, por ejemplo, en el norte del país).

Uno de los factores se vincula con los cambios tecnológicos del sector agropecuario, que han disminuido brutalmente la demanda de mano de obra en los procesos productivos.

Otro de los factores es la necesidad de mejorar las condiciones de acceso y uso de servicios a la población que están disponibles

en calidad y cantidad en los asentamientos aglomerados (los denominados pueblos o pequeñas ciudades rurales).

La disponibilidad de medios de transporte también influye, en la medida que hoy la menos numerosa población que sigue trabajando en el campo cada vez más puede vivir en los pueblos y trasladarse cotidianamente a sus lugares de trabajo.

En contextos donde predominan, en cambio, las condiciones de pobreza y falta de perspectivas, también se produce un desplazamiento hacia los pueblos (e incluso hacia las ciudades), en la medida en que en ellos se encuentran más oportunidades para trabajar o satisfacer necesidades que si se permanece en el asentamiento rural disperso, donde el aislamiento termina reforzando la situación de pobreza y exclusión.

##### **6- LO EXPUESTO HASTA AQUÍ PERMITE CONCLUIR QUE EL PATRÓN DE DISTRIBUCIÓN Y ASENTAMIENTO POBLACIONAL DE LA ARGENTINA SE HA TRANSFORMADO PROFUNDAMENTE. Y EN ESE SENTIDO, USTED CONVOCA A REVER ALGUNAS DE LAS LECTURAS TRADICIONALES SOBRE EL TEMA ¿SOBRE CUÁLES DE ESAS LECTURAS CREE QUE HAY CUESTIONES PARA RESALTAR?**

Sí, precisamente aquellas que señalé al principio, como por ejemplo “el problema de la distribución poblacional desequilibrada” o el “problema de la alta concentración” (la preocupación por la Cabeza de Goliath de alguno de nuestros ensayistas).

En relación a lo primero, lo que los datos muestran es que este desequilibrio es, en rigor, cada vez menor, y no siempre se tiene presente esta tendencia. Al mismo tiempo, interesa señalar que es difícil pensar que haya alguna distribución poblacional que, por sí misma, sea mejor que otras (lo que, en rigor, subyace al carácter problemático que se asigna a la distribución poblacional del país).

También la cuestión de la concentración merece consideraciones similares. En primer lugar, porque la misma está disminuyendo, como ya hemos señalado. Por otra parte, ha sido frecuente considerar como un problema que Buenos Aires fuese tan grande o concentrase una proporción tan alta de la población del país. Sin embargo, podría observarse que la existencia de una metrópoli que está entre las mayores 20 del planeta puede ser también una ventaja en términos de oportunidades y acceso a bienes y servicios que sólo están disponibles en estos contextos metropolitanos.

No me interesa instalar una lectura unilineal ni dictaminar sobre estas cuestiones. Muy por el contrario, pretendo instalar la reflexión sobre estos temas que suelen asumirse acríticamente para, precisamente, dejarlos abiertos.

## **7- ¿CUÁLES SON LAS VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS QUE BUSCAN INTERVENIR EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN?**

Me resulta difícil pensar en políticas públicas linealmente enfocadas en la cuestión de la distribución de la población. Creo que las políticas públicas deberían orientarse a incentivar tanto el desarrollo general como el bienestar de la población, y por supuesto estas políticas se despliegan de maneras diferenciales en el territorio según sus características específicas. En este sentido, las políticas públicas, así como las acciones privadas, inciden en la distribución de la población y en las formas en que ésta se asienta en el territorio. Sí me interesa mucho reflexionar y proponer medidas que mejoren la relación entre las políticas públicas y las condiciones en que la población se asienta en el territorio o, dicho de otra manera, en cómo vive la población. Aquellas políticas vinculadas con las condiciones ambientales, del hábitat o de la vivienda, como asimismo aquellas orientadas a mejorar las condiciones de acceso a los servicios y bienes públicos, sin dudas me parecen fundamentales a la hora de pensar en la distribución y el asentamiento poblacional.

## **8- ¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES FUENTES DE INFORMACIÓN QUE EXISTEN EN ARGENTINA PARA EL ESTUDIO DE LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL? ¿QUÉ LIMITACIONES SUELEN SURGIR CON RELACIÓN A ESTAS FUENTES?**

Sin dudas la principal fuente de información es el censo de población, ya que por su carácter exhaustivo y universal es la única que nos permite caracterizar estas dimensiones o temas.

Las limitaciones son las que ya conocemos vinculadas con la periodicidad (sería conveniente una mayor frecuencia) pero también otras más específicas relativas al tema que aquí nos ocupa.

En relación con esto último, son importantes las cuestiones relacionadas con las unidades territoriales para las cuales el censo nos brinda información, y las posibilidades de agregar y desagregar estas unidades censales con el fin de poder adecuarlas a las necesidades de investigación de los diversos temas que puedan interesarnos.

Por ejemplo, y en alguna medida continuando con lo dicho en la pregunta 6, tenemos hoy algunas limitaciones con la definición de las unidades de asentamiento. Si bien en nuestro país se han logrado avances importantes en su definición como aglomeración, con una clara fundamentación y delimitación empírica, hoy observamos fenómenos que se escapan a sus criterios y que no nos resulta fácil estudiar con la información disponible.

Tratando de ser un poco más claros, la aglomeración se define hoy en nuestro país como una unidad de asentamiento caracterizada por la continuidad física de infraestructura y equipamiento típicamente urbanos. Sin embargo, hoy hay fenómenos claramente urbanos que suceden en medio del campo, como por ejemplo los nuevos barrios cerrados de ambientación rural cuyos habitantes nada tienen que ver con el entorno rural y sus actividades sino que viajan cotidianamente a sus trabajos en el centro de la ciudad. Como vemos, el fenómeno desdibuja la clara y unívoca distinción entre lo urbano y lo rural, y la información con la que contamos nos pone límites para el estudio de estos fenómenos.

# POBLACIONES VULNERABLES Y DERECHOS AL HÁBITAT Y MOVILIDAD EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

*Geraldine Oniszcuk, Lucila Capelli, Luna Miguens y Nicolás Ferme\**

El acceso al hábitat y a la movilidad en las ciudades está mediado por diversos factores. Entre los más decisivos, el modo en que se distribuyen las oportunidades económicas y las capacidades estatales de intervención en ese universo para mejorar la accesibilidad de los sectores más vulnerables.

Dicho esto, es evidente que los marcos en los que son diseñadas las políticas públicas de estos sectores revelan, entonces, en qué medida los programas de gobierno se inscriben en una perspectiva de derechos orientada a revertir las desigualdades existentes y a garantizar el ejercicio pleno de la ciudadanía.

Desde este punto de partida, el presente artículo presenta un breve análisis de la situación actual en materia de hábitat y movilidad

en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), observando de qué manera se distribuyen las oportunidades de acceso a estos derechos en el territorio y cómo las políticas públicas implementadas principalmente por la última gestión, incidieron en la evolución de estas problemáticas.

## 1. HABITAR Y TRANSITAR LA CIUDAD EN CONDICIONES DE DESIGUALDAD

Según los datos provisionales del censo 2010, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires habitan 2.891.082 personas. A diferencia de lo que sucede con la población total del país, que creció un 153% entre 1947 y 2010, la población de la CABA, como se desprende del Cuadro I, tuvo, en el mismo periodo, un crecimiento negativo de 3%.

\* Centro de Estudios Perspectiva Sur – Generación Política Sur.



## CUADRO I

CRECIMIENTO POBLACIONAL DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES SEGÚN CENSOS.

AÑO	POBLACIÓN TOTAL	VARIACIÓN PORCENTUAL	POBLACIÓN CABA	VARIACIÓN PORCENTUAL
1914	7.900.000	///	1.576.597	///
1947	15.800.000	100,0	2.982.580	89,2
1960	20.000.000	26,6	2.966.634	-0,5
1970	23.300.000	16,5	2.972.453	0,2
1980	27.800.000	19,3	2.922.829	-1,7
1991	32.600.000	17,3	2.965.403	1,5
2001	36.200.000	11,0	2.776.138	-6,4
2010	40.000.000	10,5	2.891.082	4,1

Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC, Censos Nacionales de Población.

Paralela y paradójicamente, aun si la población total de la CABA se encuentra en decrecimiento, en los últimos diez años hubo una tendencia marcada de crecimiento y proliferación de villas y asentamientos. Según datos provisorios del censo 2010, 163.587

personas habitan en las villas de la Ciudad y, como se observa en el Cuadro II, la pobreza urbana instalada en espacios marginales aumentó un 50% en los últimos diez años<sup>1</sup>.

## CUADRO II

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN RESIDENTE EN VILLAS Y VARIACIÓN RELATIVA PORCENTUAL INTERCENSAL. CIUDAD DE BUENOS AIRES. AÑOS 1960-1962-1970-1976-1980-1991-2001-2010.

AÑO	POBLACIÓN	VARIACIÓN PORCENTUAL
1960	34.430	///
1962	42.462	23,3
1970	101.000	137,9
1976	213.823	111,7
1980	34.068	-84,1
1991	52.608	54,4
2001	107.422	104,2
2010	163.587	52,3

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (DGEyC) del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCABA), sobre la base de datos censales y relevamientos del Instituto Municipal de la Vivienda.

Nota: los datos de 2010 son provisionales.

<sup>1</sup> La población en situación de emergencia habitacional, es decir que habita villas y asentamientos, complejos habitacionales, núcleos habitacionales transitorios, inquilinatos, hoteles o se encuentra en situación de calle asciende aproximadamente a 500.000 personas.

Asimismo, como muestra el Cuadro III, desde 2001 hasta 2010 se crearon nuevos asentamientos y villas, lo cual pone de manifiesto el proceso de profundización de las desigualdades sociales en la CABA y la continuidad del patrón de concentración de la marginalidad urbana en núcleos territoriales. A lo largo de la historia de la Ciudad, se observa que la intensificación de la desigualdad social

fue acompañada, generalmente, por un proceso de segregación socioespacial. En este sentido, es importante remarcar que el 72% de las villas de la Ciudad se encuentran en la zona sur, distribuidas principalmente en el territorio que ocupa la Comuna 8 y, en menor medida, las Comunas 4 y 7<sup>2</sup> (Ver Anexo).

### CUADRO III

POBLACIÓN RESIDENTE EN VILLAS DE EMERGENCIA Y ASENTAMIENTOS. CIUDAD DE BUENOS AIRES. AÑOS 1991-2001-2010.

VILLA O ASENTAMIENTO	ZONA	1991	2001	2010 <sup>a</sup>
<b>TOTAL</b>		<b>52.608</b>	<b>107.422</b>	<b>163.587</b>
1 – 11 - 14	BAJO FLORES	4.894	21.693	25.973
3 FATIMA	VILLA SOLDATI	3.503	7.090	10.144
6 CILDANEZ	PARQUE AVELLANEDA	5.604	7.993	9.511
12	-	1.943	-	-
13BIS	FLORES	266	621	482
15 OCULTA	VILLA LUGANO	5.167	9.776 <sup>b</sup>	15.568
16 EMAUS	VILLA RIACHUELO	110	118	162
17 PIRELLI	VILLA LUGANO	554	784	471
19	VILLA LUGANO	2.006	3.343	4.010
20	VILLA LUGANO	7.460	16.323	19.195
21-24	BARRACAS	10.822	16.108	29.782
26 RIACHUELO	BARRACAS	220	456	636
31-31 BIS	RETIRO	5.668	12.204	26.492
N.H.T. AV. DEL TRABAJO	VILLA LUGANO	1.645	1.735	1.836
N.H.T. ZAVALETA	BARRACAS	2.572	4.814 <sup>b</sup>	2.906
B° CALAZA	-	174	-	-
VILLA DULCE	-	-	280	-
PILETONES	VILLA SOLDATI	-	2.328	5.218
CALACITA	VILLA SOLDATI	-	640	499
RODRIGO BUENO	RESERVA ECOLÓGICA	-	356	1.795
CIUDAD UNIVERSITARIA	-	-	76	-
EXAU7 (LACARRA Y AV. ROCA)	-	-	547	-
EX FCA. MORIXE	-	-	137	-
NUEVOS ASENTAMIENTOS	CHACARITA Y OTROS	-	-	8.907

a Resultados provisionales

b Incluye nuevo asentamiento

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (DGEyC) del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCABA).

<sup>2</sup> De acuerdo con el Informe Especial de la Unidad de Proyectos Especiales (UPE) N°3 de la Sindicatura General de la Ciudad "Diagnóstico Institucional Asentamientos Precarios, Villas, NHT, Inmuebles Intrusados, Barrios Municipales y Complejos Habitacionales" (2007), además del 72% de las villas presentes en el Sur, el 7% se encuentran en Zona Norte, 14% Zona Oeste y 7% en Zona Este. Se adjunta al final del trabajo un mapa por comunas, zonas y barrios de la CABA.

Por otro lado, la CABA convive diariamente con un importante flujo de personas que se desplazan. A los casi 3 millones de habitantes de la Ciudad, se les suman otras 3 millones de personas que habitan fuera de la jurisdicción pero realizan tareas diarias en la Ciudad

de Buenos Aires. Como muestra el Cuadro IV, según datos de la Dirección General de Estadística y Censos (DGEyC) de la CABA, durante 2010 más de 2.3 millones de pasajeros utilizaron los modos de transporte público de la Ciudad.

#### CUADRO IV

PASAJEROS QUE UTILIZARON LOS MODOS DE TRANSPORTE PÚBLICO DIARIAMENTE (MILES). REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES. 2010.

AÑO	TOTAL	SUBTES	LÍNEAS DE TRANSPORTE DE COLECTIVOS				FERROCARRILES <sup>4</sup>
			D.F. <sup>1</sup>	GRUPO 1 <sup>2</sup>	GRUPO 2 <sup>3</sup>	SUBTOTAL	
<b>TOTAL</b>	2.367.041	298.359	342.914	1.241.601	61.287	1.645.802	422.880
REPRESENTACIÓN PORCENTUAL	100	12,6	14,4	52,4	2,6	69,5	17,9

<sup>1</sup> Líneas de colectivos que cumplen la totalidad de su recorrido en la Ciudad de Buenos Aires.

<sup>2</sup> Líneas de colectivos que tienen una de las cabeceras en la Ciudad de Buenos Aires y las restantes en alguna localidad del Conurbano Bonaerense.

<sup>3</sup> Líneas de colectivos que realizan recorridos de media distancia partiendo de la Ciudad de Buenos Aires.

<sup>4</sup> Comprende el servicio ferroviario prestado en la Ciudad de Buenos Aires y alrededores a través de las líneas Mitre, Sarmiento, Roca, Urquiza, San Martín, Belgrano Norte y Sur.

Fuente: Elaboración propia según datos del Centro de Estudios para el Desarrollo Económico Metropolitano (CEDEM), Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA), sobre la base de los datos de INDEC. ISSP.

Este importante flujo de movimientos y desplazamientos logra dar cuenta de los viajes realizados y la forma en la que las personas alcanzaron a satisfacer su necesidad de desplazamiento. Sin embargo, el análisis del uso de la oferta disponible nada nos dice acerca de los viajes que no se efectuaron, pero que la población hubiera tenido la necesidad o deseo de realizar. Esta demanda constituye la denominada *demanda oculta*, y, si bien no es medida por ningún organismo público, es sintomática de la vulneración de otros derechos (Gutiérrez, 2009)<sup>3</sup>. Por ejemplo, una persona pudo haber desistido de llevar a su hijo a un hospital en la madrugada porque la única posibilidad de llegar hasta allí a esa hora era en remis y no contaba con los medios económicos para hacerlo. En efecto, para comprender de qué manera el sistema de transporte público de pasajeros responde efectivamente a los viajes que todas las personas deberían realizar para cumplir con sus deseos y necesidades, es importante sumar al análisis de la oferta disponible el de la demanda oculta insatisfecha.

En lo que respecta específicamente a la distribución geográfica de los servicios de transporte público de la CABA, se identifica que la oferta se concentra en los históricos corredores de circulación, los cuales no llegan a dar cuenta de todas las transformaciones y necesidades de la población en la actualidad<sup>4</sup>. Específicamente hay barrios en la zona sur de la Ciudad como por ejemplo, Villa Soldati o Parque Avellaneda, que en comparación con barrios como Palermo tienen un acceso más limitado al transporte público automotor<sup>5</sup>. Más específicamente, lugares como Villa Fátima o Ramón Carrillo, en donde la población necesita con más urgencia el desarrollo del transporte público para desplazarse, son atravesados solamente por una línea de colectivo y el premetro. En este punto, se puede observar cómo la problemática habitacional en la Ciudad en muchas instancias coexiste con un servicio de transporte público insuficiente. Esta situación, lejos de ser una coincidencia de problemas en tiempo y espacio, refleja las condiciones de acceso a bienes y servicios públicos en las ciudades por parte de las poblaciones más vulnerables y la concentración de faltas de oportunidades para los habitantes más marginados de la Ciudad.

<sup>3</sup> Gutiérrez, Andrea: Movilidad o Inmovilidad: ¿Qué es la movilidad? Aprendiendo a delimitar los deseos, en Programa de Transporte y Territorio: CONICET/UBA-FFYL. XV Congreso Latinoamericano de transporte público y urbano, Buenos Aires, 31 de marzo al 3 de abril de 2009.

<sup>4</sup> El 85% de las líneas de colectivo en la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) se ubica en los corredores radiales estructurados por los servicios ferroviarios. Ver Orduna, Martín y De Salvo, Fernando, "Competencias entre los modos de transporte público de pasajeros del Área Metropolitana de Buenos Aires", Primer Congreso Nacional de Transporte Urbano, Comisión Nacional de Transporte Automotor, La Plata, 29 al 31 de octubre de 1996.

<sup>5</sup> El barrio de Palermo, que tiene una extensión similar a la de Soldati, cuenta con 45 líneas de colectivo mientras que el barrio de la Comuna 8 cuenta con 15 líneas de colectivo y ninguna de subte.

## 2. DÉBILES POLÍTICAS PARA EL ACCESO A LA VIVIENDA Y PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS.

El derecho a la vivienda es reconocido por distintos instrumentos del derecho internacional de los Derechos Humanos, incluyendo la Declaración Universal y el Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales. En Argentina estos pactos internacionales tienen rango constitucional y, además, el derecho a la vivienda es mencionado por el artículo 14 bis por la Constitución Nacional y desarrollado en el artículo 31 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La brecha entre los instrumentos existentes para la defensa del derecho a la vivienda y la situación que atraviesan los habitantes de la Ciudad, pone de manifiesto las deficiencias de las acciones estatales para atender a esta problemática que, como se mencionó previamente, se profundiza año a año. Esta falta de respuestas del Estado, tiene como correlato un escenario en el que las iniciativas legislativas han quedado trunca por la falta de cumplimiento y los programas de vivienda, por las características con que fueron diseñados en el último periodo de gobierno, son insuficientes para resolver las demandas más urgentes.

El Poder Legislativo, si bien hasta el momento no sancionó una ley integral para garantizar el acceso al suelo urbano y a la vivienda<sup>6</sup>, ha mostrado ser un órgano de discusión sobre esta problemática y ha podido sancionar un conjunto de instrumentos específicos para abordar las situaciones más críticas. En este sentido, se destacan las leyes de emergencia habitacional que fueron sancionadas desde 2004<sup>7</sup>; la Ley 148, que crea el Programa de Radicación, Integración y Transformación de Villas y Núcleos habitacionales transitorios y, finalmente; la Ley 341, que crea el Programa de autogestión de vivienda. De forma complementaria, se sancionaron también un conjunto de leyes que atienden a la resolución de casos específicos como, por ejemplo, la Ley 324 que establece la recuperación de la traza de la ex Autopista 3, las Leyes 1.333 y 1.809, que declaran la emergencia en los barrios Ramón Castillo y Piedrabuena respectivamente, la Ley 1.868 que ordena la transferencia de tierras para la villa 21-24 y las leyes de urbanización de las villas 1-11-14, 20, el Cartón y las 31 y 31 bis, Barrio Carlos Mugica<sup>8</sup>.

Por su parte el Poder Judicial, en el último tiempo fue adquiriendo protagonismo al exigir el cumplimiento de la normativa vigente en

relación con el derecho a una vivienda digna. En este sentido, se destaca el rol activo de la justicia de la Ciudad para garantizar los procesos de democratización en las villas a través del desarrollo de elecciones de autoridades en la Villa 20, la 31 y 31bis y, recientemente en Barrio Fátima.

En el caso del Poder Ejecutivo, las políticas desarrolladas en relación con el derecho a la vivienda se destacan principalmente por su insuficiencia y, al analizar las acciones del actual gobierno porteño, se observan iniciativas que tienden a profundizar la crisis habitacional. Desde el plano institucional, es posible cuestionar la efectividad de la desarticulación de los organismos encargados de atender esta problemática. Al separar en dependencias orgánicas diferentes las funciones de los entes responsables de los planes de urbanización, de la construcción de viviendas y de la resolución de emergencias específicas, la atención del déficit habitacional está lejos de caracterizarse por ser armónica. A su vez, esta situación genera dificultades para que las organizaciones sociales y representantes comunitarios que trabajan en el reclamo por el derecho a la vivienda presenten y tramiten sus demandas<sup>9</sup>. Por otro lado, es importante señalar la deuda del Poder Ejecutivo de la Ciudad respecto del cumplimiento de las Leyes de urbanización de las villas de la Ciudad. Más allá de algunas obras menores en villas o el caso de urbanización del Barrio Pirelli a través de fondos del Plan Federal, no se desarrollaron avances significativos en la ejecución de los planes de urbanización previstos por las leyes antes mencionadas. Esta situación violatoria de derechos se profundiza al observar otras acciones impulsadas por la actual gestión como son el veto a la Ley de Emergencia Habitacional, la represión y criminalización de la pobreza expresada en los desalojos violentos y la desatención de la población en situación de calle y la falta de políticas orientadas a mujeres, niños/as y adolescentes<sup>10</sup>.

Por otro lado, en los últimos 4 años, se identifica un retroceso en el uso de recursos públicos disponibles y el peso que se otorga a la resolución de esta problemática. Junto con la provincia de Buenos Aires y Santa Fe, la Ciudad lidera el listado de recaudación propia. El total de ingresos tributarios propios de la Ciudad de Buenos Aires en 2010 fue de 16.298 millones de pesos. Esto significó un aumento del 29,8% en comparación con 2009. Sin embargo, la política habitacional se ha caracterizado por la continuidad en el recorte

<sup>6</sup> Actualmente, en la Comisión de vivienda de la Legislatura hay un proyecto presentado (Ley Marco de vivienda de la Ciudad 2724-D-2009) pero que hasta el momento no parece haber sumado todas las voluntades políticas necesarias para que sea sancionado.

<sup>7</sup> Leyes 1.408, 1.578, 2.472 y 2.999.

<sup>8</sup> Las Leyes de urbanización aludidas son las siguientes: 403, 1.770, 1.987 y 3.343, las cuales se refieren a cada uno de los barrios mencionados respectivamente.

<sup>9</sup> El organismo a cargo de la construcción de viviendas es el Instituto de la Vivienda de la Ciudad, los planes de urbanización de las Villas del Sur de la Ciudad están a cargo de la Corporación del Sur S.A, mientras que las urbanizaciones de las villas del resto de la ciudad no. El Ministerio de Ambiente y Espacio Público, interviene en la cuestión a través del programa Mejoramiento de Villas y el Ministerio de Desarrollo Urbano con la Unidad Ejecutora de la Ex AU3. Respecto de la atención de emergencias habitacionales, intervienen la Unidad de Gestión de Intervención Social (UGIS) y el Programa Buenos Aires Presente (BAP).

<sup>10</sup> Las Leyes 81 y 624 buscan darle prioridad en el acceso a las viviendas a las personas mayores. La Ley 1625 se refiere a las viviendas para personas con necesidades especiales. Sin embargo, no se cumplen las prescripciones constitucionales referidas a mujeres y niños/as.

presupuestario (Cuadro V), la subejecución (Cuadro VI) y la escasa o nula ampliación del parque habitacional.

El presupuesto destinado al área de vivienda, que representaba un 5,4% del total en 2007, se ha reducido progresivamente hasta llegar, en el 2010, al 2,4%. Puntualmente, el Instituto de Vivienda de la

Ciudad (IVC) fue fuertemente desfinanciado en 2010, reduciéndose su presupuesto en un 40% en comparación con el de 2009. Como agravante de esta situación, se observa que de los 409 millones de pesos asignados en 2010, hasta septiembre de ese año solo se había ejecutado el 18,6% de los fondos asignados.

## CUADRO V

MONTO DEL PRESUPUESTO APROBADO PARA EL ÁREA DE VIVIENDA Y SU PROPORCIÓN CON RESPECTO AL PRESUPUESTO TOTAL DE LA CIUDAD.

AÑO	APROBADO	% DEL PRESUPUESTO TOTAL	DIFERENCIA RESPECTO AÑO ANTERIOR
2005	\$ 304.568.035,00	5,4%	
2006	\$ 371.968.193,00	5,1%	0,3%
2007	\$ 333.254.385,00	3,4%	1,7%
2008	\$ 484.425.710,00	3,2%	0,2%
2009	\$ 519.635.601,00	3,0%	0,2%
2010	\$ 409.488.393,00	2,4%	0,6%

Fuente: Jimena Navatta y Albertina Maranzana (2010): Vivienda y emergencia habitacional en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

## CUADRO VI

PORCENTAJE DE EJECUCIÓN DEL INSTITUTO DE VIVIENDA DE LA CIUDAD (IVC) A LO LARGO DE LOS AÑOS.

AÑO	DEVENGADO	% DEVENGADO	% SUBEJECUTADO
2006	\$ 318.032.805,02	85,5%	14,5%
2007	\$ 288.931.551,80	86,7%	13,3%
2008	\$ 396.744.656,49	81,9%	18,1%
2009	\$ 294.633.385,77	56,7%	43,3%
2010	\$ 77.802.794,67	19,0%	81,0%

Fuente: Informe de la Comisión de Vivienda de la Legislatura de la Ciudad de 2010: "Buenos Aires sin Techo. La ausencia de políticas de acceso a la vivienda: una violación a los derechos humanos" y PRESUPUESTO 2011-IVC de ACIJ

La subejecución presupuestaria también alcanza al Programa de Autogestión de la Vivienda (PAV), creado en el año 2000 con el fin de otorgar créditos a hogares organizados en torno a cooperativas, asociaciones civiles, etc. El programa sólo ha ejecutado el 28% de su presupuesto para 2010. Según datos del IVC de abril último, el programa tiene un total de 534 cooperativas inscriptas, compuestas por 10.472 familias. Para esa fecha, 109 cooperativas habían logrado adquirir un terreno, restando todavía 425 (79,5%) que no habían podido avanzar con su compra. De las 109 cooperativas que habían adquirido terreno, 47.7% no habían iniciado obras (la mitad

de estas cooperativas se encuentran a la espera de la llegada de los fondos), mientras que 38.5% se encuentran en ejecución –con un avance promedio de obra del 51%– y sólo 13.6% cooperativas finalizaron las obras.

En cuanto a la construcción de viviendas a través de fondos del Plan Federal de Construcción de Vivienda (PFCV), el gobierno de la Ciudad está lejos de alcanzar las cuotas asignadas. En efecto, del cupo de 11.000 viviendas sólo se han construido a agosto de 2010 aproximadamente 2060 unidades funcionales<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Información disponible en [http://www.vivienda.gov.ar/construccion/avance/PFCV\\_310810.zip](http://www.vivienda.gov.ar/construccion/avance/PFCV_310810.zip)

## CUADRO VII

OBRAS DE VIVIENDA TERMINADAS CON FONDOS DEL PLAN FEDERAL. CIUDAD DE BUENOS AIRES. AÑOS 2004-2009.

AÑO	UNIDADES FUNCIONALES
2004	348
2005	124
2006	465
2007	712
2008	468
2009	96

Fuente: Informe de la Comisión de Vivienda de la Legislatura de la Ciudad de 2010: "Buenos Aires sin Techo. La ausencia de políticas de acceso a la vivienda: una violación a los derechos humanos"

Asimismo, los recursos han tendido a concentrarse progresivamente en herramientas destinadas a situaciones de emergencia, que lejos de proteger o garantizar derechos, funcionan como paliativos de situaciones críticas. Al ya mencionado fortalecimiento presupuestario de la Unidad de Gestión de Intervención Social (UGIS), debe agregarse el aumento de los recursos destinados a subsidios con un enfoque netamente reactivo, desatendiendo la obligación preventiva del Estado. Esta perspectiva había sido plasmada dos años atrás en la sanción del Decreto 960/08, que limita los subsidios habitacionales solo para los casos que se encuentren en situación de calle efectiva y comprobable. Así, se redujo la población destinataria y eliminó la asistencia para quienes, por cualquier causal, se hallaren en riesgo de ser desalojados o ante la inminencia de encontrarse en situación de calle. Esta medida fue declarada inconstitucional en Mayo de 2010 por el máximo tribunal de la Ciudad.

En resumen, las cuestiones previamente presentadas permiten afirmar que, si bien desde el ámbito legislativo y judicial pueden encontrarse algunos impulsos para inscribir en las políticas públicas una perspectiva de los derechos, las acciones del Poder Ejecutivo en escasas circunstancias lograron cumplir con las obligaciones impuestas por mandato constitucional. Cuando aun se sancionaron leyes específicas para atender a determinadas problemáticas, en los últimos 4 años fueron aprobados también los presupuestos que habilitaron la reducción de recursos y validaron la fragmentación institucional. Si bien esto no explica por sí mismo las acciones de la Jefatura de Gobierno, estos instrumentos fueron indispensables para desarrollar programas que representaron retrocesos respecto de la inscripción de una perspectiva de derechos en la ejecución de los programas de vivienda.

### 3. PERSPECTIVAS SOBRE LA MOVILIDAD Y SU POTENCIALIDAD PARA LA REDUCCIÓN DE LA BRECHA SOCIAL

El acceso al transporte es un derecho genérico en tanto constituye la respuesta a necesidades de desplazamiento vinculados a otros derechos básicos como el trabajo, la educación, la salud, la recreación, etc<sup>12</sup>. Las posibilidades de desplazamiento constituyen un elemento fundamental para el ejercicio de la ciudadanía y son, por lo tanto, de particular importancia para la inclusión social, económica, cultural y política de los distintos grupos sociales. En efecto, al incidir en las posibilidades de acceso a la estructura de oportunidades que ofrece la Ciudad, el sistema de transporte público cumple una funcionalidad central en la dinámica social urbana. Esto se hace aún más evidente en los sectores de menores ingresos, que generalmente no acceden a medios privados de desplazamiento. Tal como se observa en el cuadro VIII, los sectores populares son los usuarios más frecuentes de transporte público, y a su vez, los que mayor tiempo dedican a trasladarse.

<sup>12</sup> Si bien distintos instrumentos reconocen a la movilidad como un derecho de acción positiva que los Estados deben garantizar (Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad, 2005), en la Constitución Argentina y la Constitución de la Ciudad no se reconoce este derecho como tal. En el ordenamiento legal local, se hace referencia simplemente al derecho a la libre circulación. Para ampliar sobre la perspectiva del acceso al transporte como derecho genérico ver, por ejemplo, François Ascher, "El movimiento en el corazón de la modernidad", publicado en la Revista Café de las Ciudades, Año 5, Número 44, Junio 2006.

### CUADRO VIII

USUARIOS POR NIVEL SOCIOECONÓMICO Y DURACIÓN DEL VIAJE, TODOS LOS MODOS, REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES, 2010.

PROMEDIO DE LA DURACIÓN TOTAL DEL VIAJE	NIVEL SOCIOECONÓMICO				
	BAJO	MEDIO INFERIOR	MEDIO TÍPICO	MEDIO SUPERIOR	ALTO
HASTA 20 MIN	14.733	47.510	47.759	24.875	11.757
20 A 40 MIN	23.313	77.629	86.124	48.363	25.849
40 A 60 MIN	11.074	35.994	40.108	22.718	12.097
60 A 90 MIN	13.403	33.598	34.515	18.026	7.497
MÁS DE 90 MIN	22.525	29.199	24.826	9.541	2.656
TOTAL	85.048	223.929	233.332	123.523	59.855

Fuente: Secretaría de Transporte – Investigación de Transporte Urbano Público de Buenos Aires (INTRUPUBA).

El transporte público en la Ciudad, aun si tiene una fuerte penetración territorial y alto nivel de conectividad, no logra atender de manera acabada las distintas necesidades que se plasman en los barrios más marginados. Esta afirmación, puede resultar una novedad en el tratamiento de esta temática ya que históricamente el sistema de transporte de pasajeros de la Ciudad logró satisfacer las necesidades de desplazamiento de la población. Sin embargo, la condensación en los últimos veinte años de bastiones de pobreza en distintos núcleos

de la Ciudad pone de manifiesto la importancia de dar cuenta de las nuevas realidades y necesidades de la población que habita esos barrios. En lo que se refiere al tratamiento de esta problemática por la actual gestión de gobierno, si bien se han implementado políticas que buscan mejorar la movilidad urbana, es importante observar la perspectiva con la que fueron pensadas estas políticas y analizar si reconocen y atienden los nuevos desafíos de accesibilidad que plantea la dinámica urbana.

### CUADRO IX

DISTRIBUCIÓN DE MEDIOS DE TRANSPORTE POR COMUNA Y PARTICIPACIÓN DE POBLACIÓN RESIDENTE EN VILLAS. CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES, 2010.

COMUNA	UBICACIÓN NORTE / SUR	CANTIDAD DE LÍNEAS DE COLECTIVOS	CANTIDAD DE ESTACIONES DE SUBTE Y PREMETRO	CANTIDAD DE ESTACIONES DE TREN	CANTIDAD DE ESTACIONES DE TRANVÍA	PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN RESIDENTE EN VILLAS Y ASENTAMIENTOS EN EL TOTAL DE POBLACIÓN DE LA COMUNA (%)
1	NORTE	226	24	5	4	14,3
2	NORTE	32	2	1	0	0,3
3	SUR	103	19	1	0	0
4	SUR	141	2	3	0	16,3
5	AMBOS	74	4	0	0	0
6	SUR	45	4	1	0	0
7	SUR	86	9	1	0	12,1
8	SUR	61	14 (PREMETRO)	4	0	32,9
9	SUR	73	0	1	0	5,5
10	NORTE	132	0	2	0	0
11	NORTE	79	0	5	0	0
12	NORTE	74	0	5	0	0
13	NORTE	81	4	5	0	0
14	NORTE	44	5	4	0	0
15	NORTE	85	5	4	0	1,3

Fuente: Elaboración propia en base a relevamiento de circuitos de colectivos urbanos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y datos provisionales del Censo de Población, Hogares y Vivienda 2010 del INDEC.

El “Plan de Movilidad Sustentable”, lanzado en 2010, tiene como objetivos priorizar el transporte público, garantizar la seguridad vial, mejorar la conectividad del tránsito vehicular y promover la movilidad saludable<sup>13</sup>. Los ejes que lo estructuran son la habilitación de carriles preferenciales, la construcción del Metrobus, la promoción del uso de la bicicleta como medio de transporte y la mejora del sistema de estacionamiento. Este Plan se complementa con otras medidas vinculadas al ordenamiento del tránsito, como el cambio de mano de ciertas calles o el control de los horarios de carga y descarga de mercadería.

Para la realización de estos proyectos, la Ley de presupuesto 2010 otorgó 255.352.478 de pesos a la administración central para gastos en materia de transporte, lo cual representa un 1,5% del presupuesto de la Ciudad. Del monto total aprobado, se destinaron 31.415.262 de pesos a gastos corrientes y los 224.306.328 restantes a los gastos de capital. La ejecución de esta partida del presupuesto correspondió al Ministerio de Desarrollo Urbano y se destinó, principalmente, a la realización de los ejes del Plan de Movilidad.

## CUADRO X

TOTAL DE EJECUCIÓN POR EL PROYECTO “MEJOR EN BICI”, 2010.

DESCRIPCIÓN	SANCIÓN	VIGENTE	% VIGENTE/EJECUTADO
SISTEMA DE TRANSPORTE POR BICICLETA	18.000.000,00	10.823.278,00	82
SISTEMA DE TRANSPORTE POR BICICLETA	0	35.821,00	97
SISTEMA DE TRANSPORTE POR BICICLETA	0	792.519,00	100
SISTEMA DE TRANSPORTE POR BICICLETA	0	160.224,00	100
SISTEMA DE TRANSPORTE POR BICICLETA	0	1.412.588,00	91

Fuente: Elaboración propia según datos de ejecución presupuestaria 2010 del GCABA.

## CUADRO XI

OBRAS REALIZADAS POR AUTOPISTAS URBANAS SOCIEDAD ANÓNIMA (AUSA) - PASOS A NIVEL, 2010.

(EN MILES DE PESOS)			
DESCRIPCIÓN	TOTAL INVERSIÓN	EJECUTADO AL 31/12/2010	% EJECUCIÓN
PASO A NIVEL MOSCONI	24.013	8.590	36
PASO A NIVEL SOLER	12.048	2.141	18
PASO A NIVEL MONROE	66.305	9.401	14
PASO A NIVEL PLAZA	633	492	78
PASO A NIVEL MELIÁN	838	652	78
PASO A NIVEL ARIAS	14.566	4.136	28
PASO A NIVEL CERETTI	16.042	3.418	21
PASO A NIVEL PEDRAZA	32.198	4.470	14
PASO A NIVEL LARRALDE	35.301	3.875	11
PASO A NIVEL IBERÁ	17.754	2.838	16
PASO A NIVEL BESARES	14.302	2.835	20
PASO A NIVEL ALTOLAGUIRRE	21.827	245	1
PASO A NIVEL ZAMUDIO	20.513	245	1
PASO A NIVEL OLAZABAL	24.872	34	0
PASO A NIVEL PACHECO	16.992	0	0

Fuente: Elaboración propia según datos de ejecución presupuestaria 2010 del GCABA.

<sup>13</sup> Plan de Movilidad Sustentable. Disponible en: <http://www.plandemovilidad.gob.ar/>



## CUADRO XII

EJECUCIÓN DE OBRAS DE SUBTERRÁNEOS POR EL MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO, 2010.

SUBTERRÁNEOS DE BUENOS AIRES	SANCIÓN	VIGENTE	EJECUTADO
LÍNEA H TRAMO B	4.818.800,00	4.818.800,00	2.318.800,00
LÍNEA H TRAMO A1	1.800.000,00	0	0
CONSTRUCCIÓN LÍNEA H TRAMO A2	12.757.989,00	48.481.865,00	48.461.161,00
LÍNEA H TRAMO C1	10.594.968,00	38.934.769,00	38.934.769,00
LÍNEA H COCHERA PARQUE PATRICIOS	200.000,00	0	0
LÍNEA H TRAMO C2	2.000.000,00	0	0
ADQUISICIÓN MATERIAL RODANTE	2.000.000,00	0	0
LÍNEA H - TRAMO B - LEY 3528	0	3.174.768,00	3.174.768,00
PROLONGACIÓN LÍNEA B TRAMO C	7.061.706,00	39.465.772,00	39.457.425,00
LÍNEA B COCHERA Y SUBESTACIÓN RECTIFICADORA	33.344.246,00	117.870.842,00	117.870.842,00
LÍNEA A COCHERA Y SUBESTACIÓN RECTIFICADORA	28.387.636,00	130.618.535,00	130.618.535,00
ESTACIÓN PUÁN, CARABOBO, FLORES Y NAZCA	8.911.034,00	20.394.896,00	20.369.557,00
AMPLIACIÓN DE LA RED	20.516.421,00	16.982.123,00	16.644.084,00
MODERNIZACIÓN TÉCNICA Y DE COMUNICACIONES	507.200,00	517.907,00	517.907,00

Fuente: Elaboración propia según datos de ejecución presupuestaria 2010 del GCABA.

Como se observa en los cuadros X, XI y XII, los componentes del plan tuvieron distintos niveles de realización en la gestión del 2010. Mientras que el proyecto “Mejor en Bici” fue ejecutado prácticamente en su totalidad, las obras de construcción de pasos a nivel y de extensión de las redes de subterráneo tuvieron un nivel de concreción inferior. Además, se corrobora que la mayoría las obras aprobadas están destinadas a la zona norte de la Ciudad y fueron programadas para mejorar la seguridad vial y la red de subterráneos en los circuitos de circulación tradicionales. Resulta redundante afirmar que estas iniciativas constituyen una continuidad de los patrones dominantes en la definición de problemáticas de movilidad en la ciudad.

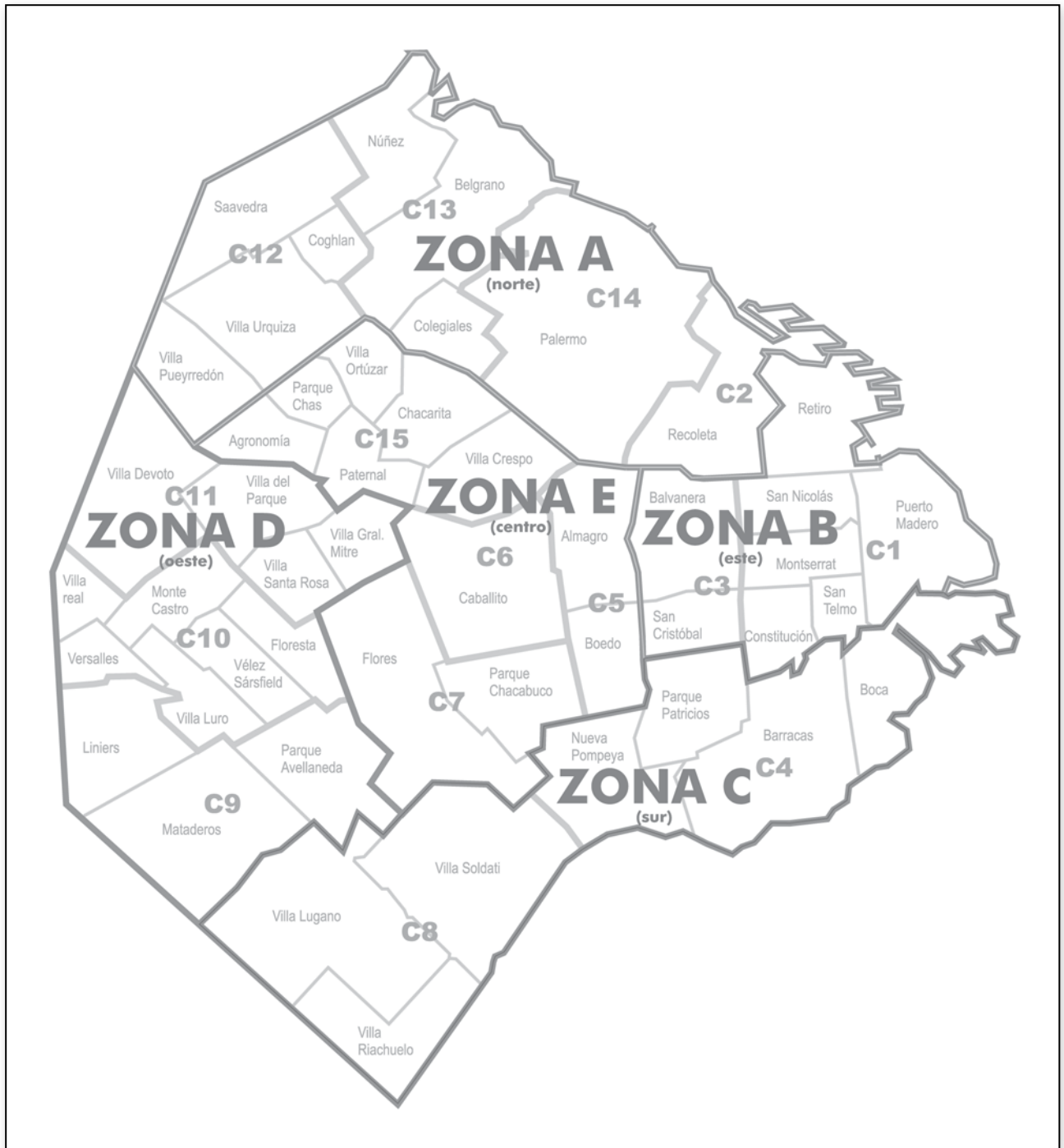
En efecto, estas políticas dan cuenta de una intención de mejorar la calidad de los desplazamientos en la Ciudad, pero las prioridades que fueron fijadas ponen de manifiesto que no existe una perspectiva de gestión que contribuya a revertir las desigualdades de acceso a derechos que existen en la Ciudad a través del sistema de transporte público. En efecto, la propia naturaleza de estas políticas, orientadas al ordenamiento del tránsito, a la seguridad vial, a la mejora de las redes de transporte ya existentes, refleja la perspectiva que predomina en las intervenciones del gobierno en esta materia, en la cual se asume que la red de transporte garantiza una buena accesibilidad y, por lo tanto, las políticas deben dirigirse a mejorar la eficiencia de los tiempos de viaje. Sin embargo, mantener esta estructura de oferta que caracteriza al actual sistema de transporte sin realizar ajustes que den cuenta de las nuevas necesidades, avala las desigualdades cuantitativas y cualitativas entre los diferentes segmentos de la población y permite que estos patrones de exclusión continúen reproduciéndose.

## A MODO DE CONCLUSIÓN

Las políticas de vivienda y de transporte adoptadas por el actual gobierno de la Ciudad muestran la falta de voluntad política para intervenir en la integración efectiva de las zonas más marginadas de la Ciudad de Buenos Aires. Este breve análisis, intentó poner en discusión el lugar que deben ocupar los sectores populares que atraviesan situaciones violatorias de derechos en la definición de los programas de gobierno. En efecto, las políticas públicas urbanas, para poder saldar las deudas existentes, deben ser integrales y comprender la Ciudad como un espacio de acceso a bienes y servicios básicos a través de los cuales se ejercen derechos fundamentales. Vivienda y transporte son dos aspectos de este carácter propio de lo urbano y es el Estado quien, a través de políticas públicas que den cuenta de esta mirada integral, puede limitar las dinámicas de segregación socioespacial que actualmente caracterizan a la Ciudad de Buenos Aires y garantizar un marco favorable para un acceso más igualitario a la ciudadanía.

## ANEXO

MAPA DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES POR BARRIOS, COMUNAS Y ZONAS.



# UN ANÁLISIS EMPÍRICO DE LOS PRECIOS EN EL MERCADO INFORMAL DE ALQUILERES DE LAS VILLAS 31 Y 31BIS DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES\*

Lic. Raquel Cecilia Kismer de Olmos\*\*

*En la Ciudad de Buenos Aires, la localización privilegiada de las villas 31 y 31bis, les ha dado a estos dos barrios precarios gran visibilidad, alimentando recurrentemente el debate social sobre la situación de las villas. Sus morfologías se caracterizan por construcciones en altura muy significativas. Se han densificado fuertemente con sugestiva rapidez. Nuestra hipótesis es que una importante proporción de esa expansión poblacional y densificación, no responden solamente a las conductas históricas (crecimiento vegetativo, ingreso de familiares, nuevas ocupaciones tradicionales de tierra), sino a construcciones realizadas para ser alquiladas y obtener una renta y que la magnitud de esa renta ha dinamizado fuertemente las construcciones. El problema mayor es que, a pesar de que los más pobres que acceden a estos mercados pagan mucho en relación a sus ingresos, ese dinero no impulsa ningún sistema de reinversión que redunde en una posible mejora de su calidad de vida, ya que dichos pagos alimentan la renta extraordinaria de capitales informales que dan respuesta a una demanda que no es satisfecha ni por las políticas públicas ni por el mercado formal.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Una de las características más relevantes del proceso urbano en la actualidad, es la existencia de una fuerte segregación social y espacial. En los llamados países emergentes esa segregación se manifiesta en la existencia de extensos sectores donde la calidad de vida es de gran precariedad.

Para definir calidad de vida utilizamos el Modelo de Gulyani y Debabrata(6) que proponen un nuevo marco teórico sobre la base de 4 dimensiones que interactúan entre sí: a) condiciones de tenencia de la vivienda, b) existencia de infraestructura, c) características de la unidad habitacional y d) características del vecindario.

Todos los barrios de viviendas precarias tienen deficiencias en una o más de estas dimensiones. Los autores toman una

definición restrictiva bajo la cual sólo cuando hay deficiencias en las cuatro dimensiones un barrio de viviendas precarias se considera villa (slum).

En el 2001 UN-Habitat estimó la población en villas en el mundo en aproximadamente 870 millones de personas y la proyección al 2020 en 1.430 millones. Como consecuencia de ello se propuso, entre los Objetivos del Milenio para ese año, lograr una mejora significativa en la calidad de vida de por lo menos 100 millones de esos ocupantes.

En la Ciudad de Buenos Aires, la localización privilegiada de las villas 31 y 31bis (corredor este de la ciudad, altamente valorizado), les ha dado a estos dos barrios precarios gran visibilidad, alimentando recurrentemente el debate social sobre la situación de las villas.

\* El presente trabajo forma parte de la Tesis de Maestría en Economía Urbana de la Lic. Raquel Cecilia Kismer, Tutor: Lic. Cynthia Goytia, EDUNTREF, Buenos Aires, 15/09/2009. (Los Anexos III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X no fueron incorporados en esta publicación).

\*\* Raquel Cecilia Kismer de Olmos es Secretaria de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior.

Sus morfologías se caracterizan por la existencia de gran cantidad de edificios de varios pisos. La prensa escrita hablaba de este aspecto de las villas<sup>11</sup>. Un periódico tituló una nota al respecto: "Villa 31: Sigue creciendo y ya hay 72 edificios de cinco pisos". Ambas se han densificado fuertemente con sugestiva rapidez. La creciente densificación no es privativa sólo de estas villas sino de todas en la ciudad, pero éstas se destacan por haber adquirido mayor altura en un período relativamente muy corto de tiempo.

Recientemente, el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires difundió<sup>11</sup> un censo realizado los días 28 y 29 de marzo del año 2009, que arroja, entre ambas villas, la suma de 25.987 habitantes.

Los censos de 2001 y 2003 para ambas villas totalizaron 12.204 y 14.588 habitantes respectivamente. Es decir que la población tuvo un crecimiento de 113% entre 2001 y 2009 y del 78% entre 2003 y 2009. La tasa de crecimiento anual promedio resultante es, para el período 2001-2009 del 9,91%, para el período 2001-2003 del 9,33% y para el período 2003-2009 del 10,10%. Recordemos que el crecimiento poblacional de la Ciudad en su conjunto, en dichos períodos, tendió a cero.

Lo habitual es que la densificación se genere por la ausencia de tierras vacantes o el "agotamiento de la frontera de expansión", como denomina Abramo<sup>2</sup> a estos procesos. En conocimiento de que la densificación en las villas de la ciudad ha venido acompañada de un crecimiento de su oferta de unidades en alquiler, nos hemos focalizado en este segmento del mercado informal de vivienda como objeto de investigación.

Nuestra hipótesis es que una importante proporción de esa expansión poblacional y densificación, no responde solamente a las conductas históricas: crecimiento vegetativo, ingreso de familiares, nuevas ocupaciones tradicionales de tierra, sino a la existencia de un mercado de alquileres, cuyo dinamismo puede ser explicado por las altas tasas de rentabilidad obtenidas ante la demanda de localización y ello ha impulsado fuertemente las construcciones.

Partimos de importantes antecedentes teóricos:

1.- Cristina Cravino<sup>3</sup> afirma: "Sólo los cuartos para alquiler tienen un origen en sí mismo como mercancía para el submercado del arriendo impregnada de lógica de la ganancia". "Es el submercado (dentro del mercado informal de las villas) más asociado a la lógica capitalista." En la villa 31 y 31bis ya al momento de la encuesta realizada por dicha investigadora (2005) surge la existencia de construcción para alquilar.

2.- En ocasión del Seminario dado en la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT), el Prof. Vincent Renard (2006) desarrolló la función de ganancia para inversiones inmobiliarias, destacando que se trata de una curva con tasas muy altas en las ofertas destinadas a los sectores sociales extremos de ingresos bajos e ingresos altos, decreciendo las tasas hasta llegar al mínimo, cuando se trata de ofertas para sectores de ingresos medios<sup>3</sup>.

Sumila Gulyani y Debabrata Talukdar<sup>6</sup> destacan la poca información y conocimiento que existe sobre pobreza urbana a nivel mundial, más aún sobre villas. Falta de datos básicos y de información sistemática. Por ello sugieren formularse las siguientes preguntas: quiénes son, cómo viven, qué hacen, cuánto pagan y qué explica las variaciones en los precios que pagan los que viven en villas.

En dicho marco nos propusimos formularnos, para los inquilinos que viven en las Villas 31 y 31bis, las preguntas sobre: quiénes son, cómo viven, qué hacen, cuánto pagan y qué explica las variaciones en los precios de los alquileres en esos barrios.

Pedro Abramo, quien investigó el mercado informal de las favelas en Brasil afirma: "La dinámica de funcionamiento y de formación de precios del mercado informal presenta una gran sofisticación cognitiva y su comprensión exige todavía mayores inversiones en investigación empírica y elaboración conceptual".

Esta investigación es un ejercicio empírico original que desea contribuir a una reflexión necesaria para la formulación de políticas públicas urbanas que permitan elevar la calidad de vida de los más pobres a partir de un mejor conocimiento del mercado informal de alquileres en las villas.

## 2. EL ORIGEN DE LOS DATOS

En su trabajo, Tetter y De Souza reconocen las dificultades metodológicas existentes para recabar y demostrar datos de investigación en el campo de la vivienda de grupos de bajos ingresos, campo al que denominan de "investigación sensible". Hay muy poco material publicado sobre métodos de investigación y despliegue de estrategias para explorar y documentar estos procesos de modo de conseguir confiabilidad de la información y validez de las conclusiones.

El desafío es desarrollar métodos apropiados para abarcar situaciones donde imperan algunos o todos los factores que se detallan: experiencias personales profundas, cuestiones fundamentales relacionadas con creencias y sistemas de valores, juicios morales o éticos y condiciones que potencialmente puedan

<sup>3</sup>Prof. Vincent Renard. Seminario "Mercado de Suelo e Inmobiliario y Políticas Públicas" – UTDT, Buenos Aires (2006).

involucrar amenazas para la vida tanto del investigador como del investigado. A todos estos casos se los considera “investigaciones sensibles” y en ese conjunto están involucradas las ocupaciones de terrenos, las urbanizaciones de vivienda económica o para sectores de bajos recursos y el análisis de mercados informales como el que desarrollamos en nuestra investigación.

En general estos tópicos sensibles se relacionan con las potenciales amenazas que el proceso de investigación les puede generar a los que están involucrados en el mismo. La naturaleza sensible de la tenencia no formal de tierras ocupadas, deriva del hecho de que gran número de hogares desarrollan estrategias “no legales” en ese proceso. La lucha por mantener la posesión de tierra o viviendas usualmente deriva en enfrentamientos violentos entre ocupantes y propietarios, o entre ocupantes y autoridades municipales o policiales, con amenazas, desalojos, etc. Estas posibles consecuencias hacen que los ocupantes sospechen de quienes interrogan acerca de sus antecedentes y experiencias. Si el encuestado percibe que las consecuencias del cuestionario lo pueden afectar, las respuestas pueden no ser confiables. En el campo del mercado informal de vivienda las investigaciones no deben proponerse emitir juicios de valor acerca de lo que es correcto o no lo es, sino comprender desde la perspectiva de quienes responden, el proceso que les permite acceder a una vivienda. El objetivo es, entonces, recabar información de modo de mejorar la confianza y calidad de los datos obtenidos.

En nuestro caso, ambas villas están localizadas en terrenos propiedad del Gobierno Nacional y bajo jurisdicción del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Han vivido reiteradas amenazas de erradicación, y más recientemente se han conocido declaraciones y gestiones judiciales de funcionarios de la Ciudad acerca de la necesidad de demolición de unidades de varios pisos por razones de seguridad. La alta exposición mediática de estos asentamientos y el posicionamiento de los distintos intereses que operan en este mercado informal, hacían especialmente sensible la recolección de los datos. La estrategia utilizada para confeccionar las encuestas fue eliminar toda referencia a los locadores y redactar las preguntas del modo más simple y objetivo posible. Lo contrario era peligroso y hubiera podido, incluso, impedir su concreción. Para identificar al encuestado sin atemorizarlo se evitó preguntar su nombre, sólo los datos de la unidad: manzana, casa y piso.

Otro aspecto importante relacionado con la metodología de obtención de los datos es el relativo a cómo acceder al campo de investigación para contar con condiciones de confianza y buena disposición de parte de los potenciales encuestados. Ello requiere identificar quiénes pueden habilitar el ingreso de modo de

maximizar la participación de la población estudiada, en este caso, exclusivamente los locatarios de las villas 31 y 31bis, minimizando al mismo tiempo los riesgos. No es un área donde gente externa a la comunidad pueda caminar haciendo preguntas e ingresando a los domicilios sin riesgos, salvo que estén acompañados por vecinos del lugar. Para realizar el relevamiento de datos se debió contar con personas con antigüedad, experiencia y liderazgo en la misma comunidad. En las villas estas personas constituyen redes sociales, que en el caso particular de los escogidos para relevar los datos de esta investigación se han institucionalizado a través de cooperativas de trabajo, es decir, con especial conocimiento de los temas de la construcción, manejo de dimensiones y calidades de materiales.

Se intentó que no se asociara la recolección de los datos con políticos o funcionarios para minimizar toda especulación que sesgara el relevamiento. Se garantizó que el único uso sería de investigación académica y se fijó un plazo de concreción breve para completar la recolección y acotar los rumores, comentarios y especulaciones. Un aspecto central de la metodología de recolección según Zetter y De Souza es establecer confianza entre el investigador y los investigados, por ello debieron acotarse las preguntas evitando que por avanzar en situaciones de detalle se redujera la disposición a responder por parte de los encuestados, y se utilizó el método de encuesta de papel tradicional que se completa en el momento, evitando el uso de grabador.

Es así como la información básica para el estudio surge de una encuesta especialmente confeccionada para esta investigación y relevada entre el 11 y el 20 de febrero del 2009 por una red social existente en ambas villas denominada Federación de Cooperativas Obra de Carlos Mujica.

Dado que al momento de la realización de las encuestas no se contaba con un censo que permitiese conocer las características de la población de la villa (como ser población total, densidad poblacional de cada manzana, proporción de inquilinos sobre el total de la población, densidad de inquilinos por sector de las villas, etc.), se procedió a construir una muestra que priorizó el barrido completo del barrio seleccionado y cuya realización fuera factible en términos de costos. La selección de encuestados fue aleatoria, se encuestó sólo a inquilinos, en una proporción de 2 encuestas por manzana, cubriendo todas las manzanas, de acuerdo a un plano existente, y cuidando que cada encuesta correspondiera a edificios localizados en sectores físicos distintos de cada manzana. En algunas manzanas correspondientes a las últimas ocupaciones en la Villa 31bis no se encontraron dos inquilinos y sólo se pudo realizar una encuesta. El resultado son 133 observaciones extraídas del total del territorio de ambas villas.

Asimismo se hizo un análisis de costos de la construcción en la Villa correspondiente a la última semana de marzo de 2009, bajo distintas hipótesis. Los datos fueron provistos por la misma red social que relevó la encuesta y que es idónea para formularlos atento su condición de federación de cooperativas de trabajo dedicadas a la construcción.

Se estimaron, adicionalmente, por parte de la misma organización, presupuestos para unidades similares, realizados de acuerdo a la estructura formal de la Cámara Argentina de la Construcción. Todo ello a efectos de poder realizar distintos cálculos de rentabilidad de las construcciones realizadas para el mercado informal de locaciones en las villas analizadas.

### 3. SECUENCIA DE ANÁLISIS

La Sección 1 es un análisis de los resultados estadísticos obtenidos. En la Sección 2 se hace un análisis de Calidad de Vida en los términos del Modelo de Gulyani y Debrabata.

La Sección 3, mediante una regresión realizada según el método de mínimos cuadrados, estima una ecuación de precios hedónicos de los alquileres, destinada a explicar los factores más significativos de su composición y que más explican sus variaciones.

La Sección 4 hace un análisis de costos de construcción y su relación con los precios de los alquileres, a efectos de estimar la rentabilidad de las inversiones inmobiliarias destinadas a alquilar en ese mercado informal.

Finalmente se extraen una serie de Conclusiones.

#### 3.1. Resultados estadísticos obtenidos para la muestra

Si algo caracteriza el tejido urbano de las villas es la ausencia de norma o de regularidad. Cada unidad de vivienda tiene una forma y dimensiones singulares que son testimonio del espacio que su ocupante pudo capturar al momento de la toma o adquisición o posteriormente. Describimos todos los datos obtenidos que permiten visualizar el grado de diversidad existente para cada variable, pero al mismo tiempo, además de calcular los promedios se exponen los datos correspondientes a la mediana y al modo para cada una de las variables relevadas a efectos de identificar las condiciones que resultaron dominantes para nuestra muestra. El haber incorporado a la encuesta una serie de preguntas sociales, nos permite caracterizar los rasgos dominantes de la población encuestada.

**I) Nacionalidad:** En la muestra, el 71 % de los inquilinos encuestados son extranjeros y el 29% argentinos. Entre los extranjeros, el 61% son paraguayos, el 32% bolivianos y el 7% peruanos. Mientras Cravino afirma que un 50% de la población total en villas, al momento de realizar su investigación (2005), eran migrantes de países limítrofes, en nuestro caso, la proporción es significativamente mayor. Asimismo, Cravino señala que “Las

redes de alquileres funcionan por nacionalidad”, de modo que la nacionalidad de los demandantes puede ofrecer información sobre la nacionalidad de los oferentes en dicho mercado.

**II) Nivel de Estudios:** El 14% declara no haber concluido sus estudios primarios, el 56% tiene primaria completa o realizó algún estudio secundario y sólo el 29% finalizó la escuela secundaria. Se trata, en consecuencia, de una población cuyo nivel educativo condiciona sus oportunidades en el mercado de trabajo.

**III) Ocupación:** El 69% declara trabajar en relación de dependencia. La encuesta no aclara si el trabajo es en el mercado formal o informal, es decir que la relación de dependencia abarca ambos segmentos. El 19% de los consultados declaran ser cuentapropistas. El 12% está desocupado.

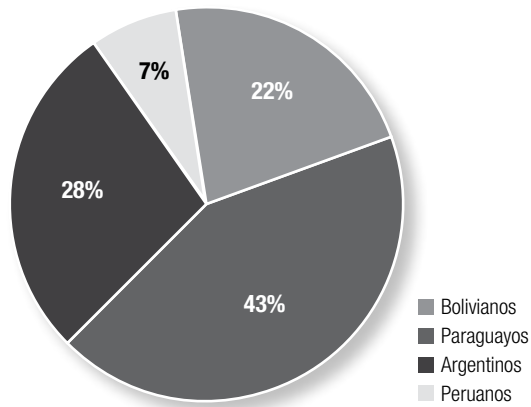
**IV) Dimensiones:** En relación con el tamaño de las viviendas alquiladas, el promedio es de 20 m<sup>2</sup> por unidad, la mediana es de 16 m<sup>2</sup> y el modo de 9 m<sup>2</sup>. Dentro de esas dimensiones no sólo se duerme, sino que se cocina, se come, se guardan todas las pertenencias, se asean los ocupantes, ya que no hay acceso a otros espacios salvo el baño compartido y exterior a la unidad. Para tener una imagen más precisa de lo que estas dimensiones significan recordemos que un departamento considerado pequeño en la ciudad tiene no menos de 40 m<sup>2</sup>.

**V) Ocupantes por unidad:** En relación a la cantidad de personas que habitan en cada unidad alquilada, el promedio es de 2,5 personas, el modo y la mediana es de 2 personas. Es evidente que el alquiler de estos cuartos al ser el primer paso de acceso a la villa, y a través de ella a la Ciudad de Buenos Aires para los migrantes, es una opción para hogares de un miembro, una pareja, un par de hermanos o situaciones similares, mayoritariamente con pocos niños. Las unidades en alquiler que surgen de nuestra muestra no constituyen el hábitat de una familia numerosa<sup>9</sup>.

El promedio de m<sup>2</sup> por persona es de 9,11 m<sup>2</sup>, con mediana y modo en los 8 m<sup>2</sup>. Si tomamos las dimensiones más habituales de las unidades de alquiler relevadas, de 9 m<sup>2</sup>, 12 m<sup>2</sup> y 16 m<sup>2</sup> que representan sumadas el 50% de la muestra, el promedio ponderado de m<sup>2</sup> por habitante oscila entre 5,7 m<sup>2</sup> y 7,7 m<sup>2</sup>. Para un mejor dimensionamiento de lo que significan estas medidas volvemos a la referencia de la ciudad formal: en un departamento pequeño de 42 m<sup>2</sup> con dos ambientes donde vivan 2 personas el promedio es de 21 m<sup>2</sup> por ocupante, y en un departamento de tres ambientes regular de 66 m<sup>2</sup> donde vivan 4 personas el promedio es de 16,5 m<sup>2</sup> por ocupante y son ejemplos considerados muy estrechos.

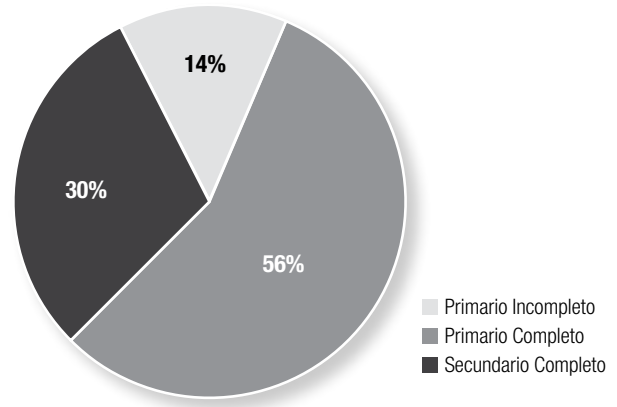
### GRÁFICO 1

NACIONALIDAD DE LOS ENCUESTADOS (EN PORCENTAJES).



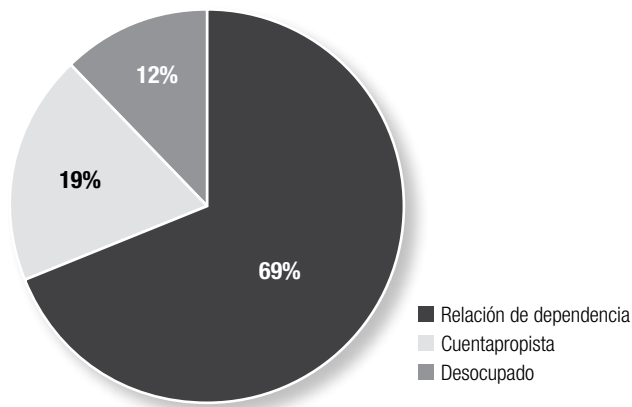
### GRÁFICO 2

NIVEL EDUCATIVO DE LOS ENCUESTADOS (EN PORCENTAJES).



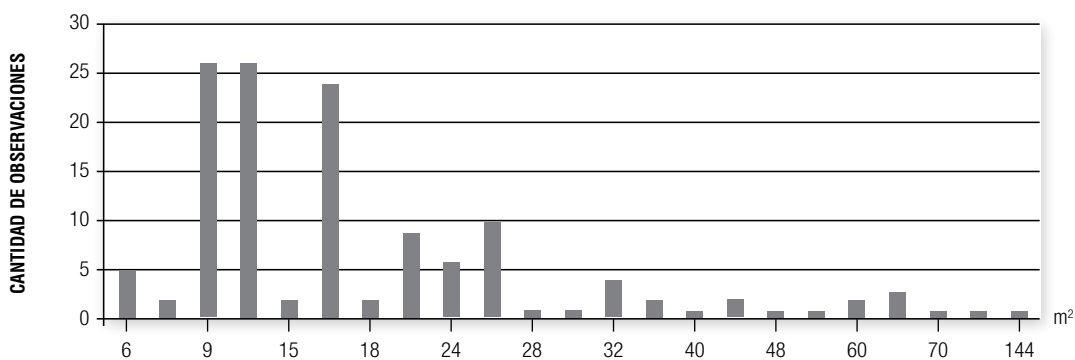
### GRÁFICO 3

TIPO DE OCUPACIÓN (EN PORCENTAJES).



### GRÁFICO 4

HISTOGRAMA DE M<sup>2</sup>/UNIDAD



**VI) Precios:** De las 133 observaciones sólo 28 (21%) corresponden a unidades con más de 1 habitación. El promedio de los precios de alquiler es, a febrero de 2009 de \$ 317,18 (US\$ 86,19)<sup>c</sup> y la mediana y el modo coinciden en \$ 300 (US\$ 81,52). Para las unidades de más de un ambiente el promedio es de \$ 378 (US\$ 102,72), la mediana es de \$ 350 (US\$ 95,11) y hay dos modos: uno en \$ 200 (US\$ 54,35) y otro en \$ 500 (US\$ 135,87). Para el conjunto de la muestra se observa que 4 precios concentran la mayoría de las observaciones. Esto es consistente con lo expuesto por Cravino al afirmar que en relación con los alquileres en la villa “Un elemento que se resalta es la homogeneidad de los precios encontrados.”

**VII) Condiciones constructivas:** En relación a la calidad de la construcción se destaca que 115 de las 133 unidades encuestadas (86%) tienen el piso de cemento alisado, sólo 47 (35%) cuentan con revoque o mejoras en las paredes y 88 (66%) cuentan con techo de losa mientras que las restantes 45 (34%) tienen el techo de chapa. Se trata, en consecuencia, de unidades precarias con escaso nivel de terminación. Sobre estos aspectos nos volveremos a referir al analizar la ecuación de precios hedónicos.

**VIII) Comodidades:** de las unidades encuestadas, sólo 34 (26%) cuentan con baño individual, 70 (53%) cocina individual y 63

(47%) agua de red dentro de la unidad.

De la información relevada y expuesta surge con claridad que se trata de un mercado de alquiler de piezas.

### 3.2. ANÁLISIS DE CALIDAD DE VIDA

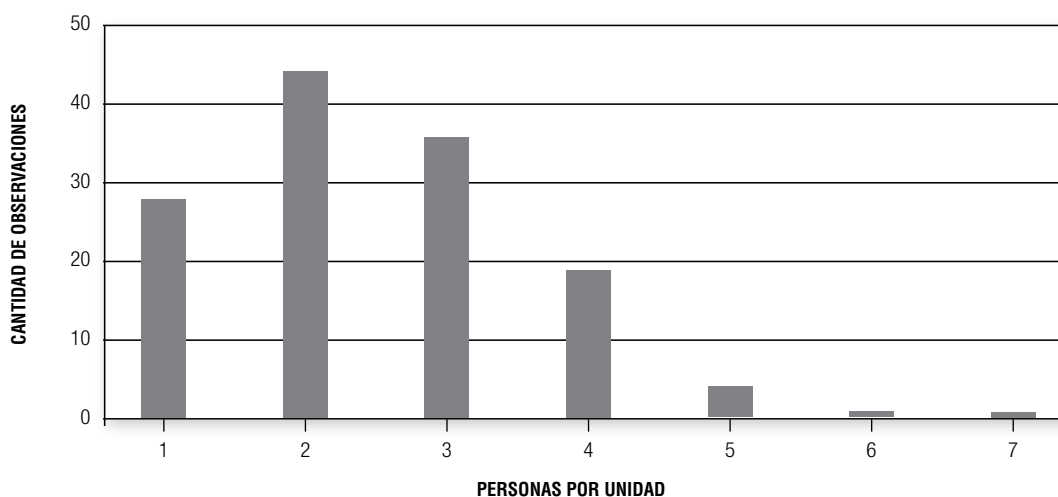
Para definir calidad de vida utilizamos, tal como ya expresamos, el Modelo de Gulyani y Debabrata que proponen un nuevo marco teórico sobre la base de 4 dimensiones que interactúan entre sí: a) condiciones de tenencia, b) infraestructura, c) características de la unidad habitacional y d) características del vecindario.

Todos los barrios de viviendas sociales tienen deficiencias en una o más de estas dimensiones. Los asentamientos precarios nuevos, suelen ser deficientes en las 4 dimensiones. Asumimos la definición ya expuesta de que cuando hay deficiencias en las cuatro dimensiones se los denomina “villas” (slums).

Al respecto, los autores de referencia destacan que: a) en relación a la tenencia, se suele suscribir lo escrito por De Soto (2000), quien expresa que a mayor seguridad en la tenencia mayor inversión. Ellos afirman que también es cierto lo inverso: a mayor inversión, mayor seguridad en la tenencia<sup>d</sup>; b) en relación a la infraestructura: se propone evaluar el acceso y calidad de los servicios públicos.

## GRÁFICO 5

HISTOGRAMA DE PERSONAS/UNIDAD HABITACIONAL



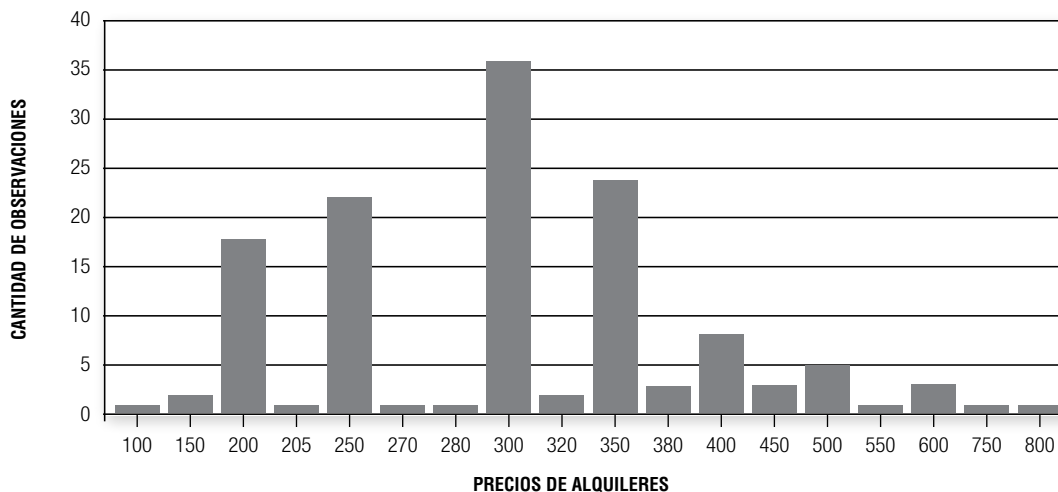
<sup>a</sup> Probablemente los estudios migratorios puedan explicar si es una práctica habitual de las migraciones, tema que no será cubierto en este estudio. Anthony Leeds, Elizabeth Leeds y Peter Lloyd en su “Shantytown” Conference Report (1979) destacan que “está repetidamente demostrado en la literatura que en las etapas iniciales, la migración rural/urbana se emplaza en villas de la ciudad antes que en intrusiones o asentamientos urbanos irregulares”.

<sup>c</sup> Tipo de cambio \$3,68/US\$1



## GRÁFICO 6

### HISTOGRAMA DE PRECIOS DE ALQUILERES



Se destaca que en estos sitios la inversión por parte del estado es un signo de legitimación del asentamiento, lo que también provee a los hogares incentivos para una mayor inversión; c) en relación a la unidad de vivienda se evalúa la cantidad de cuartos, personas por cuarto y características constructivas y d) en relación al vecindario: si es de alta densidad, tejido irregular, accesos inseguros, y si contiene zonas especialmente peligrosas.

Los inquilinos de nuestro estudio se encuentran en la siguiente situación:

**a) La tenencia es altamente precaria.** Todos los habitantes de ambas villas carecen de legalidad en sus tenencias. Como ya expresamos, la propiedad de la tierra es del Estado Nacional, son tierras de origen ferroviario. Si bien para la mayoría de las villas de la Ciudad se dictaron normas de radicación destinadas a impulsar el otorgamiento de títulos a sus ocupantes, en las villas 31 y 31bis se llegó a dictar una Ordenanza que establecía la erradicación, por tratarse de terrenos considerados en dicha norma necesarios para la construcción de infraestructuras de escala metropolitana, viales y portuarias, aunque esa legislación fue revertida y muy recientemente la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires dictó una norma que aprueba la urbanización de estas villas con el objeto de transformarlas en el barrio "Padre Carlos Mujica"<sup>11</sup>. En el caso de los inquilinos bajo estudio, dicha precariedad se agrava por el hecho de vivir bajo el riesgo de ser lanzados de inmediato ante la falta de

pago del alquiler, sus relaciones contractuales son verbales aunque confiables;

**b) La infraestructura de servicios públicos es deficitaria.**

Cuentan con electricidad, provisión de agua y recolección de residuos a cargo de la Ciudad, ambos en una calidad de prestación inferior a la del resto de los usuarios de la Ciudad. En su casi totalidad, los tendidos existentes fueron construidos con materiales y asistencia técnica provistos por la Ciudad y mano de obra de los vecinos. La disposición de agua y de electricidad en la Villa 31bis es especialmente deficiente y genera periódicos conflictos que generalmente se expresan como cortes a la autopista lindera. El servicio de agua en la Villa 31bis, por su escasez, se refuerza en verano con tanques públicos y distribución en camiones. La villa 31 cuenta con cloacas con un tendido que abarca el 100% de las viviendas, mientras que la Villa 31bis, mucho más reciente en su ocupación sólo cuenta con cobertura para el 10% de sus unidades en proceso de expansión, la Ciudad presta un servicio de mantenimiento de los pozos ciegos.

En el segmento de inquilinos la precariedad de los servicios sanitarios se ve agravada por el hecho de que sólo el 25,5% de la muestra cuenta con baño individual y sólo el 47,4% con agua dentro de sus unidades;

**c) Las condiciones de las viviendas son precarias:** sólo el

<sup>11</sup> Besley (1997) proporciona la evidencia empírica acerca de esta condición denominada "reverse causation" en la literatura académica.

21% de las unidades encuestadas cuentan con más de un cuarto, el promedio es de más de 2 personas por cuarto, y las características constructivas dominantes: pisos de cemento, paredes sin revoque, alta proporción de techos de chapa, definen la baja calidad constructiva;

**d) Condiciones del vecindario precarias:** El vecindario de ambos barrios presenta todas las deficiencias previstas en el modelo de referencia: alta densidad, tejido irregular, accesos inseguros, y existencia de zonas especialmente peligrosas.

Los inquilinos de nuestra muestra sufren deficiencias en las cuatro dimensiones, por lo cual su calidad de vida es muy precaria, sin embargo la situación no es homogénea sino que hay zonas más precarias que otras. Las más precarias se corresponden con las ocupaciones más nuevas. En nuestro estudio esto se ha intentado caracterizar mediante una variable que se identifica como “seguridad del emplazamiento” y se relaciona en forma directa a la antigüedad de la ocupación y a la prestación de servicios y, consecuentemente, de forma inversa al grado de precariedad. En nuestro modelo, esa variable mide el impacto de la localización intravilla sobre el precio de los alquileres.

### 3.3. DINÁMICA DE LOS PRECIOS DE LOS ALQUILERES EN LAS VILLAS 31 Y 31BIS:

#### 3.3.1. CONSTRUYENDO LA ECUACIÓN DE PRECIOS HEDÓNICOS:

El objetivo de este capítulo es examinar cuáles son los atributos determinantes del precio de los alquileres que pagan los inquilinos de las Villas 31 y 31bis, la incidencia de cada uno de ellos sobre dicho precio y sobre su variabilidad, a partir de la muestra obtenida y utilizando un Modelo de Precios Hedónicos según lo desarrollan Harrison y Rubinfeld<sup>4</sup> y Crane y Danieri<sup>5</sup> en sus respectivas investigaciones.

El primer paso consiste en individualizar la contribución de los distintos atributos de las unidades de vivienda al valor total del alquiler que se negocia en el mercado. Se estima a partir de la muestra mediante el cálculo de una regresión por mínimos cuadrados. Partimos de que cada unidad en alquiler puede expresarse como un conjunto de atributos y la estimación del modelo comienza con la especificación de la Función de Precios Hedónicos tal que

$$P_j(Alq) = \beta_0 + \sum_i \beta_i Atrib_{ij} + u_j$$

El precio del alquiler (variable dependiente), es una función que incluye una constante más una cantidad de cada atributo conocido

(variables independientes) y una serie de factores no explicados por dichos atributos ( $u$ ). Atento que la relación entre el precio del alquiler y la cantidad que se consume de los atributos no es lineal ya que no varía proporcionalmente sino que depende de las cantidades consumidas en relación a las preferencias y al ingreso, seguimos el criterio desarrollado por Quigley<sup>8</sup> y otros, de estimar la ecuación como doblemente logarítmica, donde el precio de mercado del alquiler y de todos los atributos que lo componen, excepto los expuestos mediante variables dicotómicas, se expresan mediante sus logaritmos naturales, es decir:

$$\ln P_j(Alq) = \beta_0 + \sum_i \beta_i \ln Atrib_{ij} + \sum_k \beta_k Dico_{kj} + u_j$$

Estimamos así los parámetros ( $\beta_i$ ) correspondientes a las variables o atributos que mejor ajustan para la muestra relevada.

Inicialmente tomamos las siguientes variables independientes:

**a)  $\ln m^2$ :** Una variable de la dimensión, que es el logaritmo natural de los metros cuadrados de cada superficie.

**b)  $\ln$  personas:** Logaritmo natural de la cantidad de ocupantes.

**c) Calidad constructiva:** Considerando tres variables dicotómicas que describen la calidad de: i) pisos, ii) techos y iii) paredes. El valor 1 para la opción de mayor calidad y 0 para las de menor calidad. En pisos, el 1 corresponde a cerámicos o similar y el 0 a cemento. En techos, el 1 corresponde a losa, el 0 a chapa o similar. En paredes, el 1 corresponde a revoque, el 0 a mampostería.

Según Abramo la “sobreinversión” en materiales pasa a ser una de las referencias en la formación de los precios en el mercado informal de las favelas.

**d) Comodidades:** Mediante variables dicotómicas relacionadas con la disposición de i) baño y ii) cocina individual (valor 1) o compartidos (0), iii) agua de red (1) o acceso al agua a través de canilla compartida (0). Son indicadores claros de diferencias de categoría habitacional.

**e)  $\ln$  antloc:** Es el logaritmo natural de los meses de locación de la misma vivienda.

**f) Seguridad:** Es un concepto donde intentamos expresar el capital social que tienen determinadas localizaciones dentro del barrio, la caracterizamos como una variable dicotómica donde la mayor antigüedad y grado de consolidación de una localización se pondera con 1 frente a otras más recientes o precarias ponderadas

con 0. Mide el impacto de la localización intravilla sobre el precio del alquiler.

El pago de la electricidad se ha desechado como variable porque en las Villas 31 y 31bis, como ya lo señala Cravino, ese servicio público se presta a cargo de la Ciudad.

### 3.3.2. RESULTADOS EMPÍRICOS OBTENIDOS

Para estimar la regresión se estimaron dos alternativas, en ellas, se desecharon dos observaciones que no tenían todos los datos (quedando 131).

En las dos estimaciones, el test de bondad del ajuste que determina si el modelo es estadísticamente adecuado (F) da un p-valor del 0.0000, menor al 0.05, que es el nivel de significatividad elegido para este ejercicio. En consecuencia se puede afirmar que el modelo tiene capacidad de explicar la variabilidad del precio de los alquileres. Las regresiones se estimaron teniendo en cuenta la prueba de heteroscedasticidad.

En la Tabla 1 hay un número de variables cuyos coeficientes no difieren significativamente de cero para un intervalo de confianza del 95%: son las que desechamos para estimar la siguiente tabla. Ellas son las relacionadas con la valorización de la existencia de baño, cocina o agua de red, la de antigüedad en la locación y la de la cantidad de ocupantes. La variable antigüedad, una de las que no resulta significativa, presenta un promedio en las locaciones de la muestra de 10.3 meses, la mediana es de 5 meses y el modo de

sólo 3 meses, es decir que la mayoría son alquileres nuevos o hay una gran movilidad propia del alquiler de habitaciones. Al respecto los alquileres que oscilan entre 1 y 9 meses concentran 101 de las 133 observaciones (76%). En la bibliografía de referencia tampoco se encontró una relación significativa entre precio del alquiler y la antigüedad en la locación.

El hecho de que los coeficientes correspondientes a las variables existencia de baño, cocina y agua de red no resulten estadísticamente significativos para explicar la variabilidad de los precios es producto de que quienes demandan estas habitaciones no aspiran a contar con esos atributos. Esto fortalece la conclusión expuesta en el Punto 5 acerca de que se trata de un MERCADO DE ALQUILER DE PIEZAS, consistente con la afirmación de Cristina Cravino (2006): "Los herederos de los conventillos en la topología urbana fueron el inquilinato y los hoteles-pensión, forma de alquiler para los que carecían de empleo formal, ingreso estable, garantía o documentos. Los continuadores de esta modalidad son los alquileres en las villas donde los precios son más bajos que en las pensiones y que en el mercado formal."e

Los resultados de la regresión hedónica que mejor explica los datos de la muestra se presentan en la Tabla 2. La ecuación resultante es, entonces,

$$\ln P_j(\text{Alq}) = 4.95 + 0.22 \text{ Pisos}_j + 0.14 \text{ Paredes}_j + 0.19 \text{ Techo}_j + 0.14 \ln m_j^2 + 0.25 \text{ Seguridad}_j + u_j$$

**TABLA 1**

```

. regress Ln_p _7_cc_piso _7_cc_paredes _7_cc_techo _8_baño _9_cocina _10_a
> ua_de_red Ln_10_antloc seguro2 ln_m2 ln_pers, vce(robust)

```

Linear regression

Number of obs = 131  
F( 10, 120) = 11.64  
Prob > F = 0.0000  
R-squared = 0.4627  
Root MSE = .23927

Ln_p	Coef.	Robust Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
_7_cc_piso	.2421067	.0537475	4.50	0.000	.1356905	.3485229
_7_cc_paredes	.1304834	.051173	2.55	0.012	.0291645	.2318024
_7_cc_techo	.1796185	.0469924	3.82	0.000	.0865769	.2726601
_8_baño	.0414066	.0680041	0.61	0.544	-.0932368	.1760499
_9_cocina	.0168549	.048386	0.35	0.728	-.078946	.1126557
_10_agua_d~d	-.058794	.0401318	-1.47	0.146	-.1382522	.0206642
Ln_10_antloc	.0426285	.0273175	1.56	0.121	-.0114582	.0967152
seguro2	.2317542	.0430969	5.38	0.000	.1464254	.3170831
ln_m2	.1493932	.043761	3.41	0.001	.0627495	.2360368
ln_pers	-.0460384	.0389296	-1.18	0.239	-.1231163	.0310395
_cons	4.915679	.1300276	37.80	0.000	4.658234	5.173125

**TABLA 2**

```

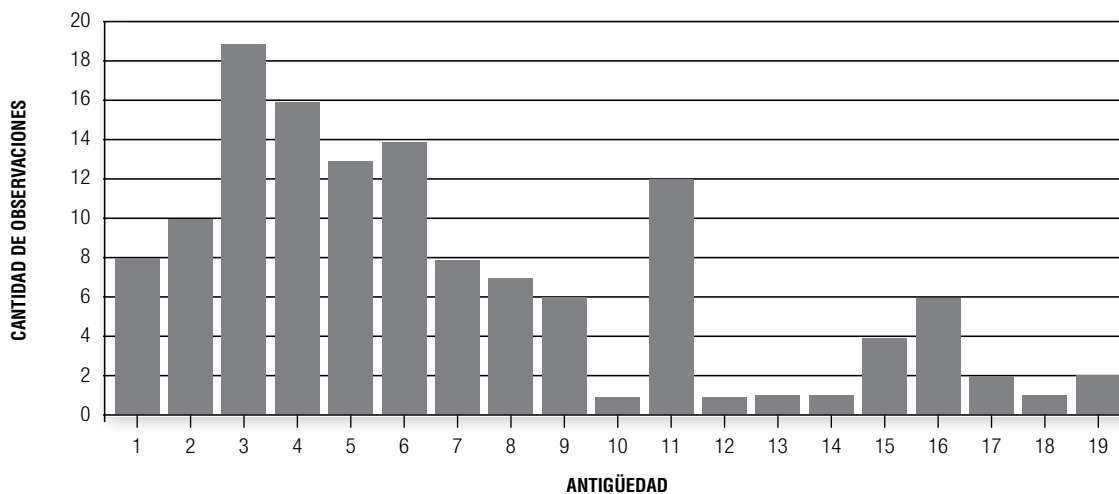
. regress Ln_p _7_cc_piso _7_cc_paredes _7_cc_techo seguro2 ln_m2, vce(ro
> ust)

Linear regression                               Number of obs =    131
                                                F( 5, 125) =    20.18
                                                Prob > F      =    0.0000
                                                R-squared     =    0.4366
                                                Root MSE     =    .24005
    
```

Ln_p	Coef.	Robust Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
_7_cc_piso	.2196515	.0521552	4.21	0.000	.1164299 .322873
_7_cc_paredes	.1387789	.0502316	2.76	0.007	.0393644 .2381934
_7_cc_techo	.1941058	.0532145	3.65	0.000	.0887877 .2994239
seguro2	.2459172	.0435241	5.65	0.000	.1597776 .3320567
ln_m2	.1401033	.0380245	3.68	0.000	.0648481 .2153586
_cons	4.952587	.1040687	47.59	0.000	4.746622 5.158552

**GRÁFICO 7**

HISTOGRAMA DE ANTIGÜEDAD EN LA LOCACIÓN



El ajuste R2 es razonablemente alto, 0.4366, es decir que obtuvimos una función que explica casi el 44% de la variabilidad en el precio de los alquileres de esta muestra del mercado informal en las Villas 31 y 31bis. Cumple con los antecedentes en la literatura que consideran robusto el modelo si explica a partir del 40%. Las variables tienen además el signo previsible: para todas ellas es positivo, es decir a mayor cantidad de todos los atributos seleccionados, mayor precio del alquiler. Todas las variables seleccionadas, calidad constructiva (pisos, paredes y techo), dimensión de la vivienda y condiciones de su localización, permiten desechar la hipótesis nula para un intervalo de confianza del 95%, es decir que son significativas para

explicar la variación en los precios de los alquileres.

Los resultados obtenidos son altamente consistentes también con el trabajo de Gulyani y Talukdar donde se obtuvo que “las variables relacionadas con la dimensión de la unidad y la calidad (constructiva) tienen el mayor poder explicativo (de la variación en el precio de los alquileres)”, “explican el 32% de la variación” (de los alquileres en el mercado informal de las villas de Nairobi). Además, en dicho estudio (como abarcó varias villas) pudieron dimensionar el impacto de la localización intervillas y señalar cómo influye directamente sobre el precio.

\*Varios estudios citan el efecto que las intervenciones urbanas consistentes en la puesta en valor de áreas centrales tienen sobre el precio del suelo, dando lugar a un incremento en el precio de las locaciones.

En el mismo sentido, en relación al aspecto que Abramo define como “capital locacional”, es decir la capacidad que por su ubicación en relación a la Ciudad tiene un barrio precario determinado para absorber externalidades de infraestructura, accesibilidad, condiciones ambientales, seguridad, etc, derivadas del entorno barrial, es indudable que es un factor muy relevante para las villas que estudiamos. Los ocupantes de los asentamientos, también “se localizan en busca de trabajo, alrededor de los sectores industriales (en la Ciudad de Buenos Aires es el sur), de las vías férreas, así como alrededor de los barrios de clases medias y altas demandantes de servicios”<sup>9</sup>. La medida adecuada de esta variable debería estimarse mediante la comparación de la muestra obtenida en relación a los precios de alquileres vigentes en otras villas localizadas por ejemplo en el sur de la ciudad. Al exceder este trabajo, se trató de obtener una aproximación formulando la pregunta sobre si se eligió estas villas o le resultaba indistinto cualquiera; 113 encuestados (85%) manifestaron haber elegido esta localización, ya que no les era indistinto.

#### Acerca de la localización intravilla y las Estrategias de los Pobres:

En el trabajo de Anne Varley sobre Una Ciudad sin Villas donde se expone el origen de la palabra inglesa “slums” utilizada por los colonizadores ingleses en India para distinguir los barrios de trabajadores nativos de los de la población blanca, se desarrolla, a través de la historia de las políticas oficiales para desalojar a los barrios precarios de la ciudad de Nueva Delhi, un análisis muy rico de las estrategias de los pobres para relacionarse con dichas políticas y poder acceder a una vivienda digna y a la condición de ciudadanos legales de la ciudad (sujetos de derechos): La consolidación de un emplazamiento expresada por su antigüedad y acceso a los servicios públicos, la pertenencia a redes sociales existentes, la existencia de una economía informal de transacciones de vivienda, la construcción de templos religiosos, la inclusión en censos frecuentes (que suelen implicar una multiplicación de beneficiarios), otorgan sentido de “seguridad” aunque se carezca de títulos formales, minimiza el peligro de ser derrumbados por el gobierno o de ser sometidos a la corrupción policial o estatal, incrementa los valores en el mercado informal e incentiva las inversiones en las unidades de vivienda, según la investigación referida. Caracterizamos las manzanas según estos criterios y obtuvimos el parámetro individualmente más alto de explicación de las variaciones del precio de los alquileres estudiados.

Tomamos los coeficientes obtenidos en la Tabla 2 con los cuales construimos nuestra Ecuación de Precios Hedónicos de los Alquileres correspondientes a nuestra muestra del Mercado Informal de las Villas 31 y 31bis y los transformamos para obtener los Precios Marginales con el objeto de obtener información adicional. Para

ello trabajamos con la media de las observaciones correspondientes a cada variable. Para las variables continuas los precios implícitos son la derivada parcial del alquiler respecto al atributo estudiado, para las dummy o discretas, es la relación entre el incremento del precio del alquiler cuando el atributo vale 1 respecto del mismo precio cuando el atributo vale 0.

Es así como:

I)

$$P_{m^2} = \beta_{m^2} \frac{\bar{P}(Alq)}{m^2} = 0.14 * \frac{\$ 317.18}{20.31m^2} = \$2.19/m^2$$

donde es la media de la variable x. Es decir que, de no variar las restantes condiciones, lo que están dispuestos a pagar quienes demandan en ese mercado, al precio promedio expuesto de \$317.18 (US\$ 86,19), por un metro adicional a los 20,31 m<sup>2</sup> es \$ 2.19 (US\$ 0,60).

II)

$$P_{piso} = \bar{P}(Alq) (e^{\beta_{piso}} - 1) = \$ 317.18 * 0.246 = \$78.05$$

Es decir que para las condiciones expuestas ut-supra los demandantes están dispuestos a pagar \$78.05 (US\$ 21,21) adicionales por acceder a mejor calidad de pisos.

III)

$$P_{paredes} = \bar{P}(Alq) (e^{\beta_{paredes}} - 1) = \$ 317.18 * 0.15 = \$47.66$$

En las condiciones expuestas ut-supra los demandantes están dispuestos a pagar \$47.66 (US\$ 12,95) adicionales por acceder a una habitación con paredes revocadas.

IV)

$$P_{techo} = \bar{P}(Alq) (e^{\beta_{techo}} - 1) = \$ 317.18 * 0.21 = \$66.61$$

En las condiciones expuestas ut-supra los demandantes están dispuestos a pagar \$66.61 (US\$ 28,10) adicionales por acceder a un techo de losa y no de chapa.

V)

$$P_{seguridad} = \bar{P}(Alq) (e^{\beta_{seguridad}} - 1) = \$ 317.18 * 0.28 = \$90.09$$

En las condiciones expuestas ut-supra los demandantes están dispuestos a pagar \$90.09 (US\$ 24,48) adicionales por contar con una habitación emplazada en una manzana consolidada.

Todo lo expuesto es demostrativo de que los habitantes de la villa objeto del presente estudio tienen capacidad de pago y voluntad de pago para acceder a un conjunto básico de condiciones

habitationales, aspectos a considerar en la formulación de políticas públicas, tal como se abordará más adelante.

#### **3.4. RENTABILIDAD DE LA INVERSIÓN PARA ALQUILER EN EL MERCADO INFORMAL**

Con el objeto de completar este trabajo se le solicitó a la Federación de Cooperativas Obra de Carlos Mujica un presupuesto para construir una unidad de vivienda para alquiler en la villa, para poder evaluar la rentabilidad de la inversión con ese fin. Con fecha 13 de abril presentaron una propuesta constructiva de 24 m<sup>2</sup>, consistente en una habitación con baño, con todas las aberturas, techo de chapa y piso de cemento alisado, detallando distintas alternativas:

**1)** Detalle de materiales, según anexo respectivo \$ 11.141,08 (US\$ 3.027,47) (IVA incluido).

Computo de Mano de Obra, incluido Gts Gs, Beneficios e Impuestos \$25.370,66 (US\$ 6.894,20).

Costo Total según planilla de detalle compatible con las exigencias de la Cámara Argentina de la Construcción \$ 36.511,74 (US\$ 9.921,67).

**2)** Detalle de materiales similar al anterior pero sin IVA y ajustando cantidades al uso específico máximo aproximado de \$ 8.000 (US\$ 2173,91).

Cómputo de Mano de Obra considerando la contratación informal de dos oficiales y un ayudante, 18 días hábiles de trabajo \$ 6.700 (US\$ 1820,65).

Costo Total bajo estos supuestos \$ 14.700 (US\$ 3.994,57).

**3)** Detalle de materiales según caso similar al anterior \$ 8.000 (US\$ 2173,91).

Cómputo de mano de Obra considerando la contratación informal de un grupo familiar de padre y dos hijos \$ 3.800 (US\$ 1032,61).

Costo Total bajo estos supuestos \$ 11.800 (US\$ 3.206,52).

**4)** Inversión inicial o valor de acceso al inmueble para construir en altura.

En una construcción formal habría que considerar la inversión inicial de adquisición del suelo. En nuestro caso lo habitual es que los inversores le compren a la población asentada el derecho a construcción en altura. En este sentido, por un lote de aproximadamente 50 m<sup>2</sup> el ocupante obtenía del inversor a la fecha del estudio aproximadamente \$12.000 (US\$ 3.260,87) más la losa sobre la cual se procede a construir y que para el ocupante actúa de nuevo techo. El inversor en nuestra hipótesis construye tres plantas, que para nuestro ejercicio contienen 2 (dos) unidades para

alquiler cada una, es decir un total de 6 (seis) unidades para alquiler.

En los costos de construcción considerados están incluidos las losas que son pisos y techos intermedios y un techo final de chapa, es decir, la estimación corresponde a unidades en el piso más alto. Bajo estas condiciones, la incidencia del derecho de construcción en relación a cada unidad para alquiler asciende a \$2.000 (US\$ 543,48).

En todos los casos se considera una vida útil del inmueble de 20 años, sin costos de mantenimiento para el locador, y un alquiler que oscila entre \$347,14 (US\$ 94,33) (promedio de casos asimilables obtenidos en la encuesta) y \$ 500 (US\$ 135,87) (valor máximo de caso asimilable obtenido en la encuesta).

Las tasas de rentabilidad sobre la inversión resultantes, según rango expuesto del alquiler, son:

**1)** Para el presupuesto formal CAC entre 9,02% anual y 14,75% anual.

**2)** Para el presupuesto informal con personal contratado, entre 24,76% anual y 35,90% anual.

**3)** Para el presupuesto informal con el trabajo de un grupo familiar, entre 30,11% anual y 43,47% anual.

Las diferencias existentes entre el primer caso y los estimados en segundo y tercer lugar, constituyen una aproximación a lo que podríamos denominar el "costo de la formalidad". "Los capitales inmobiliarios se sienten atraídos por el nicho de la informalidad, por ser más rentable".<sup>1</sup>

En el estudio ya mencionado sobre el mercado de alquileres en las villas de Nairobi(6), las tasas estimadas oscilaron entre el 60% y el 80% con recuperos del capital entre los 9 meses y los 20 meses. Esto es coherente con nuestro análisis donde el período de recupero para los costos de inversión estimados en condiciones informales oscila entre 28 meses y 49 meses.

Otra posibilidad para estimar la rentabilidad de una inversión para alquiler, tratándose de una inversión de largo plazo, es descontar la denominada "renta perpetua" que es el ingreso periódico por alquiler, dividiéndolo por una tasa de interés de referencia. En este caso, si tomamos una tasa del 1% mensual<sup>9</sup>, los alquileres esperados permiten obtener dicha tasa con una inversión que oscile entre \$ 34.714 (US\$ 9.433,15) y \$ 50.000 (US\$ 13.586,96) frente a la inversión necesaria en nuestro caso, como ya ha sido expuesto en un marco informal, de entre \$ 13.800 (US\$ 3750) y \$ 16.700

(US\$ 4.538), sustancialmente menor, por lo que la tasa de rentabilidad es sustancialmente superior.

#### 4. RATIO ALQUIER/INGRESOS

El ingreso promedio mensual estimado por la oficina de Estudios Económicos de la Ciudad de Buenos Aires de los Jefes de Hogar correspondientes a los radios censales de ambas villas, tomando los datos de la Encuesta Anual de Hogares 2006 GCBA y actualizado por el coeficiente de Variación Salarial editado por el INDEC es de \$478 (US\$ 129,89) frente al alquiler promedio estimado en la presente investigación de \$317,18 (US\$ 86,19). Es decir que el ratio alquiler/ingreso para el jefe de hogar promedio tomando el precio del alquiler promedio es de 0,66. Esta relación nos permite afirmar que los pobres que alquilan en estos mercados pagan mucho en relación a sus ingresos.

#### 5. CONCLUSIONES

De todo lo expuesto resulta que los más pobres que pagan por alquilar favorecen la existencia de renta extraordinaria en beneficio de quienes realizan este tipo de inversiones, tal como lo expuso el Prof. Vincent Renard<sup>h</sup> y se mencionó al comienzo de este informe, lo que confirma la hipótesis que dio origen a la investigación.

Asimismo coincide con las reflexiones elaboradas por el equipo del Banco Mundial encabezado por Sumila Gulyani y Debabrata Talukdar, quienes al analizar el mercado informal de alquileres de las villas de Nairobi demostraron que frente a la mirada general que supone que en las villas se ofrece baja calidad a bajo precio, la realidad es que la oferta de alquileres es de baja calidad a precios relativamente altos en relación.

El problema mayor es que, a pesar de que los más pobres que acceden a estos mercados pagan mucho en relación a sus ingresos, ese dinero no impulsa ningún sistema de reinversión que redunde en una posible mejora de la calidad de vida, ya que dichos pagos no se inscriben en ninguna política pública sino que alimentan la renta extraordinaria de capitales informales. Esto es así, debido a que dichos capitales ayudan a satisfacer un segmento de la demanda que ni el sector público ni el sector privado formal suelen atender.

Estas conductas permiten reconocer que los pobres tienen capacidad de pago para participar de políticas públicas con destino a acceder a mejores condiciones habitacionales.

En la actualidad, el pago de estos alquileres es una forma de acceder a la villa y con ello a la ciudad o a la metrópoli, superando las barreras de ingreso, para así sumarse a alguna estrategia que les permita acceder a algún derecho en expectativa de alcanzar una vivienda digna: la pertenencia a la villa puede permitir acceder a un lote en cualquier proceso de nueva toma de suelo en el lugar o bien ser censados y reconocidos para la asignación de derechos.

En la formulación de las políticas públicas que atienden la demanda de mejores condiciones habitacionales, es bueno recordar que el problema de la calidad de vida no está referido sólo a la calidad de la unidad habitacional. La calidad de la infraestructura y las condiciones del vecindario también influyen y se debería analizar cómo impulsar mejoras que no impacten en el precio de los alquileres.

Por otra parte, cualquier política pública que se diseñe para otorgar acceso a una vivienda digna a los habitantes de las villas donde rija un mercado informal de alquileres como el analizado, deberá tener en cuenta el juego de intereses de los propietarios de las locaciones y sus posibles acciones destinadas a impedir que se modifique el status quo.

<sup>l</sup> Carlos Morales Schechinger. Algunas Reflexiones sobre el Financiamiento de las Ciudades con Suelo Urbano. Seminario sobre Nuevos Instrumentos de Financiamiento y Planificación - Lincoln Institute of Land Policy y Secretaría de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior, Buenos Aires (2007).

<sup>g</sup> Se tomó como referencia la tasa BADLAR y el rendimiento de las letras colocadas por el BCRA, opciones alternativas para grandes ahorristas en el mercado formal local.

<sup>h</sup> Prof. Vincent Renard. Seminario "Mercado de Suelo e Inmobiliario y Políticas Públicas" - UTDT, Buenos Aires (2006).

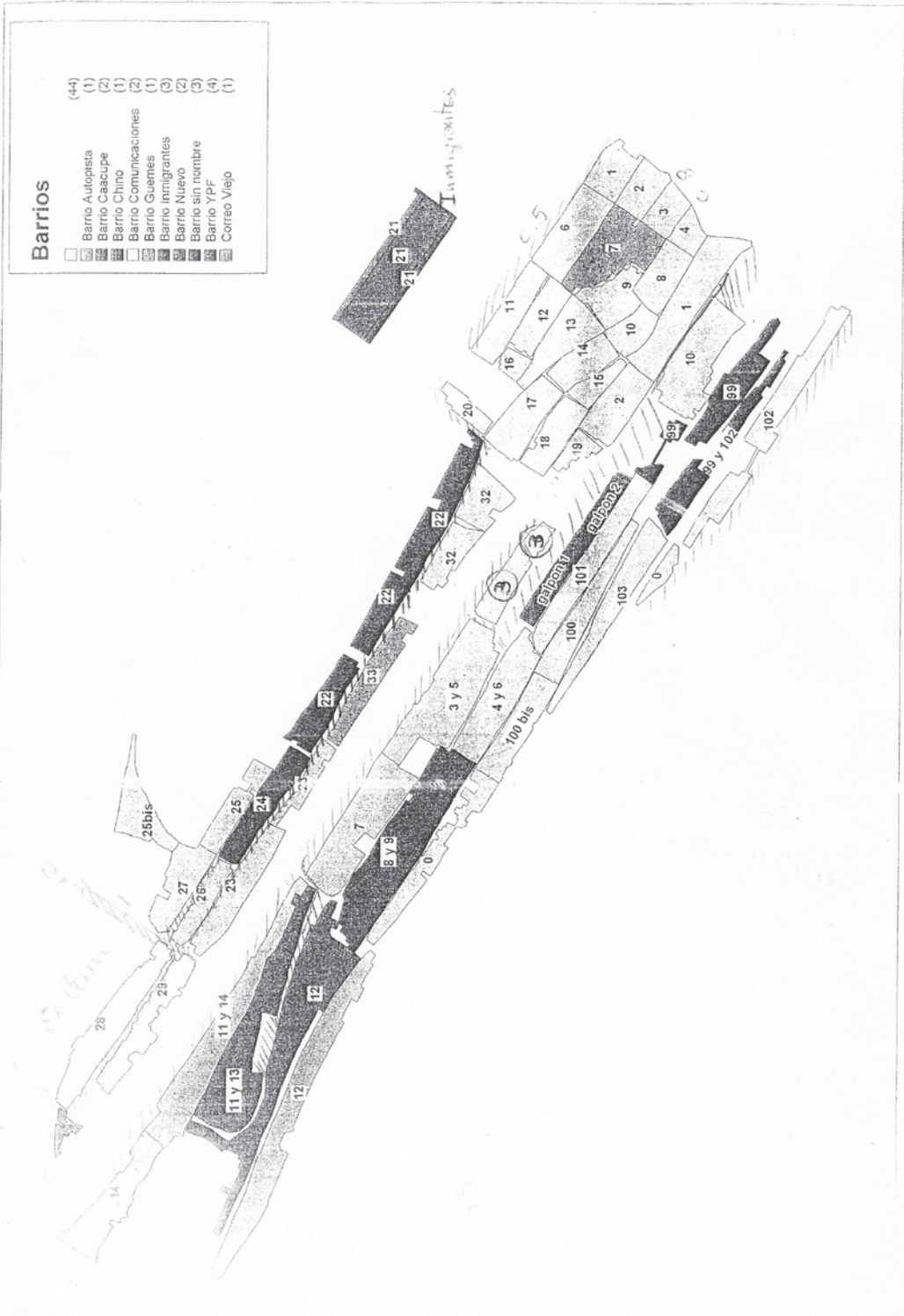
## BIBLIOGRAFÍA

1. Prof. Vincent Renard (2006), Seminario "Mercado de Suelo e Inmobiliario y Políticas Públicas" – UTDT, Buenos Aires.
2. Pedro Abramo (1999), *El Mercado Informal de las Favelas*.
3. María Cristina Cravino (2006), "Las Villas de la Ciudad. Mercado e Informalidad Urbana", en Cap. 3: *Mercado Inmobiliario informal en las Villas de la Ciudad*.
4. David Harrison y Daniel L. Rubinfeld (1978), Hedonic Housing Prices and the Demand for Clear Air.
5. Randall Crane y Amrita Danieri (1997), Contribución de Infraestructuras Ambientales al Precio de la Vivienda Social en Bangkok y Jakarta.
6. Sumila Gulyani y Debabrata Talukdar (2008), Slum Real State: The Low-Quality High-Price Puzzle in Nairobi's Slum Rental Market and its Implications for Theory and Practice. World Bank.
7. Oscar Barrero Ochoa (2007), "Las Plusvalías y el Financiamiento Urbano". Seminario sobre *Nuevos Instrumentos de Financiamiento y Planificación* – Lincoln Institute of Land Policy y Secretaría de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior, Buenos Aires.
8. John Quigley (1982), Nonlinear budget constraints and consumer demand: an application to public programs for residential housing. *Journal of Urban Economics*, pp. 177-201.
9. Ayona Datta (2009), Working Paper: A City Without Slums. Building Illegal Geographies through Urban Development in Delhi, Working paper, LSE Cities Programme.
10. Carlos Morales Schechinger (2007), "Algunas Reflexiones sobre el Financiamiento de las Ciudades con Suelo Urbano". Seminario sobre *Nuevos Instrumentos de Financiamiento y Planificación* – Lincoln Institute of Land Policy y Secretaría de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior, Buenos Aires.
11. Artículos extraídos de la versión digital del diario Clarín:
  - "La Legislatura aprobó la urbanización de las Villas 31 y 31 Bis".  
<http://www.clarin.com/diario/2009/12/03/um/m-02054778.htm>
  - "El crecimiento de la Villa 31".  
<http://www.clarin.com/diario/2009/09/01/opinion/o-01989585.htm>
  - "Villa 31: la elección de delegados desató una pelea política"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/08/30/laciudad/h-01988577.htm>
  - "Villa 31: Sigue creciendo y ya hay 72 edificios de cinco pisos".  
<http://www.clarin.com/diario/2009/08/27/um/m-01986562.htm>
  - "En la Villa 31 hay pocas obras y menos políticos"  
<http://www.clarin.com/suplementos/zona/2009/05/31/z-01929826.htm>
  - "Más población en las villas miseria"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/14/opinion/o-01897308.htm>
  - "Su población creció 25% en los últimos dos años"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/12/laciudad/h-01896093.htm>
  - "En ocho años la población de la Villa 31 creció más del doble"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/07/laciudad/h-01892787.htm>
  - "Un mosaico heterogéneo de delegados y punteros"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/07/laciudad/h-01892789.htm>
  - "Villa 31: ya negocian para mudar a familias asentadas junto a las vías"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/02/laciudad/h-01889591.htm>
  - "Censaron a toda la población de la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/04/01/laciudad/h-01888966.htm>
  - "La inexplicable pobreza porteña"  
<http://www.clarin.com/suplementos/arquitectura/2009/01/27/a-01847040.htm>
  - "Reiteran que demolerán viviendas"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/25/laciudad/h-01846259.htm>
  - "Villa 31: hubo controles y nadie entró materiales para construir"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/24/laciudad/h-01845797.htm>
  - "Villa 31: controlan con la Policía la entrada de materiales para edificar"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/23/laciudad/h-01844915.htm>
  - "Soluciones"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/23/laciudad/h-01844918.htm>
  - "Cemento, ladrillos y vigas, a la vista en cada esquina"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/23/laciudad/h-01844916.htm>
  - "Villa 31: el Gobierno porteño hará un censo entre los vecinos"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/22/laciudad/h-01844190.htm>
  - "Un asentamiento en Chacarita ya tiene viviendas de hasta 3 pisos"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/21/um/m-01843797.htm>
  - "Villas, intrusos y asentamientos"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/20/opinion/o-01842986.htm>
  - "Otro duro cruce entre Macri y Anibal Fernández"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/20/laciudad/h-01843037.htm>
  - "Polémica en la Villa 31 por el plan oficial para demoler viviendas"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/20/laciudad/h-01843032.htm>
  - "Vecinos de la villa 31 rechazan el plan de la Ciudad para demoler edificios"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/19/um/m-01842682.htm>
  - "Quieren demoler las 50 obras más peligrosas de la villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/19/laciudad/h-01842303.htm>
  - "Disputa política por la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/13/opinion/o-01838471.htm>
  - "Más cruces por los controles en la Villa 31"



<http://www.clarin.com/diario/2009/01/12/laciudad/h-01837959.htm>  
- "Villa 31: sigue sin control el ingreso de materiales"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/11/laciudad/h-01837413.htm>  
- "Villa 31: denuncian manejo político en una usurpación"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/06/laciudad/h-01834315.htm>  
- "Villa 31: la Policía impidió un nuevo asentamiento"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/05/laciudad/h-01833684.htm>  
- "Un desalojo en la Villa 31 bis terminó con incidentes"  
<http://www.clarin.com/diario/2009/01/04/um/m-01833444.htm>  
- "Villa 31: siguen entrando sin control materiales para construir"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/12/20/laciudad/h-01825782.htm>  
- "Villa 31: la Prefectura deberá evitar la entrada de materiales"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/12/11/laciudad/h-01819980.htm>  
- "Ordenan a Prefectura y Policía Federal que intervengan en el conflicto de la villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/12/10/um/m-01819675.htm>  
- "Déficit de gestión sobre la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/27/opinion/o-01811016.htm>  
- "Quieren demoler casas en la Villa 31, pero buscan consenso"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/26/laciudad/h-01810245.htm>  
- "Villa 31: tras un acuerdo con la Ciudad hoy no habrá cortes"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/25/laciudad/h-01809656.htm>  
- "Conflicto con la villa 31: hubo acuerdo con el Gobierno porteño y mañana no habrá cortes"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/24/um/m-01809466.htm>  
- "Delegados y clientelismo en la pelea por el control de la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/22/laciudad/h-01807894.htm>  
- "Amenazan con cortar calles y paralizar la Ciudad"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/22/laciudad/h-01807815.htm>  
- "Aníbal Fernández insiste en que el problema de la Villa 31 debe resolverlo la Ciudad"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/22/um/m-01808205.htm>  
- "No hubo acuerdo para frenar las construcciones en la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/21/laciudad/h-01807092.htm>  
- "Caos y peleas políticas tras más de ocho horas de corte en la Illia"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/20/laciudad/h-01806377.htm>  
- "Una orden judicial y un duro cruce en TV"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/20/laciudad/h-01806559.htm>  
- "Disputa judicial por la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/19/opinion/o-01805639.htm>  
- "Una pulseada política sobre la limitada autonomía porteña"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/09/laciudad/h-01799089.htm>  
- "La Justicia ordenó impedir que se edifiquen más casas en la Villa 31"  
<http://www.clarin.com/diario/2008/11/01/laciudad/h-01793383.htm>

Villa 31 y 31 bis - Barrios - Nomenclatura en uso actual de las manzanas



PROYECTO DE ENCUESTA EXCLUSIVA PARA INQUILINOS DE LA VILLA:

Seleccionar 2 casos por manzana, correspondientes a sectores físicos distintos

1) Identificar al encuestado:

Manzana: 11 Casa: 61 Piso: primer

Jefe de Familia:  SI  NO  Casado  Soltero

Extranjero:  SI, nacionalidad: peruana  NO

Nivel de estudios:

- Primarios Incompletos
- Prim. Completos o Secundarios Incompletos
- Secundarios Completos o Terciarios o Universitarios Incompletos
- Terciarios o Universitarios Completos

Trabajo:

En Relación de Dependencia  Cuenta Propia  Desocupado

2) Costo del alquiler mensual: 300 \$ (Pesos Argentinos) Deposito no

3) Ubicación:

Sobre Calle de Acceso o Avenida  Sobre Calle Interior o Pasillo

Cuál? calle 5

4) Metros Cuadrados Disponibles: 4x4 m<sup>2</sup>

5) Cantidad de Habitaciones: 1

6) Cantidad de Personas que Conviven en la Misma Unidad: 1 personas

7) Calidad Constructiva

Piso:  Cerámico  Otro, aclarar: piso de cemento liso

Paredes:  Mampostería  Otro, aclarar: .....

Techo:  Material o Loza  Otro, aclarar: .....

8) Baño:  Individual  Compartido

9) Cocina:  Individual  Compartida

10) Agua de Red (dentro de la unidad):  Si  No

11) Antigüedad de la Locación: 84 Meses (7 años)

12) Servicio Eléctrico:  Incluido en el Costo  No incluido

13) Eligió Esta Villa o Era Indistinto Cualquier Villa:  Si  No

  
LUIS RAUL GUZMAN  
PRESIDENTE  
FED. DE COOP. OBRA DE CARLOS MUJICA

# DESAFÍOS PARA ESTUDIAR LAS DESIGUALDADES SOCIO-ESPACIALES METROPOLITANAS: EL CASO DE BUENOS AIRES.

*Mariana Marcos\**

## 1- INTRODUCCIÓN

La distribución espacial de la población constituye una temática siempre vigente para diferentes disciplinas de las ciencias sociales. Conocer con alguna certeza la distribución de la población y sus características en el espacio físico es de vital importancia tanto para la elaboración de políticas sectoriales y globales de desarrollo económico y social —en este sentido, es imprescindible contar con información acerca de la distribución de las actividades productivas, la cobertura de servicios básicos de salud y educación, la estructura del empleo, la localización de unidades productivas, de servicios, de comercio, etc.—, como para comprender el rol que puede desempeñar la distribución de los grupos sociales en la reproducción de las desigualdades sociales (Toro Labe, 1996).

En las últimas décadas del siglo XX, en el marco de procesos vinculados a la globalización de la economía, la sociedad y la cultura, y con la emergencia de nuevas modalidades de producción y organización económica, se han producido importantes transformaciones socio-territoriales, entre las que se destacan las consecuentes de la redefinición de la intensidad y direccionalidad de las fuerzas atractoras y expulsoras de población.

En este contexto, el eje de los estudios socio-demográficos sobre distribución espacial de la población argentina se ha desplazado desde las migraciones transatlánticas y rural-urbanas como determinantes de los patrones de asentamiento de la población (Recchini de Lattes y Lattes, 1969; Lattes, 1980; 2007; Elizalde y Macció, 1990) a la redistribución de la población urbana (Vapñarsky y Gorojovsky, 1990; Sana 1993; Vapñarsky, 1995; Lindenboim y Kennedy, 2004; Maichtry, 2007) y los patrones de asentamiento metropolitanos (Torres, 2001; Vidal-Koppmann, 2001; Groisman y Suárez, 2006; Marcos, 2008; Mazzeo, 2008; Rodríguez, 2008).

Aquí la atención está puesta, precisamente, en los desafíos implicados en este último grupo de estudios para los que la preocupación central es lo que sucede con la distribución espacial de la población en el interior de las ciudades.

## 2- LA DELIMITACIÓN DE LA CIUDAD: ¿HASTA DÓNDE SE EXTIENDE?

### 2.1- LOS CRITERIOS DE DELIMITACIÓN

Desde las diferentes disciplinas interesadas en lo que ocurre en

---

\* Cátedra Demografía Social, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. mariana\_marcos\_00@yahoo.com.ar

las ciudades se han acuñado modos alternativos de establecer sus límites y “recortarlas” en el territorio. En un sintético repaso de las metodologías para delimitar la ciudad, Roca Roca Cladera (2003:20) hace mención a seis de ellas: la definición **jurídico-administrativa**, que responde a su delimitación legal, por lo general trazada a efectos de facilitar la implementación de las acciones de los organismos públicos garantizando la administración ordenada de la totalidad del territorio y evitando conflictos entre jurisdicciones de un mismo nivel o de niveles de gestión diferentes<sup>1</sup>; la **morfológica**, basada en las características diferenciales del espacio urbanizado con respecto al no construido; la **demográfica**, que complementa la alternativa anterior introduciendo el criterio de la densidad de población; la perspectiva de la **estructura económica**, que busca formas de producción, intercambio y consumo particulares del ámbito urbano; la definición funcional, que traza los límites de la ciudad hasta donde se extienden las relaciones sociales (especialmente de índole productiva) haciendo uso del territorio; y la de **jerarquía de servicios**, para la que lo definitorio es la disponibilidad de servicios.

Comenzada la transición hacia un capitalismo post-industrial, la morfología urbana, en tanto parte constitutiva de la matriz societal, también experimenta profundos cambios relacionados, fundamentalmente, con las innovaciones tecnológicas en materia de comunicación y transporte, lo que hace aún más difícil la labor de delimitar las ciudades—que ya era de por sí compleja con antelación— y ponen en crisis el concepto mismo de “ciudad” en aquellos países más desarrollados donde “lo urbano” o, más precisamente, “el modo de vida urbano”, ha pasado a representar la globalidad del espacio. Ante este panorama, desde diferentes disciplinas sociales se desarrollan marcos interpretativos de las redefiniciones en la organización social del espacio y, en concreto sobre la delimitación de la ciudad, se han propuesto conceptos como el de “ciudad red”, “ciudad difusa”, “ciudad archipiélago”, “ciudad región” o “ciudad dispersa” para intentar aprehender unas nuevas formas urbanas que cada vez precinden más de la continuidad espacial para vincularse entre sí, generando “un patrón más asociado con redes y con límites y fronteras menos precisas difícilmente definibles” (Ciccolella, 1999). En el extremo de estas discusiones, no faltan quienes, concentrados en el panorama actual del mundo central desarrollado, sentencian la caducidad del concepto de ciudad, entendido como ese espacio amurallado, cerrado al exterior, reducto

de unas actividades económicas y una densidad particulares, cuyos límites podían establecerse de uno u otro modo (Nel. Lo, 1998).

Sin embargo, en la práctica estos desarrollos conceptuales resultan difícilmente operacionalizables para identificar formaciones espaciales concretas y realizar investigaciones empíricas. Y a las dificultades operativas para delimitar unidades de estudio, en América Latina—como en otras partes del mundo subdesarrollado—, se mantienen las para otros viejas oposiciones sociales entre lo urbano y lo rural que continúan teniendo vigencia y con ello persiste la necesidad de identificar y estudiar a las ciudades y a los entornos rurales.

## 2.2- LA DELIMITACIÓN DE LAS CIUDADES EN ARGENTINA

En Argentina tradicionalmente se han utilizado dos criterios para identificar y delimitar a las ciudades:

- el criterio **político-administrativo**, que ha sido —y continúa siendo— vital para la gestión;
- y el **físico**, que distinguiendo entre las aglomeraciones (área en la que se concentran edificios vinculados entre sí por una red de calles<sup>2</sup>) y el campo abierto residual ha permitido seguir la evolución del sistema de asentamiento de la población del país.

En lo que concierne particularmente a la principal ciudad del país, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC) al publicar información distingue entre la **Región Metropolitana de Buenos Aires** (RMBA) y la **Aglomeración Gran Buenos Aires** (AGBA). La primera se define mediante la agrupación de unidades político administrativas y comprende a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y los 24 Partidos del Gran Buenos Aires<sup>3</sup> o Conurbano Bonaerense. La AGBA, en cambio, es la “envolvente de población” o “mancha urbana” definida siguiendo el criterio físico, que abarca a la totalidad de la CABA y en forma total o parcial a 32 partidos de la Provincia de Buenos Aires. La distinción entre estas dos entidades se comprende mejor a partir del Cuadro 1 y de la Figura 1, donde se esquematiza la relación entre la definición física de la ciudad y las jurisdicciones político-administrativas sobre las que se despliega en el territorio.

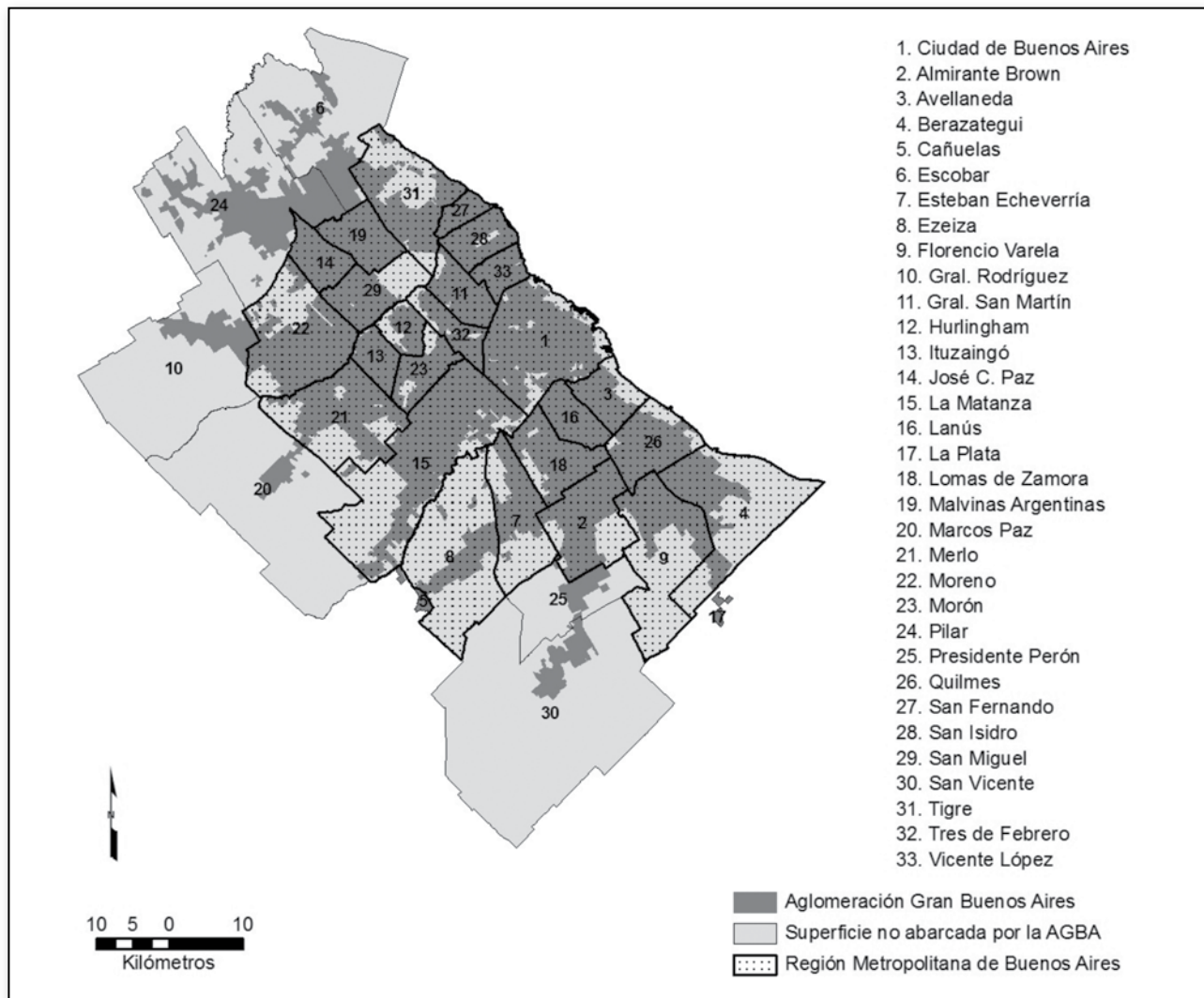
<sup>1</sup> Vapñarsky (2004) agrega que lo óptimo es que haya correspondencia entre “escalas” institucionales (jurisdicciones administrativas de diferentes niveles) y “órdenes” territoriales del Estado (división provincial, municipal del territorio), y que tanto las escalas institucionales como los órdenes territoriales cubran de manera exhaustiva y excluyente al territorio de un país, conformando un mosaico sin residuos.

<sup>2</sup> Vapñarsky (1994 y 1995), quien se ocupó de dotar a los Censos de Población de una definición de “aglomeración” (o —lo que es lo mismo— “localidad censal”) precisa, sostiene que son edificios las construcciones techadas con un mínimo de 10 metros cuadrados cubiertos, separadas de otras construcciones, fijadas en el terreno de manera permanente o que, a pesar de ser móviles, hayan estado 30 días antes del censo en un mismo lugar. Las calles que vinculan a los edificios deben ser visibles en el terreno y pueden ser de circulación peatonal y/o vehicular, así como resultado de un trazado intencional o del uso. Las edificaciones y calles deben estar dispuestas en manzanas y éstas, a su vez, deben describir un mosaico al agruparse de manera colindante. Para que reciba el nombre de “aglomeración”, el mosaico debe estar integrado por al menos cuatro manzanas. Los mosaicos cuyos bordes se encuentren a menos de 1.000 metros de distancia forman parte de una misma aglomeración. Y las aglomeraciones son consideradas “urbanas” cuando igualen o superen el umbral de los 2000 habitantes.

<sup>3</sup> Otras instituciones como la Dirección Provincial de Ordenamiento Urbano y Territorial de la Provincia de Buenos Aires, entienden que la RMBA abarca más jurisdicciones (Garay, 2007).

**FIGURA 1**

REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES, AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES Y JURISDICCIONES (CIUDAD Y PARTIDOS) EN 2001



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

**CUADRO 1**

SITUACIÓN DE LAS JURISDICCIONES POLÍTICO-ADMINISTRATIVAS EN RELACIÓN A LA REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES Y LA AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES EN EL AÑO 2001.

JURISDICCIONES	SITUACIÓN EN RELACIÓN A LA RMBA Y A LA AGBA
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	
14 DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES: LOMAS DE ZAMORA, QUILMES, LANÚS, GENERAL SAN MARTÍN, TRES DE FEBRERO, AVELLANEDA, MORÓN, SAN ISIDRO, MALVINAS ARGENTINAS, VICENTE LÓPEZ, SAN MIGUEL, JOSÉ C. PAZ, HURLINGHAM E ITUZAINGÓ	INTEGRAN LA RMBA Y SON ABARCADOS EN SU TOTALIDAD POR LA AGBA
10 DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES: LA MATANZA, ALMIRANTE BROWN, MERLO, MORENO, FLORENCIO VARELA, TIGRE, BERAZATEGUI, ESTEBAN ECHEVERRÍA, SAN FERNANDO, EZEIZA	INTEGRAN LA RMBA Y SON ABARCADOS PARCIALMENTE POR LA AGBA
8 DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES: PILAR, ESCOBAR, GENERAL RODRÍGUEZ, PRESIDENTE PERÓN, SAN VICENTE, MARCOS PAZ, CAÑUELAS, LA PLATA	NO INTEGRAN LA RMBA Y SON ABARCADOS PARCIALMENTE POR LA AGBA

### 3- LAS FUENTES DE INFORMACIÓN

En relación a las fuentes de datos, los estudios de distribución de la población intra-urbana que pretendan abarcar el total de una gran ciudad como es Buenos Aires y estudiarla a nivel micro-espacial a partir de subdivisiones pequeñas, se enfrentan al doble problema de la disponibilidad de información estadística y cartográfica, y de que haya correspondencia entre ambas.

El interés por –y la consecuente demanda de– la información estadística y cartográfica para áreas de la ciudad más pequeñas que las unidades político-administrativas por parte de actores públicos y privados (gobiernos locales, investigadores, partidos políticos, consultoras especializadas, etc.) y las posibilidades informáticas para su manipulación son relativamente recientes. Y es a partir de esta creciente demanda que la información espacialmente más desagregada comienza a publicarse –o al menos comienza a ser más accesible para los usuarios–. Sin embargo, la prioridad de las instituciones que producen los datos continúa siendo facilitar la gestión y planificación pública, proveyendo a las dependencias gubernamentales de información por divisiones político-administrativas, es decir, publicando datos a nivel nacional y provincial y eventualmente municipal.

A estos inconvenientes se agrega el hecho de que es imprescindible contar con una base cartográfica –no siempre de libre acceso– que se corresponda con la información estadística disponible y la definición de ciudad que se ha adoptado.

#### 3.1- LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA: ¿HASTA QUÉ NIVEL ESPACIAL SE DESAGREGA Y PUBLICA LA INFORMACIÓN?

En el caso de Buenos Aires, la información poblacional espacialmente desagregada con la que se cuenta es muy reciente. Si bien las instituciones que elaboran las estadísticas públicas han ido progresivamente publicando información para subdivisiones de la ciudad, como ser Partidos y “Localidades” del Conurbano Bonaerense o Distritos escolares, Circunscripciones electorales, Barrios, Centros de Gestión y Participación (CGPs) y Comunas de la CABA, es recién en 2001 cuando se publica la primera base de datos (en este caso censal) con información para áreas que podrían calificarse como “micro-espaciales” (las fracciones y los radios censales).

Sin embargo, a pesar de que la cantidad de la información de estas características disponible ha ido en aumento, ello ha encontrado dos limitaciones. Una de ellas es de índole técnica, y se relaciona con que cuando la información se releva mediante procedimientos muestrales, como es el caso de las encuestas de hogares y de la

información muestral de algunos censos, sólo tiene representatividad confiable a niveles de agregación particulares y/o para unidades espaciales predefinidas, determinados éstos por el método de muestreo utilizado. La segunda limitación tiene que ver con que la progresiva publicación de datos micro-espaciales no ha sido sistemática ni planificada a nivel nacional. Esto redundaría en que las instituciones que producen la información no lo hagan de manera coordinada y adopten diferentes criterios para definir las áreas para las que publicarán los datos, a lo que se suma que, afectadas por diferentes coyunturas o respondiendo a iniciativas de distinta índole, muchas veces la producción de datos para determinadas unidades se discontinúa en el tiempo. Como resultado, en la actualidad las posibilidades de realizar estudios a pequeña escala son muy reducidas y aún más escasas si se pretende llevar adelante estudios comparativos en el tiempo o entrecruzar datos de diferente origen.

El Cuadro 2 sintetiza la disponibilidad de información estadística para diferentes subdivisiones de la ciudad según la fuente. De allí se desprende que los censos de población, al ser una fuente de información relevada en forma universal, son los que proveen la “flexibilidad óptima para análisis a niveles micro-espaciales, asegurando representación para cualquier definición de unidades” (Robirosa, 1996: 629). Sin embargo, es imprescindible tener en cuenta que en los operativos censales se suelen utilizar procedimientos de muestreo en el relevamiento de parte de la información<sup>4</sup> y que además pueden existir numerosas dificultades relacionadas con el relevamiento y la codificación de algunas variables, entre otros problemas metodológicos, por lo que es imprescindible al plantear una investigación que requiera de información a escalas pequeñas realizar una revisión de las posibilidades reales que ofrecen los censos como fuente.

<sup>4</sup> Se han utilizado procedimientos muestrales en los Censos de 1980, 1991 y 2010.

## CUADRO 2

UNIDADES ESPACIALES DEL GRAN BUENOS AIRES PARA LAS QUE PRODUCEN INFORMACIÓN LAS FUENTES DE DATOS ESTADÍSTICOS.

FUENTE	UNIDADES ESPACIALES DE LA CIUDAD PARA LAS QUE PRODUCE INFORMACIÓN
CENSOS DE POBLACIÓN	PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y DISTRITOS ESCOLARES DE LA CABA CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES Y BARRIOS DE LA CABA (INFORMACIÓN MUY LIMITADA ANTES DE 2001) "LOCALIDADES" DE LOS PARTIDOS DEL GRAN BUENOS AIRES (INFORMACIÓN MUY LIMITADA ANTES DE 2001) FRACCIONES Y RADIOS CENSALES (2001)
EPH	4 CONURBANOS BONAERENSES (DISCONTINUADO A PARTIR DE 2003)
EAH	CPG (HASTA 2005) COMUNAS (DESDE 2006) BARRIOS
ESTADÍSTICAS VITALES	PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES DE LA CABA

### 3.2- LA CARTOGRAFÍA: DE LOS OBJETIVOS Y LO POSIBLE, A LAS UNIDADES DE ESTUDIO

Si bien siempre será relevante construir y brindar información acerca de las unidades político administrativas desde cuyos gobiernos se gestiona la ciudad (en el caso de Buenos Aires, la CABA y los Partidos), también hay cada vez mayor necesidad de dividir a la ciudad en unidades espaciales pequeñas que puedan dar cuenta de las nuevas escalas de las heterogeneidades intra-urbanas. Precisamente aquí radican los mayores inconvenientes, dado que en la elección intervienen una multiplicidad de factores a tener en cuenta: 1) las necesidades de los objetivos de investigación planteados, 2) los antecedentes (cuando no la presunción) acerca de la escala con que se manifiesta en el espacio el fenómeno de interés, 3) el tamaño de la ciudad, que puede dificultar el mapeo de determinadas escalas y 4) las unidades posibles, que serán aquellas para las que se cuente con información.

Adicionalmente, suele estar siempre presente el "problema de la unidad espacial modificable" (PUEM), que hace alusión al hecho de que la división del territorio puede no reflejar –y hasta encubrir– la realidad socio-territorial<sup>5</sup>. A ello se agrega que hay indicadores de la distribución espacial de la población que se ven afectados por las diferencias en el tamaño y la forma de las unidades espaciales de estudio.

En Argentina las fuentes de datos estadísticos han tenido como prioridad facilitar la gestión y planificación pública, proveyendo a las dependencias gubernamentales de información por divisiones

político-administrativas. La información censal es la que se dispone para unidades que podrían calificarse como "micro-espaciales" (las fracciones y los radios censales). Sin embargo, al plantearse su utilización, debe tenerse en cuenta, por un lado, que se trata de subdivisiones del territorio que realiza el INDEC con el único objetivo de facilitar la organización de la tarea de recolección de los datos (es decir, siguiendo razones de conveniencia práctica), y que no necesariamente suponen áreas socio-demográficas relevantes a los fines de la investigación social, ni tienen forma y tamaño homogéneos, y tampoco se ajustan a la definición física de las ciudades, aunque sí a la político-administrativa. Además, también hay que tener presente que, por diferentes razones, el nivel de desagregación espacial puede variar en las distintas etapas del operativo censal, condicionando las posibilidades de acceso a la información para ciertas unidades espaciales. En otras palabras, no todo aquello que se releva a nivel de radios y fracciones censales se termina publicando a nivel de radios y fracciones censales<sup>6</sup>.

En el caso de Buenos Aires, el INDEC provee una cartografía digital en formato vectorial a nivel de radios censales, de modo que los usuarios puedan utilizar este nivel de desagregación de la información o agruparlo de acuerdo a sus preferencias y necesidades ya sea en otras unidades de mayor tamaño pre-definidas por el INDEC (fracciones, departamentos –partidos de la Provincia de Buenos Aires y distritos escolares de la CABA– o provincias) o diseñadas por los usuarios. Si se pretende estudiar la RMBA, no surgen mayores problemas. Pero si, por el contrario, interesa la AGBA, los radios (y aún más las fracciones) no se adaptan a la

<sup>5</sup> Para más información ver los trabajos de Openshaw (1977; 1984) y la explicación sumamente ilustrativa de Guillermo Velázquez (2008).

<sup>6</sup> Para conocer en detalle la disponibilidad de información a nivel de radios y fracciones censales véase el trabajo "Fuentes de datos y nuevas dinámicas urbanas: posibilidades de los censos nacionales para el estudio de las microdiferencias espaciales (1970-2001)" (Marcos y Mera, 2009).

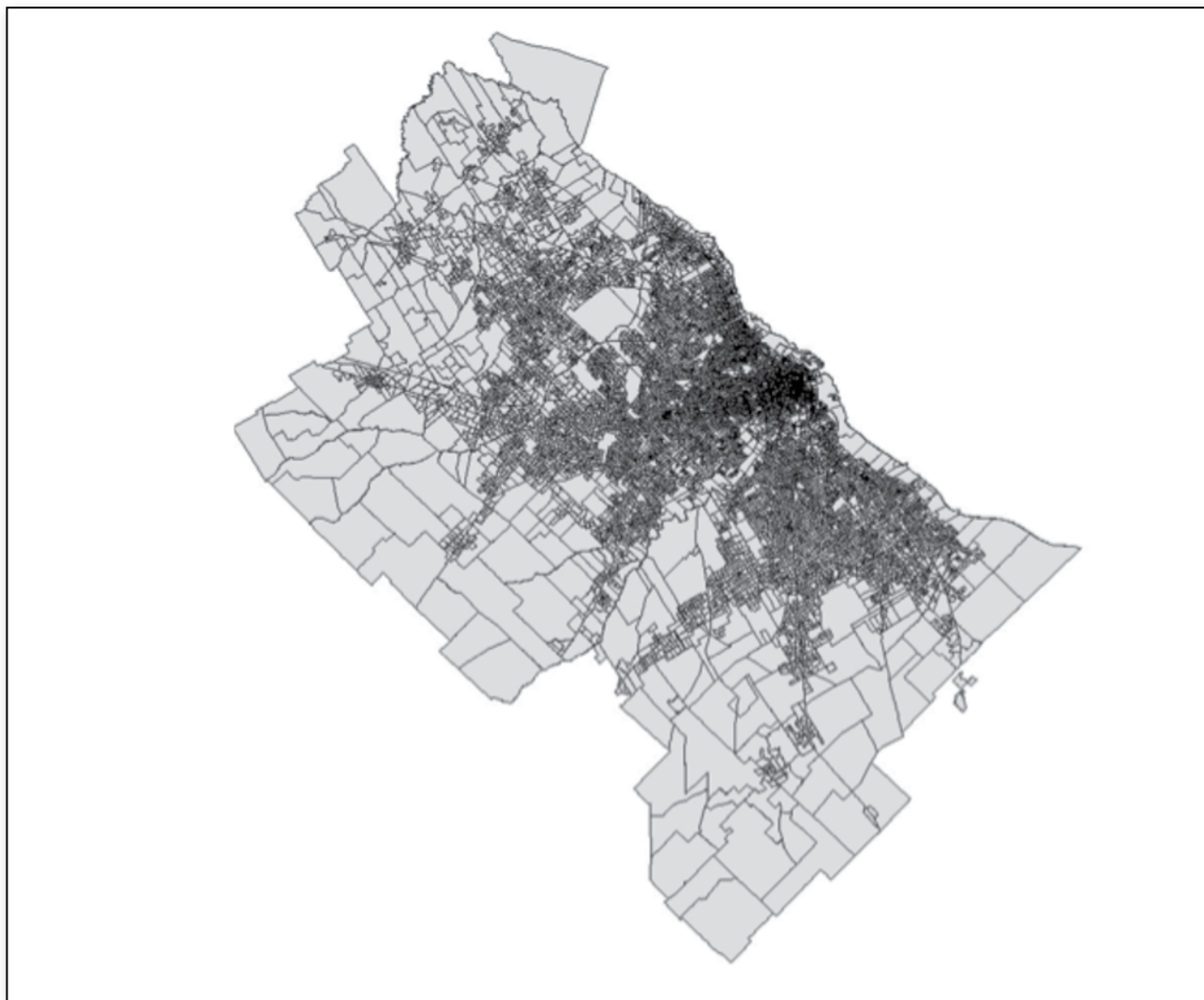


mancha urbana y necesariamente hay que realizar una serie de tareas técnicas con la finalidad de utilizar la base cartográfica. En el ejemplo que se expone aquí abajo<sup>7</sup> (Figuras 2 y 3), en primer lugar se identificaron los radios sobre los que se extiende la Aglomeración consultando la base de datos alfanumérica del Censo 2001. Luego se ajustaron los límites de los radios perimetrales desde un punto

de vista gráfico, tarea que se repitió con los radios poco densos del interior de la AGBA que pudieran contener grandes espacios sin población. Y finalmente los radios se unieron en base a la fracción censal de pertenencia, unidades espaciales que se consideraron más adecuadas para las representaciones cartográficas teniendo en cuenta la gran extensión de la ciudad.

## FIGURA 2

COBERTURA ORIGINAL PROVISTA POR EL INDEC.

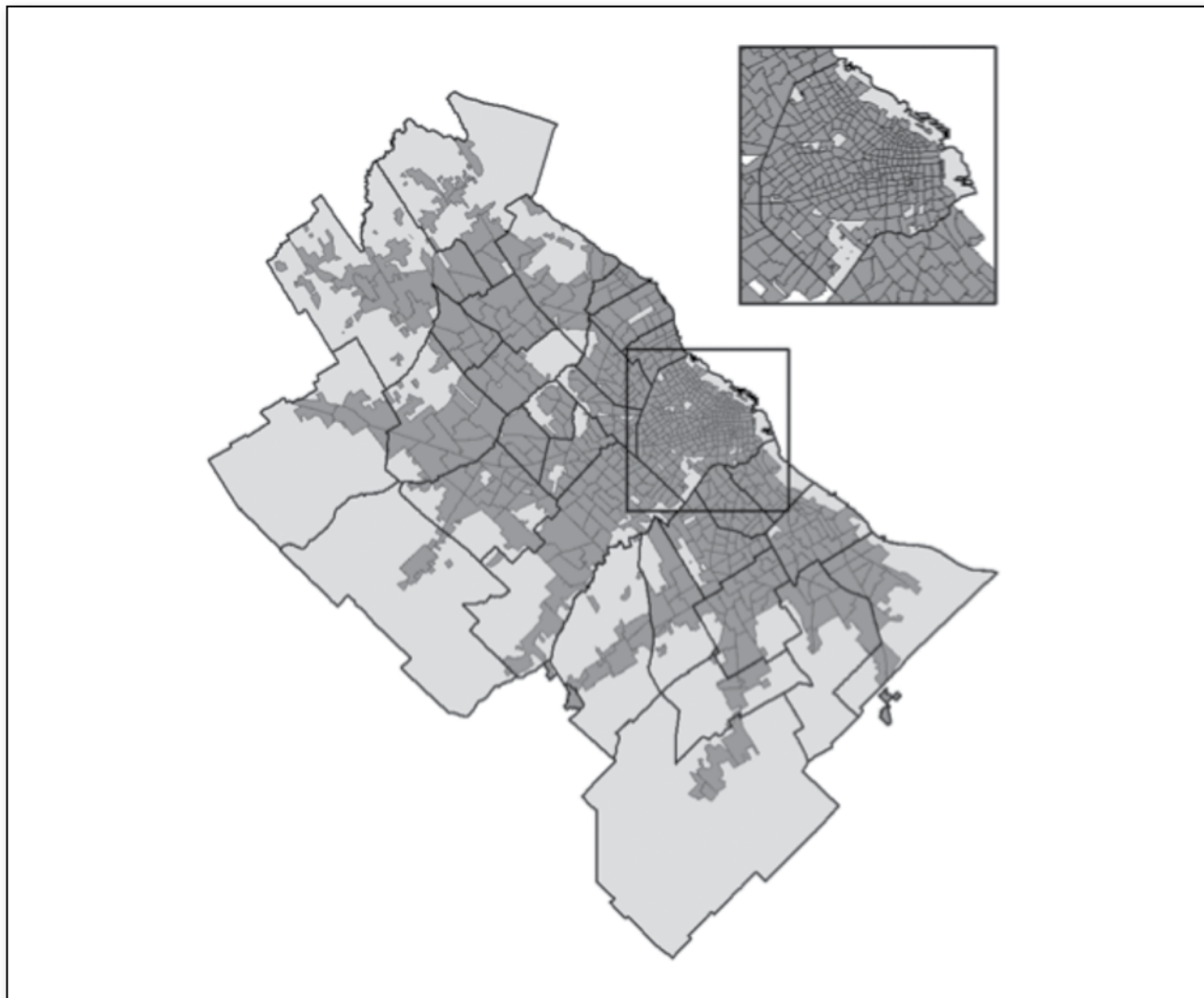


Fuente: INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

<sup>7</sup> La base cartográfica fue diseñada para la tesis doctoral en curso con título tentativo "Territorios fragmentados. La estructura socio-espacial de la Aglomeración Gran Buenos Aires en el año 2001" bajo la dirección de la Dra. Susana Torrado y el Dr. Guillermo Velázquez. En esta etapa se contó con el asesoramiento imprescindible del Dr. Gustavo Buzai y el Dr. Antonio Moreno Jiménez.

### FIGURA 3

COBERTURA ADAPTADA PARA EL ESTUDIO DE LA AGBA.



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

#### 4- ACERCA DEL GRAN BUENOS AIRES: UN LLAMADO A AFRONTAR EL DESAFÍO

Si bien deben enfrentarse numerosos obstáculos y desafíos para realizar estudios cuantitativos abarcando el total de la ciudad pero trabajando con escalas espaciales de análisis pequeñas, al mismo tiempo este tipo de abordaje es cada vez más imprescindible para gestionar las ciudades y para comprender los procesos sociales que se dan en su interior. A efectos de ilustrar la diversidad socio-espacial intraurbana, se presenta el caso de la Aglomeración Gran Buenos Aires y su heterogeneidad demográfica y socioeconómica interna.

#### 4.1- LA ESTRUCTURA DE EDAD DE LA POBLACIÓN: UNA APROXIMACIÓN INDIRECTA A LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA Y LA EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA CIUDAD

Para una aproximación a la dinámica demográfica y su relación con el crecimiento de la ciudad, se tomó como indicador indirecto el Índice de envejecimiento de la población, que se define como la relación entre la cantidad de personas “viejas”<sup>8</sup> (mayores de 64 años) por cada 100 niños (hasta 14 años)<sup>9</sup>. Este indicador de la estructura etaria de la población tiene las ventajas de ser muy simple de calcular a partir de información que suele estar disponible para unidades espaciales pequeñas, y a su vez constituir una síntesis de

<sup>8</sup> Se utiliza la categoría “viejas” entre comillas, puesto que es un calificativo que aplica cada vez menos para los efectivos más jóvenes de este gran grupo de edades.

<sup>9</sup> También se lo suele llamar “Relación viejos-jóvenes”.

fenómenos demográficos y espaciales como son los patrones de asentamiento de la población —que suelen ser diferentes para los estratos que componen la estructura social de la ciudad—, los niveles de mortalidad y fecundidad particulares de esos grupos sociales desigualmente distribuidos en el espacio urbano y la evolución de la expansión de la ciudad en el territorio sobre el que se despliega, que por lo general es polietápica y a su vez tiene como protagonistas a grupos de edades definidas.

Al situar a la población metropolitana en el contexto nacional (Cuadro 3), se corroboran los mayores niveles de envejecimiento en la ciudad principal que en el país en su conjunto (35 viejos por cada 100 niños en el total del país, y 45 viejos por cada 100 niños en la ciudad), relación de la que ya ha dado cuenta en extenso la bibliografía especializada, y que suele tener como contrapartida un mayor desequilibrio de la composición por sexo en la ciudad, que se da a favor de las mujeres y ante la menor expectativa de vida de los varones y la baja incidencia relativa de las migraciones en las décadas anteriores al último censo publicado (Censo 2001).

En una primera aproximación a lo que ocurre en el interior de la ciudad, se advierte que las unidades espaciales en las que se la ha dividido tienen una composición promedio de 77 “viejos” por cada 100 niños y que esta composición varía en el espacio entre valores máximos y mínimos muy extremos. Medidas globales de dispersión de los datos entre las unidades de estudio —como el desvío estándar y el coeficiente de variación—, dan cuenta de esta gran heterogeneidad en la estructura de edad de la población dentro de la ciudad (Cuadro 3).

En la Figura 4 se clasifica a las unidades espaciales según el quintil de envejecimiento en el que quedan clasificadas de acuerdo a su Índice de envejecimiento. Las zonas más envejecidas, describen una forma tentacular con centro en la CABA y ejes que se despliegan hacia la periferia sobre las principales vías de comunicación. Si se divide horizontalmente a la CABA en tres partes, las zonas más envejecidas corresponden a los tercios central y norte. Desde allí el conjunto de unidades que presenta envejecimiento alto y muy alto se extiende hacia el norte, sobre los partidos colindantes a la CABA, y se adentra más en territorio provincial penetrando en la segunda corona de Partidos fundamentalmente sobre el litoral de los Partidos costeros (Vicente López y San Isidro), área que coincide con uno de los ramales del Ferrocarril Mitre y el Acceso Norte<sup>10</sup>. Hacia el oeste, las unidades más envejecidas se encuentran en las adyacencias del Ferrocarril Sarmiento y el Acceso Oeste (fundamentalmente en el Partido de Morón) y, hacia el sur, en las inmediaciones de los dos ramales principales del Ferrocarril Roca (más precisamente

el trayecto de su recorrido que se extiende sobre los Partidos de Avellaneda y Quilmes, y de Lanús y Lomas de Zamora). En la medida que las unidades de estudio se encuentran más alejadas de este núcleo envejecido y más próximas a los límites exteriores de la Aglomeración, en líneas generales muestran una composición de la población progresivamente más joven.

Esta descripción lleva indefectiblemente a relacionar la distribución espacial de la estructura de edad de la población metropolitana con la dinámica de crecimiento de la ciudad (Figura 2 del Anexo). El área más envejecida coincide aproximadamente con la extensión que tenía la Aglomeración a principios de la década de 1950, cuando ya daba sus primeros pasos hacia un crecimiento económico y demográfico que alcanzaría niveles explosivos en las dos décadas siguientes, de la mano de la renovada dinamización del desarrollo industrial y de la migración desde el interior del país (Torres, 1993; Bexendale y Buzai, 2006). Las zonas de envejecimiento intermedio coinciden con la gran expansión de la Aglomeración a lo largo de la década del '50, que es, a su vez, el lugar de emplazamiento de las nuevas industrias (el anillo externo de la Avenida General Paz —el límite oeste y norte entre la CABA y la Provincia de Buenos Aires—) y las inmediaciones de estas zonas industriales comunicadas con ellas mediante el ferrocarril (Torres, 1993). Y las zonas de población más joven corresponden a la última etapa de gran expansión de la Aglomeración que tuvo lugar en la década siguiente sobre áreas más alejadas al núcleo que se encontraba consolidado en la década de 1950, pero donde el acceso a la tierra estaba indirectamente subvencionado por el bajo costo de los medios de transporte que permitían los movimientos pendulares desde las residencias periféricas a los lugares de trabajo dentro de la CABA o próximos a ella. Si se tiene en cuenta que los movimientos residenciales eran protagonizados por jóvenes que seguían motivaciones socioeconómicas, el envejecimiento de las sucesivas cohortes de migrantes puede ser el fenómeno que subyace a las desigualdades en la estructura etaria metropolitana. Sin embargo, en la medida que esos efectivos iniciales comenzaron a ser reemplazados, es de suponer que han comenzado a cobrar protagonismo en la persistencia de estas desigualdades otros fenómenos como las dificultades para acceder al suelo de la CABA y las zonas del Conurbano bien conectadas con ella por parte de personas y familias jóvenes en busca de su primera vivienda, las preferencias diferenciales por distintas zonas residenciales de la ciudad por parte de las familias según la etapa del ciclo de vida en que se encuentran, los patrones reproductivos específicos que pudieran tener los residentes en diferentes áreas de la ciudad, etc.

El detalle de la composición por edad y sexo de estas zonas de envejecimiento diferencial identificadas en la ciudad se representa

<sup>10</sup> Véase el mapa de vías de comunicación en el Anexo (Figura 1).

### CUADRO 3

ENVEJECIMIENTO<sup>1</sup> DE LA POBLACIÓN EN EL TOTAL DEL PAÍS Y LA AGBA, E INDICADORES DE LA HETEROGENEIDAD EN EL INTERIOR DE LA CIUDAD. AÑO 2001.

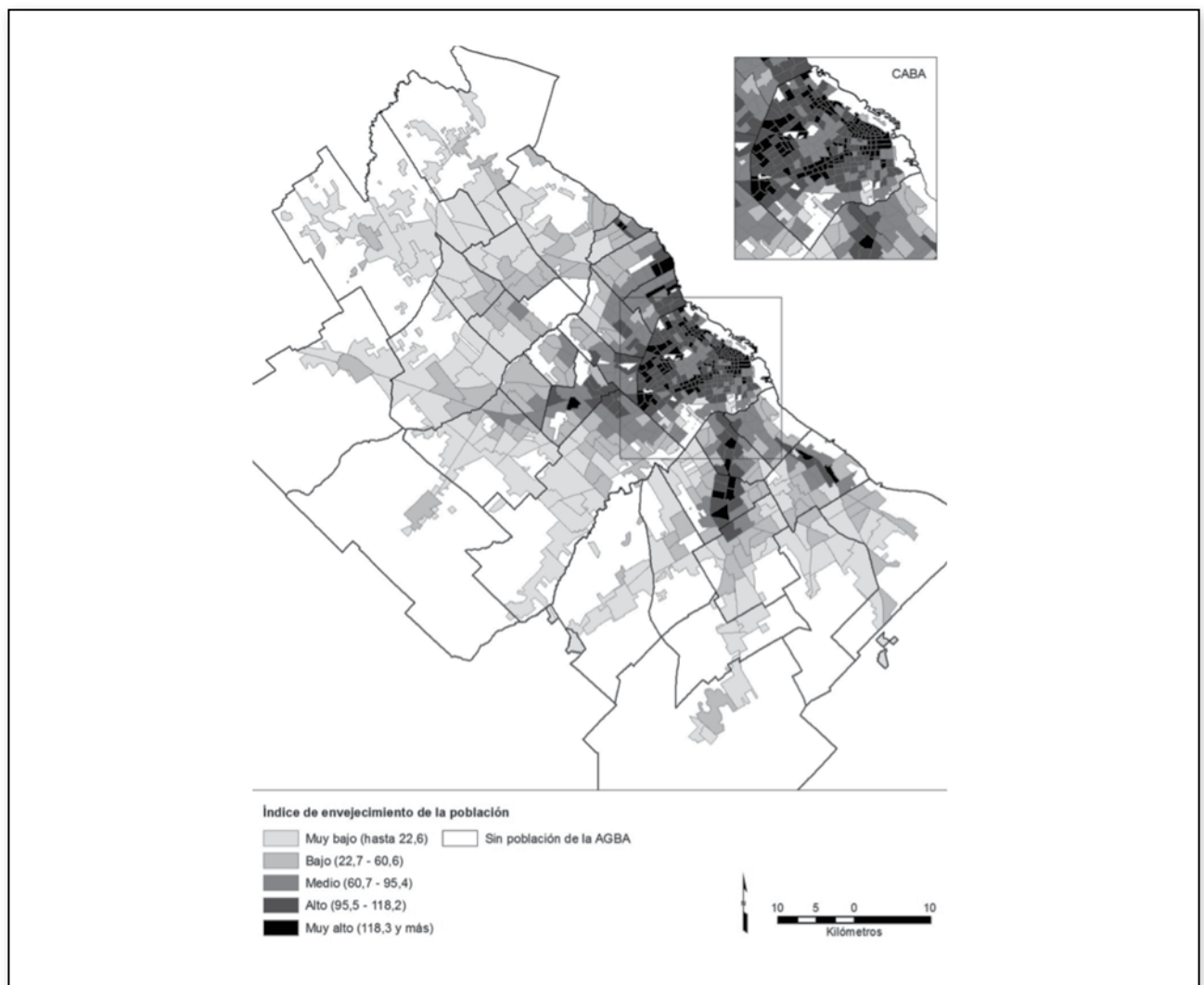
ENTIDAD TERRITORIAL/ INDICADOR		
TOTAL DEL PAÍS		35,0
TOTAL DE LA AGBA		45,5
UNIDADES ESPACIALES DE LA AGBA	MÍNIMO	1,9
	MÁXIMO	258,5
	MEDIA	77,3
	DESVIÓ ESTÁNDAR	48,6
	COEFICIENTE DE VARIACIÓN	62,9

Fuente: elaboración propia en base a INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

<sup>1</sup> Cantidad de personas viejas (mayores de 64 años) por cada 100 jóvenes (hasta 14 años)

### FIGURA 4

POBLACIÓN: ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO (QUINTILES). AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES, AÑO 2001.



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2001.

en la Figura 5, que consiste en una serie de pirámides de población, calculadas tomando como sub-universos las unidades de estudio que se clasificaron en los quintiles de envejecimiento Muy alto, Medio y Muy bajo de acuerdo a la Figura 4.

Las pirámides ilustran muy bien la heterogeneidad que se puede encontrar en la ciudad como resultado de las dinámicas demográficas y los patrones de asentamiento de la población, bajo los que subyace, a su vez, un complejo entramado pluricausal. La pirámide de las zonas más envejecidas tiene una clara forma ojival, relacionada con un envejecimiento por la base, por la escasa cantidad de población en edades jóvenes, como por la cúspide, por la gran cantidad de población que sobrevive hasta edades mayores. Además de estas generalidades, llaman la atención dos rasgos: la sobrerrepresentación de la población de entre 20 y 34 años y los elevados niveles de feminización no sólo a edades tardías – cuando se explica por los diferenciales de la mortalidad por sexo– sino también en edades intermedias. En el primero de los casos, es posible que esté operando la movilidad intra-metropolitana de los jóvenes, que podrían estar teniendo preferencia por hacer una primera experiencia fuera de la familia de origen en la CABA o en sus

adyacencias. En el segundo de los casos, el fenómeno subyacente probablemente sea la selectividad por sexo de las migraciones internacionales recientes.

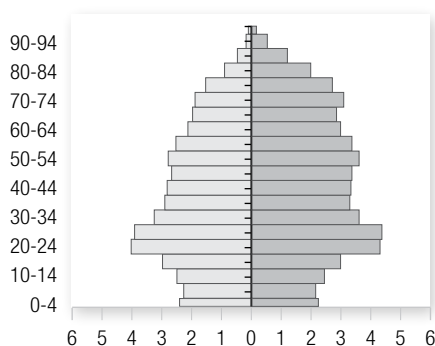
La pirámide intermedia tiene una forma ojival y una sobrerrepresentación de mujeres más tenues. Y la última pirámide, que corresponde a las unidades de espaciales con los menores niveles de envejecimiento, tiene una forma perfectamente piramidal con una amplia base de población joven, una parte central de tamaño intermedio y una parte superior estrecha.

Estas tres estructuras por edad y sexo bien diferenciadas que se pueden encontrar dentro de la ciudad se ajustan en gran medida a las tipologías puras de estructura demográfica: la primera pirámide ilustra la tipología vieja o regresiva, la segunda se ajusta al modelo de población madura o estacionaria y la tercera al de población joven o también llamado expansivo o progresivo por su potencial de crecimiento (Reques Velasco, 2006). De este modo, se concluye que la heterogeneidad socio-demográfica de la Aglomeración es tal que se pueden encontrar zonas con estructuras por edad totalmente opuestas.

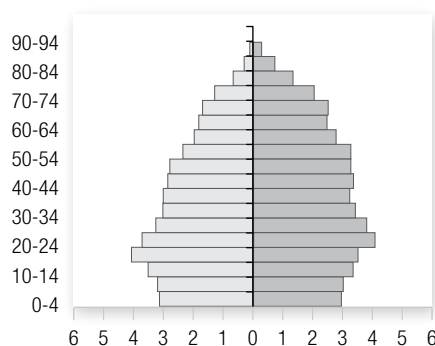
## FIGURA 5

PIRÁMIDES DE POBLACIÓN DE LAS UNIDADES ESPACIALES DE ENVEJECIMIENTO MUY ALTO, INTERMEDIO Y MUY BAJO (FIGURA 1). AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES, AÑO 2001.

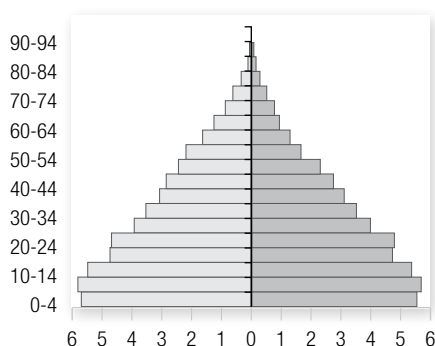
### UNIDADES CON ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO MUY ALTO



### UNIDADES CON ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO MEDIO



### UNIDADES CON ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO MUY BAJO



## 4.2- EL CLIMA EDUCATIVO DE LOS HOGARES: UNA APROXIMACIÓN INDIRECTA AL NIVEL SOCIOECONÓMICO EN LA CIUDAD

El clima educativo de los hogares, que se define como los años de escolaridad aprobados en promedio por los miembros del hogar de 25 y más años, se puede interpretar como un indicador indirecto del nivel socioeconómico de los hogares, en tanto se trata de un atributo de los hogares que suele considerarse fuertemente correlacionado con los ingresos y el nivel de bienestar de sus miembros.

En una primera aproximación general (Cuadro 4), hay que señalar que el clima educativo de los hogares metropolitanos se sitúa en los 9,6 años de escolaridad aprobados en promedio, y es un 50% más elevado que el de los hogares del total del país (6,3 años). Pero dentro de la ciudad se encuentran unidades espaciales cuyos hogares tienen un clima educativo promedio que duplica el de los hogares de otras, heterogeneidad que queda plasmada en un desvío estándar de casi 2 años y un coeficiente de variación cercano al 20%.

La Figura 6 permite conocer cómo se distribuye en la ciudad esta heterogeneidad educativa de los hogares.

Los hogares más favorecidos en este sentido se concentran en las franjas central y norte de la Ciudad de Buenos Aires, y se extienden hacia el norte sobre el litoral de los partidos de Vicente López y San Isidro, y hacia el oeste y hacia el sur en las inmediaciones de las vías férreas que comunican el Conurbano con la CABA. Si bien persiste en alguna medida la degradación progresiva hacia la periferia del nivel socioeconómico de la población –siendo los hogares situados más lejos de la CABA los de menor clima educativo– propia de las ciudades industriales latinoamericanas (Borsdorf, 2003), en las afueras de la aglomeración se advierten pequeñas islas de nivel educativo muy alto que irrumpen en contextos de nivel educativo muy bajo conformando enclaves, fenómeno que se relaciona con la relativamente reciente –y novedosa en el contexto latinoamericano– sub-urbanización de la clase medio-alta y las élites, que se desplazan a la periferia optando por residencias permanentes en barrios cerrados (Torres, 2001).

La conformación de zonas socialmente homogéneas por su alto o bajo nivel educativo, genera entornos de segregación residencial de tipo socioeconómico que constituyen una condición espacial propicia –aunque no suficiente– para la restricción de la interacción entre diferentes estratos sociales que componen la estructura social metropolitana y la reproducción de las desigualdades sociales.

### CUADRO 4

CLIMA EDUCATIVO<sup>1</sup> DE LOS HOGARES EN EL TOTAL DEL PAÍS Y LA AGBA, E INDICADORES DE LA HETEROGENEIDAD EN EL INTERIOR DE LA CIUDAD. AÑO 2001.

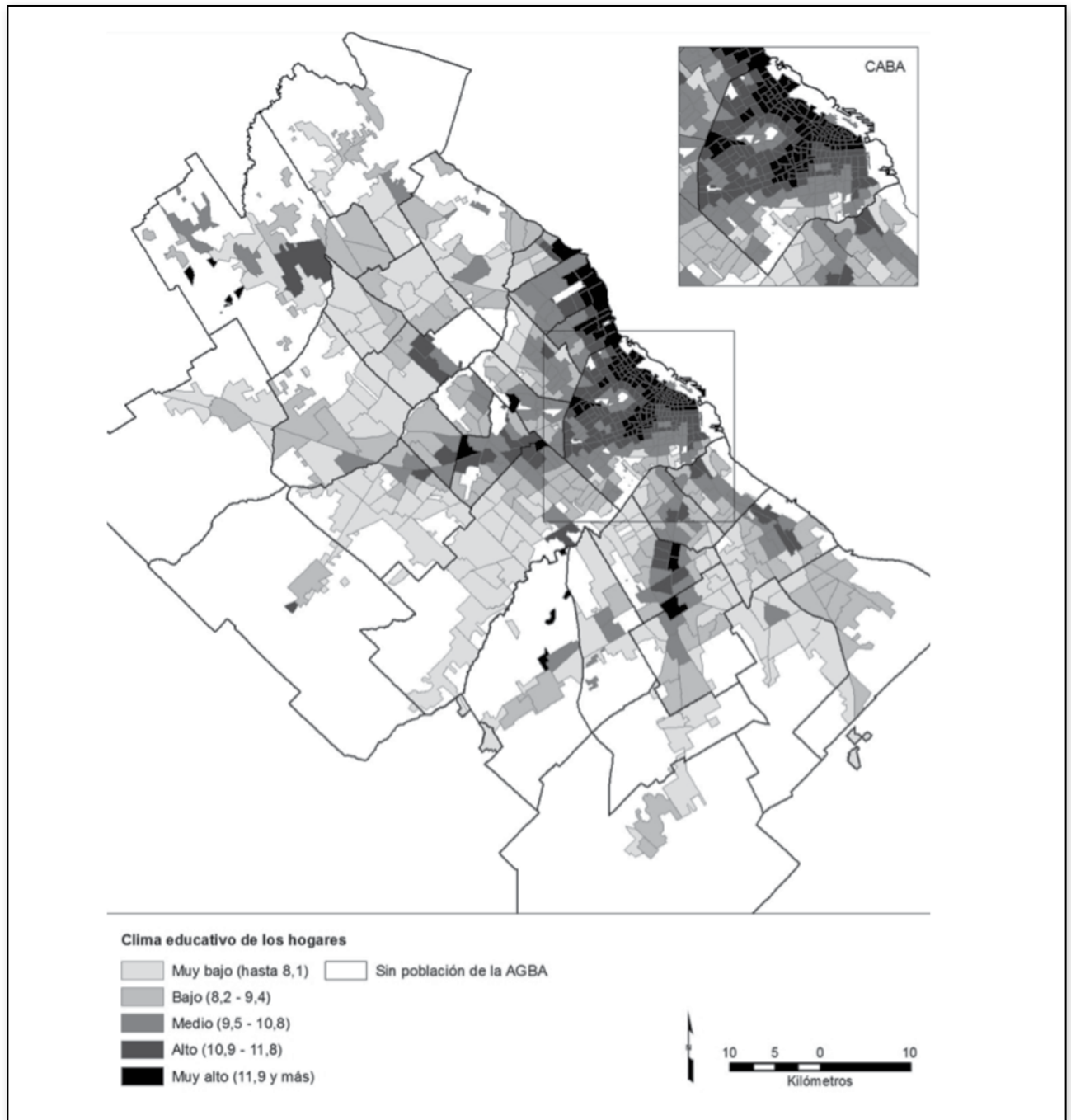
ENTIDAD TERRITORIAL/ INDICADOR		
TOTAL DEL PAÍS		6,3
TOTAL DE LA AGBA		9,6
UNIDADES ESPACIALES DE LA AGBA	MÍNIMO	6,0
	MÁXIMO	13,6
	MEDIA	10,0
	DESVÍO ESTÁNDAR	1,9
	COEFICIENTE DE VARIACIÓN	18,6

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

<sup>1</sup> Años de escolaridad aprobados en promedio por los miembros del hogar de 25 y más años.

**FIGURA 6**

HOGARES: CLIMA EDUCATIVO (QUINTILES). AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES, AÑO 2001.



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2001.

### 4.3- EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y EL NIVEL EDUCATIVO DE LOS HOGARES: UNA APROXIMACIÓN INDIRECTA A LA INTERSECCIÓN Y ARTICULACIÓN ENTRE DINÁMICA DEMOGRÁFICA Y NIVEL SOCIOECONÓMICO

La similitud que se observa a simple vista entre los mapas de envejecimiento de la población y de clima educativo de los hogares lleva a preguntarse por la articulación espacial de estos dos fenómenos en la Aglomeración. Ella es confirmada por la información incluida en la Figura 7, donde el gráfico de dispersión y el coeficiente R de Pearson dan cuenta de una fuerte relación espacial positiva entre estos dos fenómenos, es decir que a mayores niveles de envejecimiento de la población de las unidades espaciales, también se presentan hogares con clima educativo más elevado.

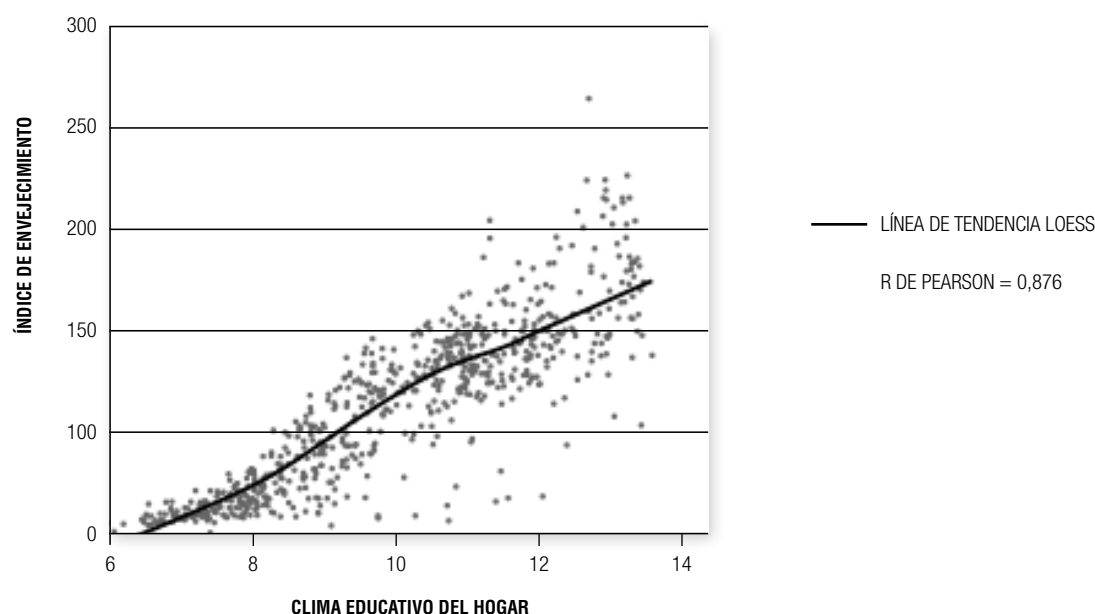
De este modo, puede precisarse que a las condiciones espaciales propicias para la reproducción y profundización de las desigualdades socio-espaciales, se suma la incidencia que tiene en este mismo sentido la dinámica demográfica diferencial que deja entrever la estructura por edad y sexo de la población. Las áreas de la ciudad con hogares de clima educativo bajo –y presumiblemente condiciones de vida más desfavorables– tienen al mismo tiempo una estructura de edad joven y, por lo tanto, un gran potencial de crecimiento por las abultadas generaciones de niños que entrarían en edad reproductiva las décadas posteriores al Censo y por los niveles de fecundidad relativamente elevados que suelen caracterizar

a estos grupos. En el extremo opuesto de la escala socio-espacial, se encontraron unidades espaciales con hogares de clima educativo alto y muy alto –que serían indicio de condiciones de vida mucho más favorables–, y con una composición etaria envejecida y por lo tanto de tipo regresiva, que da cuenta de condiciones demográficas poco propicias para la expansión y hasta para la reproducción de las capas socioeconómicamente más favorecidas de la población metropolitana.

Si bien los estudios sobre dinámica demográfica diferencial de los estratos sociales tienen una larga trayectoria<sup>11</sup>, la perspectiva micro-espacial que aquí se propone permite tener en cuenta la potencial incidencia del espacio en la producción y reproducción social, así como localizar en la ciudad a grupos sociales con condiciones de vida y potencial de crecimiento diferenciales. Al interés analítico de esta perspectiva, se suma el hecho de que la información que brinda resulta imprescindible como base para la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas eficientes y efectivas que pretendan contrarrestar este proceso de polarización socio-residencial y atender las demandas de servicios e infraestructura teniendo en cuenta que ellas son específicas según el nivel socioeconómico de la población, y que tienen unos niveles de crecimiento también diferentes (asociados al crecimiento diferencial de los grupos sociales) y se localizan en unas zonas específicas de la ciudad.

#### FIGURA 7

UNIDADES ESPACIALES DE ESTUDIO: ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y CLIMA EDUCATIVO DE LOS HOGARES. AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES, AÑO 2001.



<sup>11</sup> Véase por ejemplo el texto emblemático de Susana Torrado "Vivir apurado para morir se joven. Reflexiones sobre la transferencia intergeneracional de la pobreza" (Torrado, 1995).



## 5- REFLEXIONES FINALES

Se ha procurado abordar algunos desafíos metodológicos para los estudios de la ciudad de tipo socio-espacial, cuantitativo y a pequeña escala, planteando y desarrollando brevemente aquellos problemas que giran en torno a la delimitación de la ciudad, un universo espacial de estudio en constante cambio, y a la disponibilidad de información estadístico-cartográfica.

El caso de la Aglomeración Gran Buenos Aires ha sido de utilidad tanto para ejemplificar estos desafíos como para dejar en evidencia el gran potencial de este tipo de abordajes. El estudio de la estructura etaria de la población, del clima educativo de los hogares de esta ciudad y de la relación espacial entre ambos ha permitido conocer cuáles son las áreas de la ciudad socialmente más favorecidas y cuáles las más degradadas, qué estructura etaria tienen estas áreas y cuáles son las de mayor potencial de crecimiento demográfico. A partir de ello se pueden plantear hipótesis acerca del efecto de esta configuración espacial sobre la producción y reproducción

de las desigualdades sociales, contribuyendo a la imprescindible espacialización de una línea de investigación siempre vigente en las ciencias sociales y de gran relevancia social general. Al mismo tiempo, se pueden identificar zonas socialmente degradadas de la ciudad donde es preciso actuar con celeridad para mejorar las condiciones de vida de los hogares; y conociendo la estructura de edades de esas zonas se puede hipotetizar qué necesidades específicas habría, al mismo tiempo que se vislumbra el potencial de crecimiento demográfico de los diferentes grupos sociales y de sus demandas espacialmente localizados.

Teniendo en cuenta el gran potencial de esta perspectiva analítica, queda planteada la necesidad de continuar trabajando en ella desde los organismos productores de información estadístico-cartográfica, adaptando progresivamente las fuentes a estas relativamente nuevas necesidades, y desde el ámbito académico, con nuevas contribuciones interdisciplinarias que incorporen la dimensión espacial de las problemáticas sociales.

---

## BIBLIOGRAFÍA

- Baxendale, C. A. y Buzai, G. D. (2007). El crecimiento de la aglomeración de Buenos Aires 1869-2001. Su configuración espacial como representación de una historia económica y socio-demográfica. En J.O. Morina (Ed.), *Neoliberalismo y Problemáticas Regionales en Argentina. Interpretaciones geográficas*. Luján: Universidad Nacional de Luján.
- Roca Cladera, J. (2003). La delimitación de la ciudad: ¿una cuestión imposible? *Ciudad y Territorio: Estudios Territoriales*, 35, 17-36.
- Ciccolella, P. (1999). Globalización y dualización en la Región Metropolitana de Buenos Aires: Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años noventa. *EURE (Santiago)*, vol.25, no.76, p.5-27. ISSN 0250-7161
- Elizalde, D. y G. Macció (1990): *La migración interna en Argentina: período 1975-1980*. Buenos Aires: Ediciones Solar.
- Fishman, R. (1990). America's New City. *The Wilson Quarterly*, 14.
- Garay, D. (2007). *Lineamientos estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires*. Subsecretaría de Urbanismo y Vivienda, Dirección Provincial de Ordenamiento Urbano y Territorial.
- Groisman, F. y Suárez, A. L. (2006). Segregación residencial en la Ciudad de Buenos Aires, *Población de Buenos Aires*, DGEyC, Buenos Aires, año 3, N° 4, octubre.
- Lattes, A. (2007). Esplendor y ocaso de las migraciones internas, en Torrado, S. (comp.): *Población y bienestar en Argentina del primero al segundo Centenario. Una historia social del siglo XX*. EDHASA: Buenos Aires. Tomo II.
- Lattes, A. (1980): Aspectos demográficos del proceso de redistribución espacial de la población en Argentina, *Cuadernos del CENEP*, Buenos Aires, N° 18.
- Lindenboim, J. y D. Kennedy (2004). Dinámica urbana argentina. 1960 - 2001. Reconstrucción y análisis de la información necesaria, *Documentos de Trabajo*, CEPED- IIE - FCE - UBA, Buenos Aires, N° 3.
- Meichtry, N. C. (2007). Emergencia y mutaciones del sistema urbano, en Torrado, S. (comp.): *Población y bienestar en Argentina del primero al segundo Centenario. Una historia social del siglo XX*. EDHASA: Buenos Aires. Tomo II.
- Marcos, M. (2008). Características familiares y niveles de bienestar diferenciales en el AMBA. Un análisis comparativo entre Conurbanos Bonaerenses. Año 2001, en Velázquez G. y Formiga, N. (coords). *Calidad de vida, diferenciación socio-espacial y condiciones sociodemográficas. Aportes para su estudio en la Argentina*. Bahía Blanca: Editorial de la Universidad Nacional del Sur.
- Marcos, M. y G. Mera (2009). Fuentes de datos y nuevas dinámicas urbanas: posibilidades de los censos nacionales para el estudio de las microdiferencias espaciales (1970-2001). *X Jornadas Argentinas de Estudios de Población de la AEP*. San Fernando del Valle de Catamarca, 4, 5 y 6 de noviembre de 2009. CD-ROM. ISBN 978-987-661-027-8.
- Mazzeo, V. (2008). "Relaciones espaciales entre la situación de la salud-enfermedad de la primera infancia y la desigualdad social en la Ciudad de Buenos Aires entre 1991 y 2002", en Velázquez G. y Formiga, N. (coords). *Calidad de vida, diferenciación socio-espacial y condiciones sociodemográficas. Aportes para su estudio en la Argentina*. Bahía Blanca: Editorial de la Universidad Nacional del Sur.
- Monclús, F. J. (1998). Suburbanización y nuevas periferias. Perspectivas geográfico-urbanísticas, en *La ciudad dispersa. Suburbanización y nuevas periferias* (Monclús, F. J.). Barcelona: Centre de Cultura Contemporània de Barcelona.
- Nel. Lo, O. (1998). Los confines de la ciudad sin confines. Estructura urbana y límites administrativos en la ciudad difusa, en Monclús, F. J. (ed.). *La ciudad dispersa*. Centre de cultura contemporània de Barcelona.
- Openshaw, S. (1984). "The modifiable areal unit problem". *CATMOG*, N° 38
- Openshaw, S. (1977). A Geographical Solution to Scale and Aggregation Problems in Region-Building, Partitioning and Spatial Modelling. *Transactions of the Institute of British Geographers*, Vol 2, N° 4, pp. 459-472.
- Recchini de Lattes, Z. y Lattes A. (1969). *Migraciones en la Argentina. Estudio de las migraciones internas e internacionales basado en datos censales, 1869- 1960*, Buenos Aires: Editorial del Instituto.
- Reques Velasco, P. (2006). *Geodemografía. Fundamentos conceptuales y metodológicos*. Santander: Universidad de Cantabria.
- Robirosa, M. (1996). Micro-espacios, municipios y otras jurisdicciones locales. Problemas y recomendaciones para su tratamiento, en *Aspectos teóricos y metodológicos relativos al diseño conceptual de la cédula censal* (INDEC). Publicaciones del INDEC, Buenos Aires. Serie D, N°2, Tomo 2.
- Rodríguez, G. (2008). Segregación residencial socioeconómica en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Dimensiones y cambios entre 1991-2001. *Revista Población de Buenos Aires*, DGEyC, Buenos Aires, año 5, N° 8, octubre.
- Sana, M. (1993). La desconcentración de la población en Argentina entre 1960 y 1991, *II Jornadas argentinas de estudios de población de la Asociación de Estudios de Población de la Argentina*

(AEPA). H. Senado de la Nación, Buenos Aires.

Toro Labe, F. (1996). Distribución espacial de la población, en *Aspectos teóricos y metodológicos relativos al diseño conceptual de la cédula censal* (INDEC). Publicaciones del INDEC, Buenos Aires. Serie D N° 2, Tomo 2.

Torrado, S. (1995). Vivir apurado para morirse joven. Reflexiones sobre la transferencia intergeneracional de la pobreza. *Revista Sociedad*, N° 7, Facultad de Ciencias Sociales, UBA. (Agosto de 1995).

Torres, H. A. (2001). Cambios socioterritoriales en Buenos Aires durante la década de 1990. *EURE Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, 27(80): 33-57.

Torres, H. A. (1993). *El mapa social de Buenos Aires (1940-1990)*. Universidad de Buenos Aires.

Vapñarsky, C. A. (2004). Cuando el caos caracteriza la división oficial del territorio del Estado. A propósito de los municipios argentinos. *Scripta Nova*. Vol. VIII, núm. 162, 1 de abril de 2004. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788. [En línea] Disponible en <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-162.htm> (Consultado el 25 de junio de 2010).

Vapñarsky, C. A. (1998). *El concepto de localidad: definición, estudios de caso y fundamentos teórico-metodológicos*. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. INDEC (Serie D, Número 4), Buenos Aires.

Vapñarsky, C. A. (1995). Primacía y macrocefalia en la Argentina: la transformación del sistema de asentamiento humano desde 1950. *Desarrollo Económico*, 35 (138), julio-septiembre. IDES, Buenos Aires.

Vapñarsky, C. y Gorojovsky N. (1990). *El crecimiento urbano en la Argentina*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.

Velázquez, G. (2008). *Geografía y bienestar*. Buenos Aires: Eudeba.

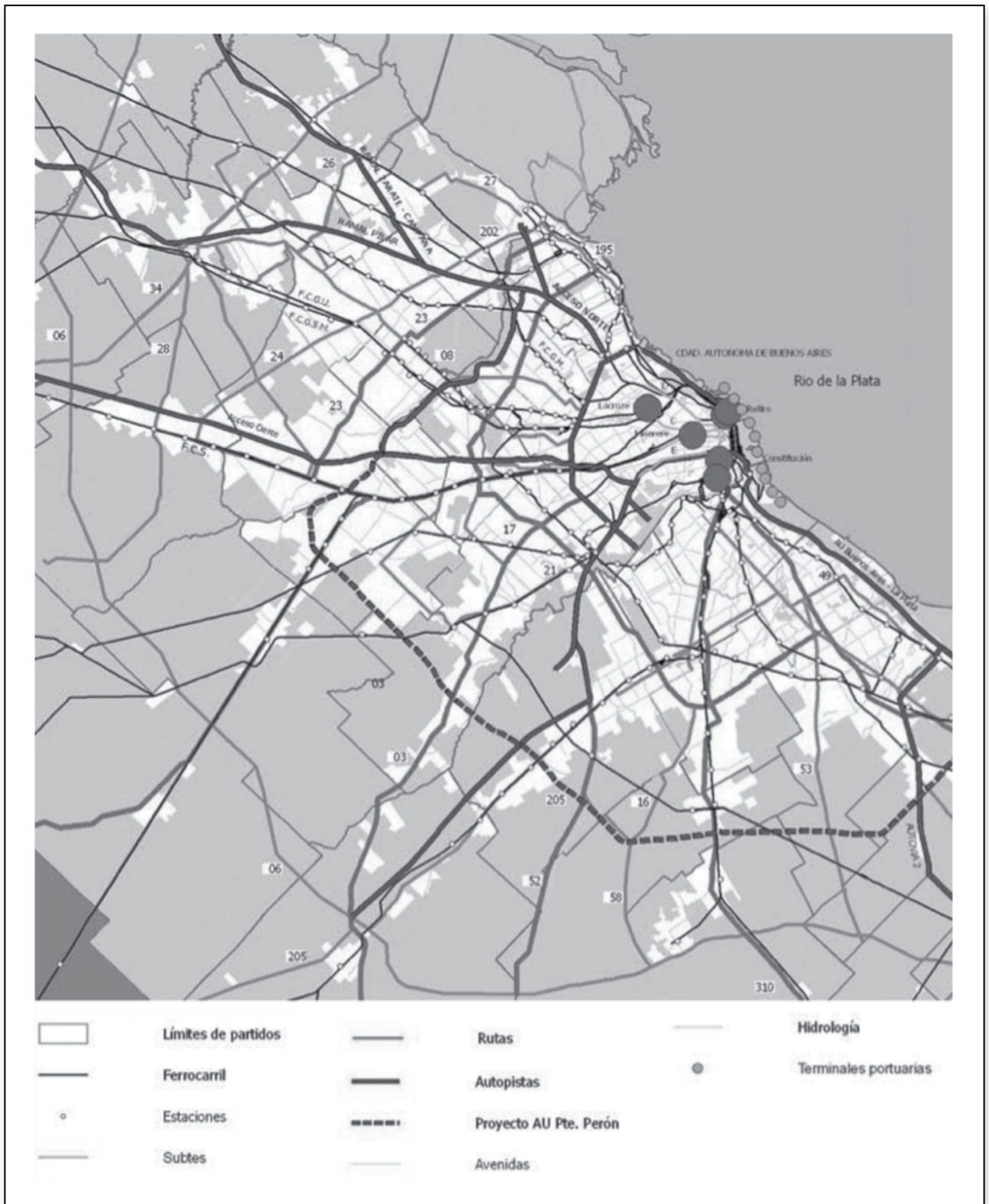
Veltz, Pierre (1994). *Des territoires pour apprendre et innover*. París: Editions de l'aube.

Vidal-Koppmann, S. (2001). Segregación residencial y apropiación del espacio: la migración hacia las urbanizaciones cerradas del Área Metropolitana de Buenos Aires. *Scripta Nova*, N° 94 (70), Universidad de Barcelona, 1° de agosto.

**ANEXO**

**FIGURA 1**

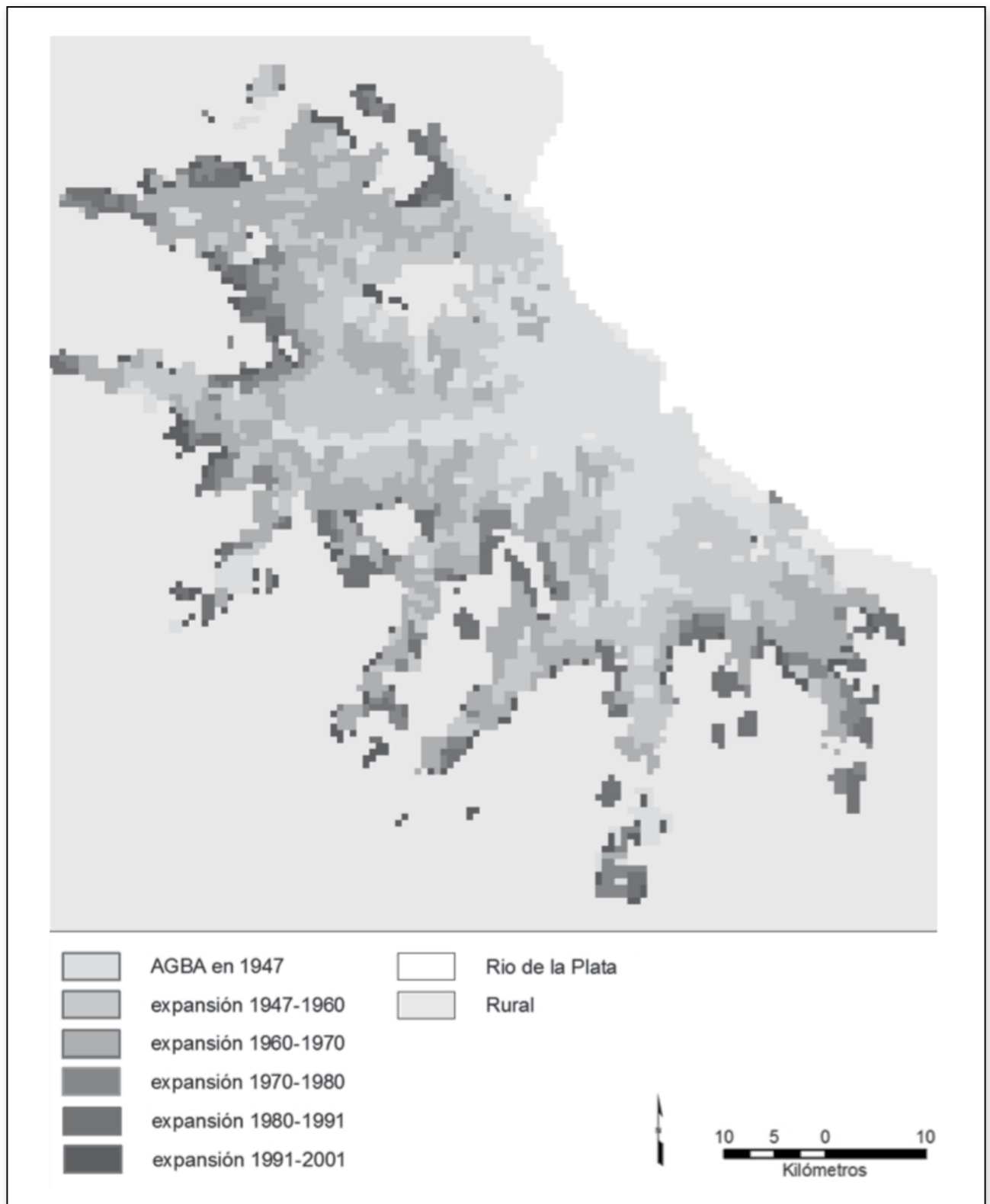
ESTRUCTURA VIAL DE LA AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES. AÑO 2007.



Fuente: Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Ministerio de Infraestructuras, Vivienda y Servicios Públicos. Subsecretaría de Urbanismo y Vivienda. Dirección Provincial de Ordenamiento Urbano y Territorial. Octubre de 2007.

**FIGURA 2**

CRECIMIENTO DE LA AGLOMERACIÓN GRAN BUENOS AIRES ENTRE 1947 Y 2001.



Fuente: Reelaboración de Baxendale y Buzai, 2007.

## EL CENSO 2010: DATOS PRELIMINARES, ALGUNAS OBSERVACIONES TAMBIÉN PRELIMINARES.

*Por Guillermo Alonso\**

Hace unos meses el INDEC publicó resultados preliminares del censo 2010: población total y por sexo para el total del país y para cada provincia y departamento.

Si bien estos valores posiblemente sufrirán algunas correcciones permiten vislumbrar, aún con contornos borrosos, algunos cambios y continuidades de la dinámica del crecimiento y la distribución de la población en distintos niveles de desagregación geográfica del territorio, léase regiones, provincias y departamentos.

Los cuadros, que permiten muchas lecturas, nos servirán aquí para aventurar sólo unas pocas.

Un primer vistazo muestra una población, que entre 2001<sup>1</sup> y 2010, aumentó en el país y en cada provincia, y si bien cada una lo hizo a su manera sólo se observan (Cuadro 1) en el período, seis cambios en el ranking por tamaño (Formosa, Neuquén, La Rioja, La Pampa, Chaco y Misiones).

---

\* Miembro del equipo de trabajo de la Dirección Nacional de Población.

<sup>1</sup> En el censo 2001 se detectaron algunos problemas de cobertura evaluados en: INDEC, Metodologías aplicadas para estimar la cobertura de población en el CNPhyV 2001, Serie Análisis demográfico N° 32, 2005. Considerando lo anterior, en este trabajo no se utilizaron para 2001 los valores de población del censo, sino que se recurrió a estimaciones de población extraídas de: INDEC, Estimaciones de población total por departamento y año calendario Período 2001-2010. N°34 serie análisis demográfico, 2008.

## CUADRO 1

POBLACIÓN TOTAL Y DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL POR REGIONES Y PROVINCIAS. AÑOS 1980, 1991, 2001 Y 2010.

REGIÓN/PROVINCIA	POBLACIÓN TOTAL				DISTRIBUCIÓN %			
	1980 (CENSO)	1991 (CENSO)	2001 (ESTIMACIÓN)	2010 (CENSO)	1980	1991	2001	2010
<b>TOTAL DEL PAÍS</b>	<b>27.947.446</b>	<b>32.615.528</b>	<b>37.156.554</b>	<b>40.091.359</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>GRAN BUENOS AIRES</b>	<b>9.766.030</b>	<b>10.918.027</b>	<b>11.885.797</b>	<b>12.801.364</b>	<b>34,94</b>	<b>33,47</b>	<b>31,99</b>	<b>31,93</b>
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	2.922.829	2.965.403	2.995.397	2.891.082	10,46	9,09	8,06	7,21
24 PARTIDOS DEL GRAN BUENOS AIRES	6.843.201	7.952.624	8.890.400	9.910.282	24,49	24,38	23,93	24,72
BUENOS AIRES	10.865.408	12.594.974	14.211.087	15.594.428	38,9	38,6	38,2	38,9
<b>PAMPEANA</b>	<b>10.012.080</b>	<b>11.487.708</b>	<b>12.996.135</b>	<b>13.742.947</b>	<b>35,82</b>	<b>35,22</b>	<b>34,98</b>	<b>34,28</b>
INTERIOR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES	4.022.207	4.642.350	5.276.723	5.684.146	14,39	14,23	14,20	14,18
CÓRDOBA	2.407.754	2.766.683	3.144.346	3.304.825	8,62	8,48	8,46	8,24
SANTA FE	2.465.546	2.798.422	3.095.496	3.200.736	8,82	8,58	8,33	7,98
ENTRE RÍOS	908.313	1.020.257	1.173.533	1.236.300	3,25	3,13	3,16	3,08
LA PAMPA	208.260	259.996	306.037	316.940	0,75	0,80	0,82	0,79
<b>CUYANA</b>	<b>1.876.620</b>	<b>2.227.654</b>	<b>2.606.786</b>	<b>2.853.625</b>	<b>6,71</b>	<b>6,83</b>	<b>7,02</b>	<b>7,12</b>
MENDOZA	1.196.228	1.412.481	1.606.024	1.741.610	4,28	4,33	4,32	4,34
SAN JUAN	465.976	528.715	627.913	680.427	1,67	1,62	1,69	1,70
SAN LUIS	214.416	286.458	372.849	431.588	0,77	0,88	1,00	1,08
<b>NORESTE</b>	<b>2.247.710</b>	<b>2.822.599</b>	<b>3.388.893</b>	<b>3.672.528</b>	<b>8,04</b>	<b>8,65</b>	<b>9,12</b>	<b>9,16</b>
MISIONES	588.977	788.915	968.238	1.097.829	2,11	2,42	2,61	2,74
CHACO	701.392	839.677	991.454	1.053.466	2,51	2,57	2,67	2,63
CORRIENTES	661.454	795.594	939.538	993.338	2,37	2,44	2,53	2,48
FORMOSA	295.887	398.413	489.663	527.895	1,06	1,22	1,32	1,32
<b>NOROESTE</b>	<b>3.012.387</b>	<b>3.677.538</b>	<b>4.494.027</b>	<b>4.931.795</b>	<b>10,78</b>	<b>11,28</b>	<b>12,09</b>	<b>12,30</b>
TUCUMÁN	972.655	1.142.105	1.353.541	1.448.200	3,48	3,50	3,64	3,61
SALTA	662.870	866.153	1.084.033	1.215.207	2,37	2,66	2,92	3,03
SANTIAGO DEL ESTERO	594.920	671.988	808.934	896.461	2,13	2,06	2,18	2,24
JUJUY	410.008	512.329	617.063	672.260	1,47	1,57	1,66	1,68
CATAMARCA	207.717	264.234	335.859	367.820	0,74	0,81	0,90	0,92
LA RIOJA	164.217	220.729	294.597	331.847	0,59	0,68	0,79	0,83
<b>PATAGONICA</b>	<b>1.032.619</b>	<b>1.482.002</b>	<b>1.784.916</b>	<b>2.089.100</b>	<b>3,69</b>	<b>4,54</b>	<b>4,80</b>	<b>5,21</b>
RÍO NEGRO	383.354	506.772	573.394	633.374	1,37	1,55	1,54	1,58
NEUQUÉN	243.850	388.833	486.779	550.344	0,87	1,19	1,31	1,37
CHUBUT	263.116	357.189	425.375	506.668	0,94	1,10	1,14	1,26
SANTA CRUZ	114.941	159.839	198.121	272.524	0,41	0,49	0,53	0,68
TIERRA DEL FUEGO	27.358	69.369	101.247	126.190	0,10	0,21	0,27	0,31

Fuente: Elaborado con datos de INDEC: estimaciones y censos nacionales de población.

Salvo las provincias pampeanas y algunas del noreste que reducen su peso porcentual, el Gran Buenos Aires que también lo hace en forma ínfima, el resto de las provincias ganan peso respecto al total de población del país.

El ritmo de crecimiento anual del país que se ubica algo por encima del 8% desde 2001, sigue bajando y con más fuerza que en décadas anteriores. Tal vez resultados definitivos del censo moderen esta caída.

Los cambios en el ritmo de crecimiento son desiguales según los lugares:

Todas las regiones acompañan al país y reducen su ritmo de crecimiento. También cada una se mantiene por encima o por debajo del total como en el período anterior (1991-2001).

Es al interior de las regiones donde algunas provincias sufren una reducción muy marcada. De tener ritmos mayores al país pasan a crecer más lentamente que éste, como se observa en el Cuadro 2 es lo que ocurre en varias provincias del noreste, en Tucumán, Entre Ríos y La Pampa. Por el contrario otras provincias pasan a crecer más rápidamente que el conjunto, tal es el caso de los 24 Partidos del Gran Buenos Aires (24P), Mendoza y Río Negro.

## CUADRO 2

TASAS DE CRECIMIENTO MEDIO ANUAL DE LA POBLACIÓN POR REGIONES Y PROVINCIAS. PERÍODOS 1980-1991, 1991-2001 Y 2001-2010.

REGIÓN/PROVINCIA	CRECIMIENTO MEDIO ANUAL [%o]			
	1980/1991	1991/2001	2001/2010	1980/2010
<b>TOTAL DEL PAÍS</b>	<b>14,6</b>	<b>12,9</b>	<b>8,1</b>	<b>12,0</b>
<b>GRAN BUENOS AIRES</b>	10,6	8,4	8,0	9,0
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	1,4	1,0	-3,8	-0,4
<i>24 PARTIDOS DEL GRAN BUENOS AIRES</i>	<i>14,2</i>	<i>11,0</i>	<i>11,6</i>	<i>12,3</i>
BUENOS AIRES	14,0	11,9	10,0	12,0
<b>PAMPEANA</b>	<b>13,0</b>	<b>12,2</b>	<b>6,0</b>	<b>10,5</b>
<i>INTERIOR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES</i>	<i>13,6</i>	<i>12,6</i>	<i>8,0</i>	<i>11,5</i>
CÓRDOBA	13,1	12,6	5,3	10,5
SANTA FE	12,0	10,0	3,6	8,7
ENTRE RÍOS	11,0	13,8	5,6	10,3
LA PAMPA	21,0	16,1	3,8	14,0
<b>CUYANA</b>	<b>16,2</b>	<b>15,5</b>	<b>9,7</b>	<b>14,0</b>
MENDOZA	15,7	12,7	8,7	12,5
SAN JUAN	12,0	17,0	8,6	12,6
SAN LUIS	27,4	26,0	15,7	23,3
<b>NORESTE</b>	<b>21,6</b>	<b>18,0</b>	<b>8,6</b>	<b>16,3</b>
MISIONES	27,7	20,2	13,5	20,7
CHACO	17,0	16,4	6,5	13,5
CORRIENTES	17,5	16,4	6,0	13,5
FORMOSA	28,2	20,3	8,1	19,3
<b>NOROESTE</b>	<b>18,9</b>	<b>19,8</b>	<b>10,0</b>	<b>16,4</b>
TUCUMÁN	15,2	16,8	7,2	13,3
SALTA	25,3	22,1	12,2	20,2
SANTIAGO DEL ESTERO	11,5	18,3	11,0	13,7
JUJUY	21,1	18,4	9,2	16,5
CATAMARCA	22,8	23,7	9,7	19,0
LA RIOJA	28,0	28,5	12,8	23,4
<b>PATAGÓNICA</b>	<b>34,2</b>	<b>18,4</b>	<b>16,9</b>	<b>23,5</b>
RÍO NEGRO	26,4	12,2	10,7	16,7
NEUQUÉN	44,2	22,2	13,2	27,1
CHUBUT	28,9	17,2	18,7	21,8
SANTA CRUZ	31,2	21,2	34,2	28,7
TIERRA DEL FUEGO	88,0	37,3	23,6	50,9

Fuente: Elaborado con datos de INDEC: estimaciones y censos nacionales de población.

En cuanto a la población redistribuida, que no es otra cosa que los faltantes o excedentes de población de cada provincia respecto al valor que tendrían (“esperable”) si hubieran mantenido su peso porcentual respecto al total (lo que “ganan” o “pierden”), se puede observar que:

Las provincias de la región pampeana pierden población redistribuida, como lo vienen haciendo desde hace décadas, pero con más intensidad (hay casi 280 mil personas menos que lo esperable), lo mismo la región GBA, aunque al interior de ésta los 24P revierten una tendencia negativa anterior y pasan a ganar más de 300 mil habitantes.

### CUADRO 3

POBLACIÓN REDISTRIBUIDA Y DISTRIBUCIÓN DEL CRECIMIENTO POR REGIONES Y PROVINCIAS. PERÍODOS 1980-1991, 1991-2001 Y 2001-2010.

REGIÓN/PROVINCIA	POBLACIÓN REDISTRIBUIDA				DISTRIBUCIÓN DEL CRECIMIENTO [‰]			
	1980/1991	1991/2001	2001/2010	1980/2010	1980/1991	1991/2001	2001/2010	1980/2010
<b>TOTAL DEL PAÍS</b>	<b>3.264.849</b>	<b>3.027.417</b>	<b>3.696.015</b>	<b>10.393.237</b>	<b>1.000</b>	<b>1.000</b>	<b>1.000</b>	<b>1.000</b>
<b>GRAN BUENOS AIRES</b>	-479.230	-552.336	-23.231	-1.208.267	247	213	312	250
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES	-445.628	-382.876	-340.906	-1.301.794	9	7	-36	-3
24 PARTIDOS DEL GRAN BUENOS AIRES	-33.602	-169.460	317.675	93.527	238	207	348	253
BUENOS AIRES	-85.291	-137.472	260.880	7.710	371	356	471	389
<b>PAMPEANA</b>	<b>-196.697</b>	<b>-90.995</b>	<b>-279.686</b>	<b>-619.650</b>	<b>316</b>	<b>332</b>	<b>254</b>	<b>307</b>
INTERIOR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES	-51.689	-11.977	-9.358	-85.818	133	140	139	137
CÓRDOBA	-43.240	-7.539	-87.877	-149.163	77	83	55	74
SANTA FE	-78.946	-92.547	-139.257	-336.156	71	65	36	61
ENTRE RÍOS	-39.772	11.227	-29.924	-66.699	24	34	21	27
LA PAMPA	16.950	9.842	-13.269	18.185	11	10	4	9
<b>CUYANA</b>	<b>37.581</b>	<b>68.978</b>	<b>40.942</b>	<b>161.563</b>	<b>75</b>	<b>83</b>	<b>84</b>	<b>80</b>
MENDOZA	16.446	-3.115	8.734	25.589	46	43	46	45
SAN JUAN	-15.093	25.586	2.918	11.972	13	22	18	18
SAN LUIS	36.228	46.508	29.290	124.003	15	19	20	18
<b>NORESTE</b>	<b>199.452</b>	<b>173.306</b>	<b>15.964</b>	<b>448.128</b>	<b>123</b>	<b>125</b>	<b>97</b>	<b>117</b>
MISIONES	101.561	69.483	53.115	252.926	43	39	44	42
CHACO	21.131	34.870	-16.298	47.300	30	33	21	29
CORRIENTES	23.657	33.174	-20.409	44.465	29	32	18	27
FORMOSA	53.104	35.779	-444	103.437	22	20	13	19
<b>NOROESTE</b>	<b>161.990</b>	<b>304.469</b>	<b>82.808</b>	<b>610.445</b>	<b>142</b>	<b>180</b>	<b>149</b>	<b>158</b>
TUCUMÁN	6.987	52.422	-12.250	52.900	36	47	32	39
SALTA	92.563	97.286	45.552	264.302	44	48	45	45
SANTIAGO DEL ESTERO	-22.302	43.386	23.633	43.032	17	30	30	25
JUJUY	33.837	33.403	6.458	84.093	22	23	19	22
CATAMARCA	21.822	34.836	5.433	69.844	12	16	11	13
LA RIOJA	29.083	43.136	13.981	96.273	12	16	13	14
<b>PATAGÓNICA</b>	<b>276.904</b>	<b>96.576</b>	<b>163.203</b>	<b>607.780</b>	<b>96</b>	<b>67</b>	<b>104</b>	<b>87</b>
RÍO NEGRO	59.386	-3.935	14.691	83.442	26	15	20	21
NEUQUÉN	104.253	43.809	25.117	200.535	31	22	22	25
CHUBUT	50.125	18.455	47.695	129.221	20	15	28	20
SANTA CRUZ	25.699	16.028	58.754	107.638	10	8	25	13
TIERRA DEL FUEGO	37.441	22.220	16.946	86.944	9	7	8	8

Fuente: Elaborado con datos de INDEC: estimaciones y censos nacionales de población.

La Patagonia que gana más de 160 mil habitantes, retoma un dinamismo que había menguado en la década anterior.

Las otras regiones ganan población pero menos que antes, especialmente el Noroeste, con provincias que pierden población redistribuida y logra ganar 15 mil personas gracias al fuerte y sostenido crecimiento de Misiones.

#### ¿CÓMO SE DISTRIBUYE EL CRECIMIENTO?

Casi un tercio (312‰) del crecimiento se concentró en la Región GBA revirtiéndose una tendencia declinante. Algo más de un cuarto en la Región Pampeana, menos que en períodos previos. Luego el Noroeste y Patagonia que concentran otro cuarto del crecimiento, la

Patagonia supera en este período al Noreste y finalmente Noreste y Cuyo en conjunto no alcanzan a concentrar 200‰.

#### VARIACIONES DEPARTAMENTALES EN TORNO A LAS PRINCIPALES CIUDADES.

Un párrafo aparte merece el área sobre la que se asienta el aglomerado Gran Buenos Aires (GBA). En la región GBA, comprendida por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y los 24 partidos cercanos (24P), denominados históricamente como Partidos del Gran Buenos Aires, vive casi un tercio de la población del país. El ritmo de crecimiento de ésta en los últimos años, desde 2001 (8,0 por mil), si bien menor a la década anterior (1991-2001), es similar al del total del país, algo que no ocurría desde la década del 60.

<sup>2</sup> La extensión y por lo tanto los límites del aglomerado GBA, como de cualquier otro, están determinados, sin entrar en mayores detalles, por la continuidad de tejido urbano: manzanas con edificación, limitadas por calles. No existe una coincidencia necesaria con la división geográfica del territorio en departamentos (partidos para la provincia de Buenos Aires).



#### CUADRO 4

REGIÓN METROPOLITANA: POBLACIÓN TOTAL EN LOS AÑOS 2001 Y 2010, CRECIMIENTO MEDIO ANUAL, POBLACIÓN REDISTRIBUIDA Y DISTRIBUCIÓN DEL CRECIMIENTO EN EL PERÍODO 2001-2010, Y PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN EL AGLOMERADO GBA EN EL AÑO 2001, POR PARTIDO.

REGIÓN/PARTIDO	POBLACIÓN TOTAL		CRECIMIENTO MEDIO ANUAL [%o]	POBLACIÓN REDISTRIBUIDA EN LA REGIÓN	DISTRIBUCIÓN DEL CRECIMIENTO [%o]	% DE POBLACIÓN EN EL AGLOMERADO GBA. (2001)
	2001 (ESTIMACIÓN)	2010 (CENSO)	2001/2010	2001/2010		
<b>REGIÓN METROPOLITANA AMPLIADA<sup>1</sup></b>	<b>13.548.557</b>	<b>14.707.540</b>	<b>8,8</b>			
LA PLATA	614.150	649.613	6,0			0
LUJÁN	95.781	106.899	11,8			0
CAMPANA	86.004	94.333	9,9			0
BERISSO	82.545	88.123	7,0			0
ENSENADA	53.145	55.629	4,9			0
CAÑUELAS	42.814	50.526	17,7			13
EXALTACIÓN DE LA CRUZ	24.200	29.729	22,1			0
BRANDSEN	22.613	26.352	16,4			0
GENERAL LAS HERAS	12.868	14.889	15,6			0
<b>REGIÓN METROPOLITANA<sup>2</sup></b>	<b>12.514.437</b>	<b>13.591.447</b>	<b>8,9</b>	<b>0</b>	<b>1.000</b>	
PILAR	232.233	298.191	26,8	45.972	61	97
ESCOBAR	179.232	210.084	17,0	15.427	29	97
GENERAL RODRÍGUEZ	68.349	87.491	26,5	13.260	18	93
PRESIDENTE PERÓN	60.233	81.147	31,9	15.730	19	99
SAN VICENTE	44.665	59.708	31,1	11.199	14	92
MARCOS PAZ	43.928	53.462	21,0	5.753	9	90
<b>REGIÓN GRAN BUENOS AIRES</b>	<b>11.885.797</b>	<b>12.801.364</b>	<b>8,0</b>	<b>-107.341</b>	<b>850</b>	
<i>24 PARTIDOS GBA</i>	<i>8.890.400</i>	<i>9.910.282</i>	<i>11,6</i>	<i>254.762</i>	<i>947</i>	
LA MATANZA	1.277.385	1.772.130	35,1	384.811	459	100
EZEIZA	118.997	160.219	31,9	30.981	38	99
TIGRE	308.797	380.709	22,4	45.336	67	98
ESTEBAN ECHEVERRÍA	245.561	298.814	21,0	32.120	49	100
FLORENCIO VARELA	352.098	423.992	19,9	41.592	67	98
MORENO	387.152	462.242	19,0	41.771	70	100
JOSÉ C. PAZ	232.837	263.094	13,1	10.219	28	100
SAN MIGUEL	256.183	281.120	10,0	2.890	23	100
MERLO	478.574	524.207	9,8	4.446	42	100
BERAZATEGUI	292.593	320.224	9,7	2.450	26	100
MALVINAS ARGENTINAS	294.102	321.833	9,7	2.420	26	100
QUILMES	533.374	580.829	9,1	1.552	44	100
ITUZAINGÓ	159.014	168.419	6,2	-4.280	9	100
ALMIRANTE BROWN	526.110	555.731	5,9	-15.657	28	100
SAN FERNANDO	155.750	163.462	5,2	-5.692	7	98
HURLINGHAM	173.544	176.505	1,8	-11.974	3	100
LOMAS DE ZAMORA	604.923	613.192	1,5	-43.792	8	100
GENERAL SAN MARTÍN	417.295	422.830	1,4	-30.378	5	100
AVELLANEDA	343.458	340.985	-0,8	-32.031	-2	100
TRES DE FEBRERO	346.858	343.774	-1,0	-32.935	-3	100
LANÚS	464.936	453.500	-2,7	-51.449	-11	100
MORÓN	329.980	319.934	-3,3	-38.445	-9	100
SAN ISIDRO	304.523	291.608	-4,6	-39.123	-12	100
VICENTE LÓPEZ	286.356	270.929	-5,9	-40.071	-14	100
<b>CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES</b>	<b>2.995.397</b>	<b>2.891.082</b>	<b>-3,8</b>	<b>-362.103</b>	<b>-97</b>	<b>100</b>

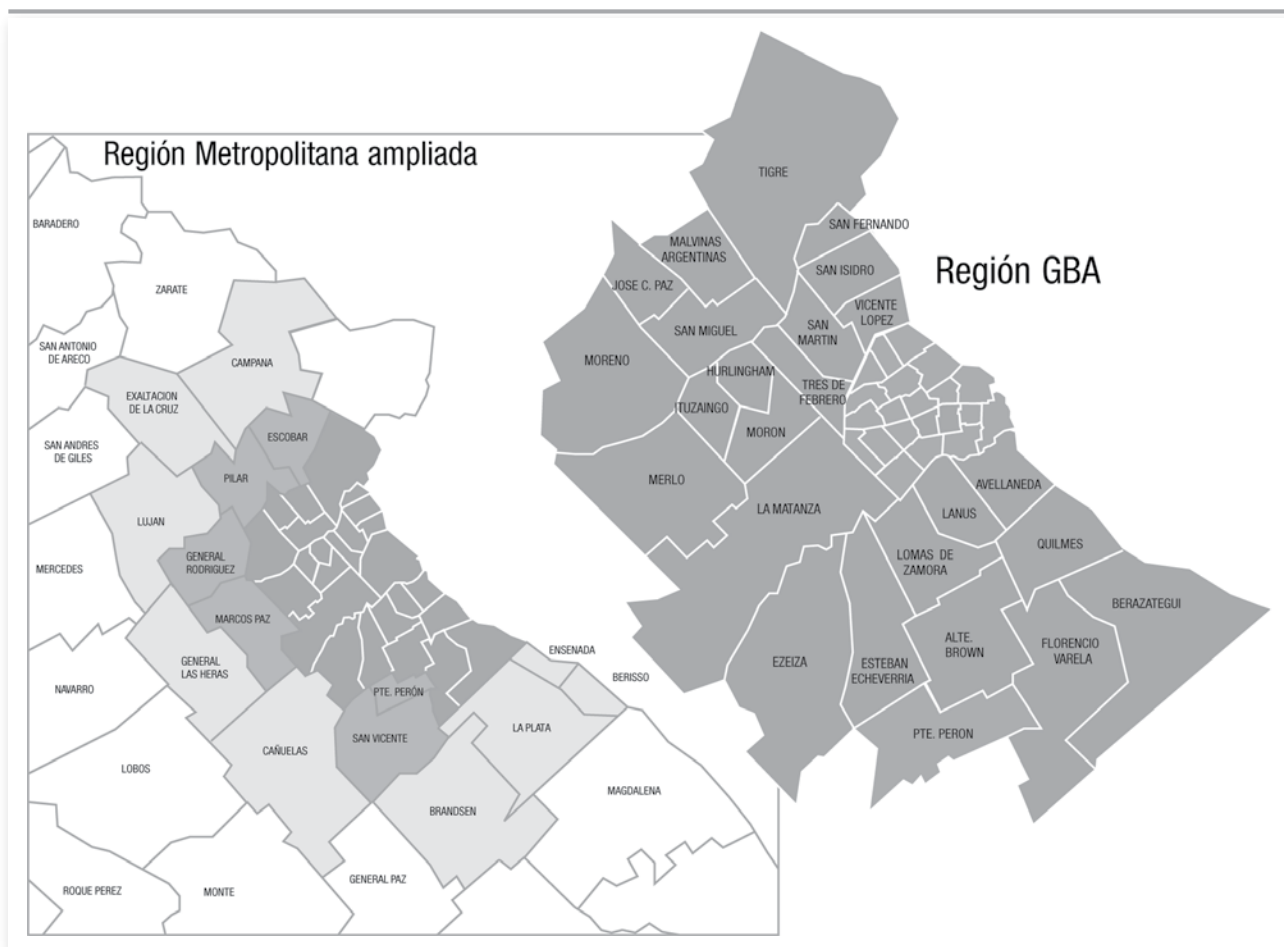
(1) agrega a la Región Metropolitana 9 partidos que la rodean.

(2) agrega a la región Gran Buenos Aires 6 partidos con más de 90% de su población en el aglomerado Gran Buenos Aires.

Fuente: elaborado con datos de INDEC serie análisis demográfico n° 34, CNPhyV 2001 y Censo Nacional 2010.

## GRÁFICO 1

MAPA DE LA REGIÓN GBA, METROPOLITANA Y METROPOLITANA AMPLIADA.



Fuente: Elaborado con datos de INDEC: estimaciones y censos nacionales de población.

El crecimiento de la región se debe a las altas tasas de los partidos de la periferia (segundo cordón) que más que duplican y hasta cuadruplican la tasa total de la región, y compensan la pérdida de población de la CABA y de los partidos más cercanos (primer cordón).

Uno de los que se destaca es La Matanza que además de ser el más poblado del área, y del país, concentra más de la mitad del crecimiento del área. Esto le hizo ganar casi 400 mil habitantes de población redistribuida al interior de la región.

Si ampliamos el área considerada incorporando aquellos seis partidos que limitan con los 24 del GBA y en los que más de 90 por ciento de su población vive en el aglomerado GBA (Región Metropolitana) encontramos que en estos el crecimiento es alto, con un comportamiento similar al segundo cordón.

Si ampliamos el espacio aún más (Región Metropolitana ampliada) incluyendo 9 partidos que rodean periféricamente la Región Metropolitana —aquí ya estamos fuera del aglomerado GBA<sup>3</sup> y la población vive mayormente en ciudades cercanas a él— no encontramos una extrapolación del conjunto anterior. Los partidos crecen menos, sólo Exaltación de la Cruz supera una tasa de 20 por mil.

La región metropolitana con un nivel de crecimiento que acompaña al del país, lo hace por su periferia y con ritmos muy diferentes a los del núcleo originario en el que se observa pérdida de población.

Si bien la región creció a un 8 por mil y algunas partes perdieron población, hay varios partidos que crecieron a más del 30 por mil con el consiguiente impacto sobre la necesidad de servicios e infraestructura.

<sup>3</sup> Hay una muy pequeña parte del aglomerado que se extiende sobre los partidos de La Plata y de Cañuelas.

## CUADRO 5

REGIONES SELECCIONADAS: POBLACIÓN TOTAL EN LOS AÑOS 2001 Y 2010, CRECIMIENTO MEDIO ANUAL Y POBLACIÓN REDISTRIBUIDA EN EL PERÍODO 2001-2010, Y PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN EL AGLOMERADO EN EL AÑO 2001, POR DEPARTAMENTO.

REGIÓN/DEPARTAMENTO	POBLACIÓN TOTAL		CRECIMIENTO MEDIO ANUAL [%o]	POBLACIÓN REDISTRIBUIDA EN LA REGIÓN	% DE POBLACIÓN EN EL AGLOMERADO GBA. (2001)
	2001 (ESTIMACIÓN)	2010 (CENSO)	2001/2010	2001/2010	
<b>REGIÓN GRAN CÓRDOBA<sup>1</sup></b>	<b>1.513.040</b>	<b>1.554.510</b>	<b>2,9</b>	<b>0</b>	<b>94</b>
CAPITAL	1.339.628	1.330.023	-0,8	-46.322	99
COLÓN	173.412	224.487	27,7	46.322	59
<b>REGIÓN GRAN ROSARIO<sup>1</sup></b>	<b>1.325.123</b>	<b>1.357.712</b>	<b>2,6</b>	<b>0</b>	<b>92</b>
ROSARIO	1.180.883	1.198.528	1,6	-11.397	95
SAN LORENZO	144.240	159.184	10,6	11.397	75
<b>REGIÓN GRAN MENDOZA<sup>1</sup></b>	<b>1.007.319</b>	<b>1.086.066</b>	<b>8,1</b>	<b>0</b>	<b>86</b>
GUAYMALLÉN	255.857	280.880	10,0	5.021	89
LAS HERAS	185.857	203.507	9,7	3.121	93
GODOY CRUZ	188.177	189.578	0,8	-13.310	100
MAIPÚ	155.658	172.861	11,2	5.034	58
LUJÁN DE CUYO	105.467	124.418	17,7	10.706	70
CAPITAL	116.303	114.822	-1,4	-10.573	100
<b>REGIÓN GRAN TUCUMÁN<sup>1</sup></b>	<b>930.347</b>	<b>996.141</b>	<b>13,9</b>	<b>0</b>	<b>80</b>
CAPITAL	537.907	549.163	2,2	-26.785	100
CRUZ ALTA	162.788	181.851	11,9	7.551	56
TAFÍ VIEJO	108.155	122.752	13,6	6.948	52
YERBA BUENA	63.994	74.224	15,9	5.704	80
LULES	57.503	68.151	18,2	6.581	25

(1) departamentos sobre los que se extendían, en 2001, cada uno de los aglomerados (Gran Córdoba, Gran Rosario, Gran Mendoza y Gran Tucumán).

Fuente: Elaborado con datos de INDEC: estimaciones y censos nacionales de población.

Otras regiones definidas, como conjunto de departamentos, sobre los que se extienden los aglomerados más grandes presentan crecimientos diferentes. Las regiones correspondientes a los dos grandes aglomerados de la región pampeana, región Gran Córdoba y región Gran Rosario, crecieron poco, aún menos que sus provincias. Las otras dos regiones aquí consideradas tienen en cambio comportamientos distintos: La región Gran Mendoza creció a un ritmo similar al de la provincia (8.1 por mil), en cambio la región Gran Tucumán superó con creces el de la suya, casi 14 por mil mientras la provincia apenas superó el 7 por mil. En estas regiones también se observa un crecimiento menor en los departamentos centrales del aglomerado (Capital o Rosario respectivamente) y mayor en la periferia.

Un resumen provisorio:

- La población de las provincias pampeanas, el GBA y algunas provincias del norte pierden peso porcentual respecto al total, el resto lo ganan.
- El ritmo de crecimiento de la población del país se ralentiza respecto a décadas anteriores.
- En la región metropolitana también lo hace, pero en este período acompaña al ritmo del país. Desde la década del 60 había tenido valores menores.
- Las poblaciones de varias provincias de las regiones del Noreste y Noroeste, que venían creciendo, en otros períodos, a las mayores tasas provinciales, desaceleraron el crecimiento por debajo del nivel del país.
- La Patagonia vuelve a ser la región con la población con más alta tasa de crecimiento.

# EL PROCESO DE INTEGRACIÓN SOCIAL DE INMIGRANTES ARGENTINOS EN CHILE: UNA APROXIMACIÓN DESDE LAS PRÁCTICAS Y LAS PERCEPCIONES. \*

FLORENCIA JENSEN\*\*

*El propósito de este trabajo es dar cuenta del proceso de integración social de una de las colectividades con mayor presencia en Chile: los inmigrantes argentinos. Históricamente, Chile no se caracterizó por ser un país receptor de inmigrantes sino que por el contrario ha sido un país de expulsión. Sin embargo, a partir de la década del noventa comienzan a producirse importantes transformaciones en el patrón migratorio de dicho país, las cuales ameritan ser estudiadas. Si bien podemos hablar de una "integración exitosa", ya que la comunidad argentina es incorporada a empleos formales, tiene mayor acceso a bienes y servicios, y es asimilada en términos culturales, hasta llegar a su "aculturación"; existen procesos diferenciados de integración y por ende espacios de exclusión. Este proceso diferenciado se estudió de manera exploratoria-descriptiva desde una perspectiva cualitativa, a partir de entrevistas en profundidad, que intentan echar luz sobre la divergencia de estas historias migratorias y su proceso de integración.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Chile no ha sido un país centro de inmigración, más bien se ha caracterizado podríamos decir por ser un país de emigración. No obstante, se pueden distinguir tres corrientes migratorias entre el Siglo XIX y principios del Siglo XXI. La primera comprende, al igual que en el resto del continente, al período de modernización de América Latina. Como consecuencia de las políticas de los nacientes Estados-Nación, se atraían a migrantes, principalmente europeos, como parte de la política de atracción selectiva, la cual

tuvo como base la idea positivista de mejoramiento de la raza. La segunda corriente corresponde al período posterior al golpe militar, pero esta vez, el flujo fue contrario, es decir fueron los chilenos quienes emigraron por causas políticas debido a la implantación de la dictadura militar de Pinochet. La tercera corriente coincide con la transición democrática y la reactivación económica del país durante la década de los noventa, atrayendo a inmigrantes latinoamericanos, principalmente de países limítrofes, que vieron en Chile una oportunidad para mejorar sus vidas.

\* Este artículo recoge algunos de los resultados de mi de tesis de Magíster "Donde fuera haz lo que vieras". Integración social de inmigrantes en el Chile contemporáneo" (2009), Magíster en Antropología y Desarrollo, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile. Distinción Máxima. Mimeo.

\*\* Socióloga, Universidad de Buenos Aires. Mg. Antropología y Desarrollo, Universidad de Chile. Doctoranda en Ciencias Sociales, UBA/IIGG. Becaria CONICET. Miembro Permanente Espacio de Estudios Migratorios (EEM); florencijensen@gmail.com

Por su parte, la emigración en Argentina si bien es un fenómeno que se viene produciendo desde mediados de la década de los sesenta, alcanza mayor magnitud y notoriedad con la crisis política, económica y social que estalla en el año 2001 como consecuencia de una década de aplicación de políticas neoliberales en nuestro país (Novick, et. al., 2007; Calvelo, 2008).

Es en esta época que los medios de comunicación, los académicos del tema y también el Estado argentino, comienzan a prestarle mayor atención al fenómeno de la emigración de argentinos. Según los estudios, los principales destinos serán España y Estados Unidos, Italia e Israel. Según Calvelo (2008) los nuevos destinos de los emigrantes argentinos implican una mayor diversificación social y laboral, característica que se comparte con otros flujos migratorios de la región del Cono Sur y, se diferencia de la emigración centroamericana o mexicana cuyo destino continúa siendo principalmente Estados Unidos.

No obstante, si se observa la migración acumulada o la formación de stocks, la emigración de argentinos al exterior sigue siendo menor que la llegada de inmigrantes al país. Más allá de lo cuantitativo, resulta relevante estudiar cómo se produce este fenómeno, cuáles son las consecuencias, cuáles son las motivaciones de los emigrantes y cómo logran insertarse en las sociedades de destino, entre otros aspectos.

Pensar que las migraciones actuales se están produciendo en un contexto globalizado, es pensar que éstas también se han globalizado (Jensen, 2008). No por nada, Castles y Miller (2004) han dado en llamar a esta época la *era de las migraciones*. Todos tenemos en alguna medida relación con el fenómeno de la migración. Todos tenemos o podríamos tener algún familiar, conocido u amigo, que emigró a alguna otra ciudad o país, y que nos trae nuevos y diferentes relatos de aquél lugar. Así, en esta época como quizás en ningún otro momento de la historia, todos tenemos, real o *potencialmente*, relación alguna con el fenómeno migratorio. Más aún, la existencia de un organismo internacional, la *Organización Internacional para las Migraciones* (OIM) que vincula Estados particulares, fenómenos locales con situaciones globales, enfatiza el hecho de que se trata de un fenómeno global, que involucra a los estados nacionales pero ya no como limitaciones espaciales, sino como supranacionales (Elías, 2000).

El acto de migrar, de cruzar una frontera, constituye un acto donde se cruzan un sinnúmero de factores sociales. Llegar a un destino desconocido implica innumerables esfuerzos, más aún cuando

se ha *“decidido”* que ese otro lugar será un lugar de residencia, y cuando pocas veces o quizás casi nunca se ha salido del lugar de residencia habitual.

Llegar entonces a un destino desconocido implica *“adaptarse”*, implica conocerlo, conocer sus calles, sus gentes, sus códigos, implica encontrar una actividad a realizar, un trabajo, un nuevo hogar, personas que conocer, amigos, etc. ¿Qué sucede entonces con el/la migrante cuando llega? ¿Cómo se produce esa llegada? ¿A quiénes recurre? ¿Cómo se *“integra”* a la sociedad? ¿Cómo configura su nueva vida? ¿Qué factores contribuyen o imposibilitan a que se sienta más *“habitado”*? ¿En qué tipos de trabajos se inserta? ¿Qué tipo de actividades realiza en su tiempo libre? ¿Cómo se vincula con los nativos? En resumen, en el proceso de migración, donde lo que se está dejando atrás es lo propio y conocido por un nuevo lugar de residencia, existe invariablemente un proceso de inserción e integración a este nuevo espacio socio-cultural.

El presente artículo analiza el proceso de integración de uno de los grupos de inmigrantes con mayor presencia en Chile: los inmigrantes argentinos<sup>1</sup>. Las principales preguntas que han guiado nuestra investigación han sido ¿cómo es el proceso de integración social de una de las comunidades de inmigrantes con mayor presencia en Chile? ¿Cuáles son los ámbitos de integración social? Y por último, ¿cuál es la percepción que ellos mismos tienen sobre su proceso de integración?

Se trata de un fenómeno en constante constitución, su significación y estudio no podrían por tanto estar acabados. Planteamos la presente investigación como un estudio exploratorio-descriptivo, y por tanto acotado, que intentó dar cuenta en un momento determinado de las formas y percepciones sobre la integración de este colectivo. Así, en lugar de apoyarnos en conceptos estáticos, intentamos buscar diferentes enfoques que en su interrelación nos permitan conocer mejor las actuales migraciones y las dinámicas en que están insertas y en las que adquieren sentido.

Para llevar a cabo esta investigación definimos la estrategia metodológica desde un enfoque de *carácter cualitativo*. Se aplicaron entrevistas en profundidad a inmigrantes, tanto mujeres como hombres, cuyas edades fluctuaron entre 18 y 40 años, con menos de 10 años de residencia en Chile. Como nuestro propósito fue estudiar la reciente inmigración hacia Chile, es decir aquella que llega en las dos últimas décadas, la heterogeneidad es una de las características preponderante de este grupo, y por tanto necesario de tomar en cuenta: se entrevistaron a inmigrantes

<sup>1</sup> Los datos aquí expuestos son resultado de una investigación más amplia llevada a cabo durante el año 2007-2009 en el marco de mi tesis del Magister en Antropología y Desarrollo de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile, y por tanto es un recorte de la misma, cuyos objetivos fueron realizar una comparación de las formas de integración de los colectivos con mayor presencia en Chile, el argentino y el peruano.

argentinos con diferentes niveles de educación, socioeconómico, y diferente origen de salida.

## 2. Migración reciente en Chile

De acuerdo a los datos del último censo nacional en 2002 de Chile (Cuadro N° 1), los inmigrantes no representan un porcentaje de la población significativo, sin embargo, en la última década se produce un importante cambio respecto de décadas anteriores. Este incremento de personas extranjeras residentes en Chile coincide con el crecimiento de la economía del país, a la vez que se producen crisis de recesión en los países de la región, lo cual reforzaría la teoría de atracción-expulsión muy presente en los estudios migratorios. Los datos nos permiten explicar en parte por qué desde diferentes ámbitos, tanto académico como desde los medios de comunicación chilenos se ha creado la imagen de Chile como un país 'polo de inmigrantes', y todas las consecuencias que este imaginario acarrea (competencia desleal en lo laboral, ilegalidad, entre otros). Si bien

no se desconoce el *cambio en el patrón migratorio*, lo que explica la importancia que tiene este fenómeno en la actualidad, es interesante ver que los datos no nos hablan de un fenómeno de tal magnitud que "desborde" a la sociedad en su conjunto. Sin embargo, podríamos esbozar que el cambio y el impacto es más bien *simbólico*, en tanto históricamente Chile ha sido un país donde se ha *invisibilizado* las diferencias étnicas, culturales y se ha asociado simbólicamente e imaginariamente al tipo chileno más cercano al tipo europeo (observamos como algo similar de esto ocurre también en Argentina y, seguramente en otros países de la región).

Es así como esta nueva migración, sobre todo la proveniente de los países andinos, con sus rasgos, costumbres, tradiciones, etc., pone en cuestión esa *asociación*, a la vez que cuestiona la forma en el que se ha construido históricamente este *nosotros chilenos*, con respecto a esos *otros latinoamericanos*.

### CUADRO 1

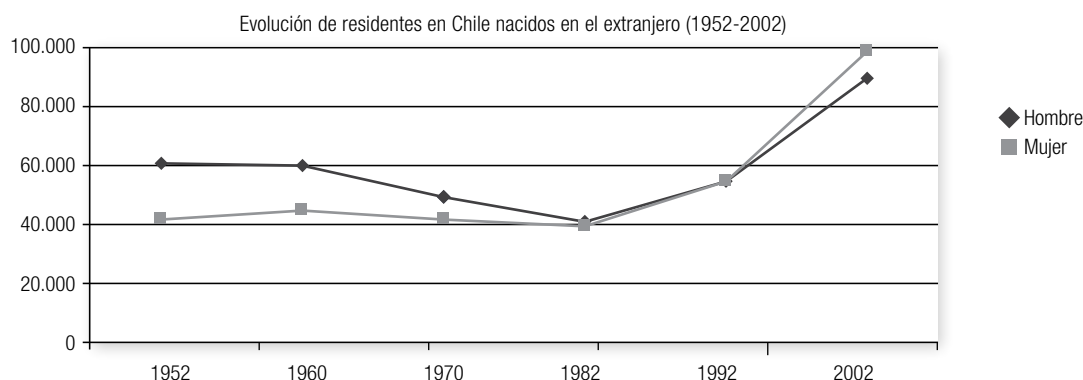
CHILE: POBLACIÓN RESIDENTE NACIDA EN EL EXTRANJERO SEGÚN LOS CENSOS DE 1952 A 2002.

CENSO	POBLACIÓN TOTAL		POBLACIÓN NACIDA EN EL EXTRANJERO	
	POBLACIÓN CHILENA (AMBOS SEXOS)	VARIACIÓN INTERCENSAL (%) CENSO 2002	POBLACIÓN EXTRANJERA (AMBOS SEXOS)	VARIACIÓN INTERCENSAL (%)
1952	5.932.995	24,29	103.878	0,94
1960	7.374.115	20,49	104.853	-13,74
1970	8.884.768	26,91	90.441	-6,74
1982	11.275.440	18,38	84.345	24,57
1992	13.348.401	<b>13,25</b>	105.070	<b>75,56</b>
2002	15.116.435	--	<b>184.464</b>	--

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de los Censos Nacionales de Población, INE.

### GRÁFICO 1

EVOLUCIÓN DE RESIDENTES EN CHILE NACIDOS EN EL EXTRANJERO (1952-2002).



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de los Censos Nacionales de Población, INE.

### 3. Perfil de la Inmigración reciente

Datos más actualizados del Departamento de Extranjería (2008) señalan que actualmente residen 290.901 personas nacidas en el extranjero, lo que corresponde al 1,8% del total de población del país. El 78,7% de la población extranjera se distribuye entre diez nacionalidades. Alrededor del 69% de la población extranjera del grupo más importante corresponde a inmigración sudamericana.

Se trata de una migración principalmente de países limítrofes (Cuadro N° 2), con un alto porcentaje de mujeres (Gráfico N° 2), produciéndose lo que se denomina *'feminización del proceso*

*migratorio'*. A partir del gráfico 3 podemos observar la distribución de sexo según nacionalidad. La comunidad peruana es sin dudas la comunidad que mayor cantidad de mujeres aporta.

Por otro lado, los datos de la CASEN<sup>2</sup> 2006 reflejan que se trata de una migración joven, con una edad promedio de 32 años (Gráfico N° 4), que se encuentra en una edad laboralmente activa y concentra su actividad laboral en algunos tipos de trabajos, como los servicios, el comercio, el servicio de salud, entre otros aspectos (Navarrete Yáñez, 2006). En consonancia con ello, la mayoría de los migrantes se asientan en la Región Metropolitana, especialmente en Santiago.

#### CUADRO 2

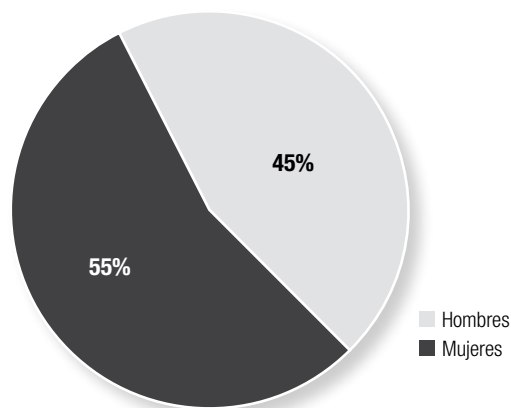
DISTRIBUCIÓN POR NACIONALIDAD, PERSONAS NACIDAS EN EL EXTRANJERO.

POBLACIÓN NACIDA EN EL EXTRANJERO. LOS 10 MÁS IMPORTANTES		
<b>TOTAL</b>	<b>290.901</b>	<b>100,0%</b>
PERÚ	83.352	28,6%
ARGENTINA	59.711	20,5%
BOLIVIA	20.214	6,9%
ECUADOR	14.688	5,0%
ESPAÑA	10.838	3,7%
ESTADOS UNIDOS	10.162	3,5%
COLOMBIA	9.162	3,0%
BRASIL	8.853	3,0%
ALEMANIA	6.478	2,2%
VENEZUELA	5.443	1,8%
OTROS	62.000	21,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Departamento de Extranjería (2008).

#### GRÁFICO 2

COMPOSICIÓN POR SEXO

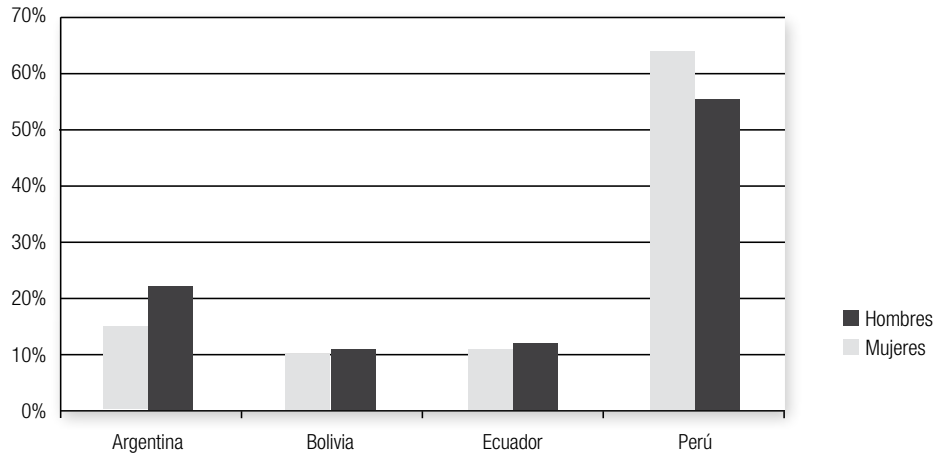


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2006

<sup>2</sup> Encuesta de Caracterización Socioeconómica de Chile, Ministerio de Planificación; [www.mideplan.cl](http://www.mideplan.cl)

### GRÁFICO 3

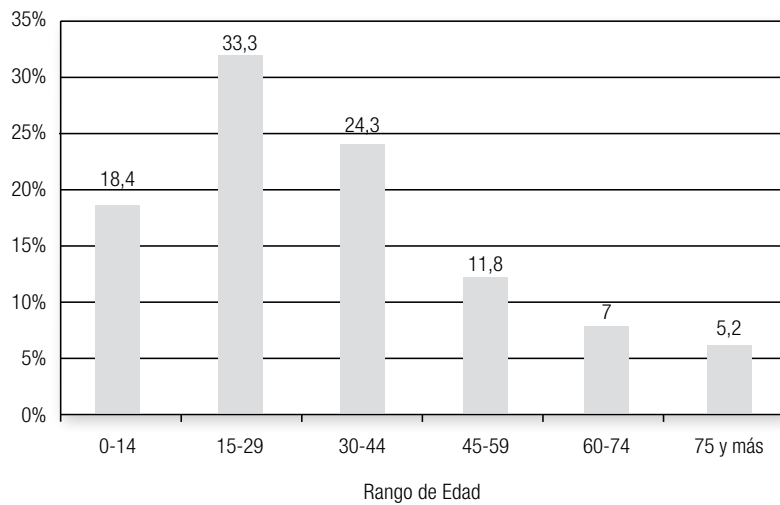
#### MIGRANTES POR SEGÚN SEXO SEGÚN NACIONALIDAD



Fuente: Elaboración propia según datos del Departamento de Extranjería de Chile.

### GRÁFICO 4

#### COMPOSICIÓN POR EDAD



Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2006.



#### 4. MIGRACIÓN ARGENTINA EN CHILE

La migración Argentina en Chile tiene una larga trayectoria, incluso con anterioridad a la conformación de los Estados-Nación ya existen relatos sobre la movilidad entre ambos países. Presencia visible sobre todo en el sur del país donde las fronteras “parecieran” ser más difusas y el movimiento hacia ambos lados de la cordillera es parte de la vida cotidiana de las personas, por lo que la migración entre ambos países podría decirse adquiere una significación de amistad y convivencia –no exenta de conflictos, claro está- pero relativamente estable. Así lo corrobora un estudio realizado por la OIM Chile (2004) donde los datos informan –entre otros resultados- el alto porcentaje de conformación de familias mixtas que existen en dicha zona.

Respecto a la migración reciente, que es en la cual ponemos atención en este trabajo, en el censo 2002, la migración argentina presenta niveles altos de educación, con un 56% de inmigrantes con 10 años o más de estudios, siendo similar entre hombres y mujeres. El comercio sigue siendo una de las ramas de actividad donde se concentra la mayoría relativa de la población argentina económicamente activa. Llama la atención que de los datos provenientes de la CASEN 2006 se observa una alta presencia de mujeres, casi el 60% de los inmigrantes argentinos son mujeres; contrario a lo planteado por el Censo 2002, con una relación 1 a 1 entre hombres y mujeres. Esto corrobora que se estaría produciendo una segunda migración argentina (como consecuencia de la crisis del 2001) que se inserta en todos los sectores de la estructura social chilena, y se instala principalmente en las regiones centro del país, en ciudades como Santiago y Valparaíso; y en el sur, en la Región de la Araucanía.

#### 5. PRÁCTICAS Y PERCEPCIÓN DE LA INTEGRACIÓN DE ARGENTINOS EN CHILE

Como hemos planteado al inicio del artículo abordamos la *integración* de los inmigrantes en la sociedad de destino como un fenómeno en constante constitución, por lo tanto en este apartado intentaremos plantear su significación no a partir de aspectos acabados, sino dar cuenta en un momento determinado de las formas y percepciones sobre la integración de este colectivo.

Al analizar el proceso de integración de los inmigrantes argentinos en Chile se tomaron en cuenta diferentes *ámbitos o dimensiones de la integración* que resultan relevantes. En este artículo sólo presentamos un recorte de esas dimensiones; así presentaremos de manera acotada los resultados de la integración en dos

dimensiones: **la económica y la sociocultural**. La primera hace referencia a la situación económica en un sentido amplio, el acceso a trabajo y redes laborales, tipos de trabajos a los que se accede, así como el acceso a servicios públicos. Respecto a la segunda dimensión, para su análisis tomamos elementos como las redes de sociabilidad con las que cuenta el inmigrante, la creación de vínculos interpersonales (amistades, de pareja, etc.), la adquisición de nuevas costumbres y pautas culturales. Es necesario aclarar que al tratarse de un estudio cualitativo, nos interesó indagar también respecto de las percepciones de integración de los inmigrantes en estas dimensiones. Así, abordamos tanto *prácticas* como *percepciones* del proceso de integración en la sociedad receptora.

##### 5.1. LAS MOTIVACIONES

Las teorías económicas de *Push and Pull*<sup>3</sup> hacen énfasis en los *factores expulsivos* del país de origen, desempleo, precariedad laboral, entre otros, y a partir de *factores de atracción* que operan desde el país de destino: diferencias de salarios, la estabilidad económica, como factores demográficos, ligados al envejecimiento de la población, entre otros, para explicar los movimientos migratorios. En lo que a nuestro estudio se refiere las **motivaciones** son múltiples pero podemos afirmar que para la mayoría, la motivación se asocia a razones del tipo *económica*, como la posibilidad de ascenso social que, en principio, lo permitiría el crecimiento sostenido que ha tenido Chile en las últimas décadas. Asimismo, se identificaron elementos que operaron como atractivos como la cercanía geográfica entre ambos países, la facilidad del idioma común, historias socio-políticas “similares”, y la posibilidad de un retorno rápido en caso de desearlo.

*“Claro, yo lo que vi es que había muchas oportunidades, no sólo de trabajo sino que de estudio, está lleno de universidades, no sé si te habrás dado cuenta. Estem...entonces...estem... cómo es?, había muchas oportunidades de trabajar y de estudiar” (Hombre joven, NSE medio).*

En este sentido, las motivaciones del proyecto migratorio se relacionaron principalmente con un imaginario de *“mayores oportunidades”*. El acceso al mercado de trabajo, más la diferencia en el cambio monetario entre las economías de ambos países, supone la idea de un rápido ascenso social. Así, la migración es vista como la vía *instrumental* elegida para

<sup>3</sup> Las teorías *Push and Pull*, o de Expulsión y Atracción provienen de las teorías clásicas explicativas de la migración y presuponen que maximizar las ventajas y reducir los riesgos, los seres humanos deben tomar decisiones racionales en función de determinadas presiones en las que les ha tocado vivir. Si bien este modelo, basado en la economía neoclásica, ha sido ampliamente criticado dado que realza el aspecto individual y ahistórico de la migración, y enfatiza la decisión individual del migrante (Castles y Miller, 2004), creemos es necesario prestar atención al desarrollo desigual entre los países y las regiones lo que genera y reproduce estos factores de atracción y expulsión.

la superación de situaciones de precariedad, inestabilidad o recesión económica. A su vez, se identificaron motivaciones de tipo *psicológicas* que incidieron en la decisión de los individuos para migrar, lo que explicaría a su vez por qué determinados sujetos migran y otros no, en igual situación económica. La percepción que se construye sobre la migración es a la vez que social, individual, y dice relación con la actitud que asume cada individuo frente a ella.

Es importante destacar que no todas las motivaciones de la migración están mediadas por factores económicos, y reducir las motivaciones a las causas económicas nos llevaría a un error. Existen una variedad de factores que están relacionados con las experiencias anteriores de los individuos, sus propias historias de vida que, combinadas con factores económicos, pueden incidir en que un sujeto determinado tome la decisión de migrar. Así corroborar que la decisión de la migración está también mediada por la percepción y las actitudes que tienen sobre sí mismo y sobre su propia vida, obliga al investigador a poner atención también en estos factores psicológicos y subjetivos, y no reducir las causas a factores puramente económicos.

*“Mi seno familiar fue bastante caótico, por eso yo vivía sola allá. Amo a mis padres pero prefiero tenerlos lejos. Entonces yo creo que el hecho de estar una semana lejos de Argentina y poder sentirme ‘yo’ ‘yo Susana’ me ayudó a decir ‘bueno ok esto es lo que yo quiero’” (Mujer Joven, NSE medio).*

Observamos entonces que las teorías clásicas de la migración al poner el acento en la evaluación racional sobre el costo-beneficio que realizan los inmigrantes, pueden terminar por ocultar el abanico de posibilidades, factores y condiciones que están presentes en un proyecto migratorio.

En efecto, identificamos un tercer tipo de motivación en el proyecto migratorio y que hemos denominado *turístico*. Se trata de un proyecto migratorio que se produce como resultado del *azar*, como un proyecto que no incluía en sí mismo a la migración, sino que se trataba de un viaje turístico o la necesidad de emprender una *aventura*, un proyecto relacionado a la expansión de nuevos horizontes, conocer nuevas culturas y formas de vida. Como se observa en los siguientes relatos, los inmigrantes, una vez estando en Chile comenzaron a evaluar la posibilidad de quedarse en el país y armar un proyecto de vida allí.

*“La idea de venir a Chile surgió porque me agarró un poco, yo tenía 20 años y me agarró un poco la locura del Che Guevara viste, de querer recorrer*

*toda Latinoamérica y qué se yo... y dije ‘bueno a ver arranquemos por Chile’” (Joven, NSE medio).*

En este proceso de *‘aventurarse’*, se confirma la existencia de relaciones sociales previas en el lugar de destino, que operaron como motor en la decisión de la instalación definitiva. A la vez que nos habla de un tipo de migrante que no dice relación con el estereotipo popular, sino que se trata de un sujeto que dispone de recursos personales, culturales y económicos suficientes como para embarcarse en un proyecto semejante. En este sentido, se tiene la *‘libertad’* de convertir un viaje de aventura en un proyecto migratorio, dado que se cuenta con otros recursos que aquellos que se encuentran en situaciones más desfavorecidas y recurren a la migración con el claro objetivo de mejorar sus condiciones de vida.

En todos los casos analizados, se observa la existencia de relaciones sociales previas que operan como motor en la decisión de migrar. Desde diferentes corrientes teóricas se afirma en efecto que estas **redes migratorias** cumplen un papel fundamental en la perpetuación de los movimientos migratorios. Todos los entrevistados contaban con algún tipo de relación, ya sea a través de parentesco, amistad u origen común, relaciones que funcionan como facilitador en el proceso migratorio, sobre todo en lo que respecta a la fase de llegada e instalación, pero también en el proceso de integración total. Estas redes son también fundamentales en el proceso de integración sociocultural en el país de destino (Massey, citado en Abad, 2001).

En este sentido en un contexto de alta *incertidumbre*, de problemas de alojamiento, el inmigrante apela a los lazos sociales, representados por el parentesco, la amistad, o la nacionalidad, que ayudan y colaboran a sortear las diferentes dificultades que se van presentando. En efecto, estas redes se tornan más relevante e indispensables cuánto más compleja es la situación del inmigrante (Pérez, 2001).

## **5.2. SOBRE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA INTEGRACIÓN**

Es en lo que respecta a la dimensión económica donde se evidencian las diferencias principales en la integración de los inmigrantes argentinos. Podemos afirmar que la integración en la dimensión económica corresponde a una *integración por clase*. La elección del término “clase” responde a la necesidad de referirnos de manera clara a grupos sociales determinados, lo que no implica que nos estemos enmarcando en la visión marxista, sino que nos interesa ver cómo una determinada posición en la estructura social facilita u obstaculiza la integración económica de los inmigrantes (Barozett, 2006). El acceso a los primeros trabajos sigue la lógica de las redes migratorias, donde la información que

circula posibilita la inserción laboral. De igual importancia son las redes de favores, o lo que se conoce popularmente en Chile como el “pituto”<sup>4</sup>, como práctica de integración y diferenciación social.

*“Por medio de un amigo, pituto, entré a transantiago. Yo no estoy conforme con transantiago, pero por el hecho de estar apitutada, yo pasé por tantos departamentos (...) O sea yo entré en enero y despedían gente en enero. Pero ‘pucha no podemos despedir a Susana porque está apitutada” (Mujer joven, NSE medio-bajo).*

Los tipos de trabajo a los que se accede sin embargo no se relacionan necesariamente con la formación educativa de los inmigrantes, como es el caso por ejemplo de inmigrantes con educación técnica y hasta universitaria que realizan laborales de menor calificación. Por el contrario, aquellos que poseen educación universitaria, acceden a trabajos en igualdad de condiciones que la población nacional.

Así, las características que asumen los tipos de trabajos dice relación con el nivel educativo, y en consecuencia también el ingreso percibido. La precariedad e inestabilidad en el tipo de trabajo se evidencia en aquellos inmigrantes que poseen baja calificación.

Un elemento interesante en el análisis de la integración económica de los inmigrantes argentinos es la importancia que se le asigna al *ámbito laboral*, al acceso al trabajo. El *trabajo* como tal funciona como eje articulador de la vida del migrante, la ausencia, pérdida del mismo, o situaciones de estrés pueden llegar a operar incluso como desestabilizadores del proyecto migratorio, así como se produce el caso contrario donde el tránsito de un trabajo a otro, o un ascenso opera como elemento *legitimador* de la vida en el extranjero. Componentes tales como el acceso al trabajo, la permanencia, como el cambio a mejores trabajos atraviesan de manera significativa la narración de los migrantes, al tiempo que estructuran la construcción del relato migratorio por parte de los sujetos de la investigación. La (re)construcción de la historia migratoria va a estar estructurada a partir de este elemento laboral: se asocian eventos, momentos e hitos significativos para el migrante asociados al período laboral en el que se encontraban. Más importante aún, se valora y se evalúa su integración económica a partir de este componente laboral.

En torno a la integración económica, la dimensión laboral se manifiesta entonces como un eje fundamental que transversaliza y articula la vida de los inmigrantes. En este sentido, se observa cómo lo laboral otorga valor al proyecto migratorio, a la vez que

define la identidad del sujeto migrante en tanto trabajador y no en tanto migrante.

*“Mi única preocupación hoy es tener mi estabilidad laboral porque eso me permite tener todo el resto (...) Porque quiera o no yo acá estoy sola. O sea si yo no tengo trabajo, no tengo arriendo, no tengo vivienda, no tengo transporte, no tengo alimento, no tengo nada. Por eso a mí... ¿a qué aspiro? A estar realmente tranquila en eso, o sea tener de a poco la estabilidad laboral que me permita poder crecer. Porque todo el resto, todo lo que siga, lo voy a ir obteniendo de a poco” (mujer joven, NSE medio).*

Otro aspecto que se tomó en cuenta para analizar la integración económica es el acceso a los *servicios públicos* tales como salud y educación, tanto de los migrantes como de sus hijos (en caso de tenerlos). En un primer plano, encontramos que el acceso a la salud está fuertemente condicionado por el tipo de contrato laboral. En el caso de los contratos con boleta de honorarios (monotributo) no cubre el área de salud, así como aquellos contratos que tienen una duración determinada.

En efecto, en el caso de varios de los entrevistados, se observa una ausencia de cobertura, dado que la mayoría no cuenta con un contrato indefinido que le asegure el acceso a la salud pública, por lo que ésta debe ser cubierta de forma privada, asumiendo individualmente los costos económicos y emocionales. Desde esta lógica los sujetos perciben este ámbito como un costo adicional en su vida como migrante, manifestando angustia y preocupación en torno a la posibilidad o la idea de enfermedad. Muy por el contrario para aquellos que cuentan con el contrato de trabajo que garantiza la cobertura de salud, o bien cuentan con los ingresos suficientes para de forma autónoma adscribirse a un sistema de salud, ya sea privado o público, no le asignan importancia a esta área.

Este acceso segmentado, que sigue la lógica mercantil, encuentra relación con la situación por la que atraviesa la propia población chilena, que a falta de recursos económicos se le dificulta el acceso al servicio de salud. Así, frente a la ausencia de cobertura del sistema de salud, o la falta de recursos económicos para enfrentar una consulta médica, entre otros gastos, en una situación concreta de enfermedad, se observa que nuevamente las redes sociales pueden constituir un soporte para los migrantes.

<sup>4</sup> Para un análisis más detallado del funcionamiento de las cadenas de favores en Chile, se sugiere la lectura de E. Barozett (2006). “El valor histórico del pituto: clase media, integración y diferenciación social en Chile”. Revista de Sociología. Departamento de Sociología, Universidad de Chile, N° 20, pp. 69-96.

*“Estuve enfermo y como no tenía obra social (...) me pasé varios días en cama (...) Finalmente una señora que había conocido en el café donde trabajaba se ofreció para comprarme el medicamento y me los llevó a mi casa (...) Me sentí bien solo y angustiado” (joven, NSE bajo).*

Respecto al acceso a la educación, entre aquellos inmigrantes que han estudiado o han intentado estudiar en el país de destino, lo realizaron a través del sistema privado. El sistema educativo chileno se caracteriza por ser mixto, al igual que en el campo de la salud, la educación ha sido privatizada, manteniendo un sector público que, sin embargo más allá de ser estatal no significa gratuidad. En la educación básica y media existen establecimiento gratuitos y subvencionados.

En Chile hay una amplia oferta de carreras para estudiar, sin embargo, la mayoría no cuenta con los recursos económicos necesarios para concretar la inversión que implica la educación en el país. Por el contrario, aquellos que han podido llevar a cabo estudios lo realizaron en institutos o universidades privadas, manifestando que estas instituciones les permitían combinar el trabajo con el estudio. El acceso a la educación, al igual que la salud, estará definida por la situación económica del sujeto migrante y, en definitiva por su posición en la estructura social en la sociedad chilena.

La intención del estudio fue también indagar sobre las percepciones de los inmigrantes respecto a este mismo proceso. Hemos identificado elementos que operan de manera transversal en la percepción que tienen los inmigrantes respecto a su integración económica. En efecto, a partir de los relatos los inmigrantes reconstruyeron su pasado en el país de origen. Se observa que no existía disconformidad con sus vidas “nacionales”. Sin embargo, el proyecto migratorio aparece como una aspiración para la mejora de las condiciones de vida y ascenso social. En este sentido, perciben que la decisión de migrar a Chile fue correcta, a la vez que se cumplieron y se cumplen las expectativas puestas en dicho proyecto.

Lo relevante aquí es que, más allá de la posición en la estructura social que ocupen en el país de destino, la autopercepción de integración económica en general se manifiesta como positiva y por tanto valorada. Esto se relaciona con dos elementos. En primer lugar con lo que hemos denominado la comparación como mecanismo de legitimación. Este mecanismo hace “dialogar” dos realidades, la nueva situación en el país de destino con su situación pasada en el país de origen. Así esta comparación opera finalmente como un dispositivo de legitimación de su proyecto migratorio, en tanto

se produce una valoración de su situación económica actual frente a la situación que vivían o que potencialmente hubieran vivido de quedarse en su lugar de origen. Ello termina por legitimar que, más allá de las particularidades y las dificultades que deben enfrentar, económicamente se está en mejores condiciones que si se estuviera en su país de origen. Este mecanismo de comparación como fuente de legitimación es recurrente en el relato de los migrantes, y no sólo se reduce a la dimensión económica.

Asimismo, la autopercepción de la integración económica se relaciona con los esfuerzos y aprendizajes por los que se atravesó. Así emerge la autopercepción de superación (segundo elemento) por parte de los sujetos migrantes: resultan especialmente enfáticos en el proceso de superación de obstáculos y que ello conduce a situarse en una mejor situación que sus compatriotas que se encuentran en Argentina, lo que termina por legitimar entonces el proyecto migratorio.

Un segundo elemento sugiere que en el proceso de aprendizaje van conociendo e incorporando mecanismos que les permiten acceder a mayores y mejores situaciones económicas, lo que se traduce a su vez en el acceso a una variedad de bienes y servicios. El consumo aparece para los inmigrantes como un indicador relevante de su autopercepción de integración económica. Es en la medida que se accede a determinados bienes y servicios que se percibe la mejora de su situación económica, respecto tanto a su país de origen como al inicio de la migración.

*“Yo sé lo que me costó lograr lo que logré acá entendés, y sé las posibilidades que tengo yo acá, ahora el año que viene el departamento, de mejorar el auto, de tener una buena carrera acá” (Hombre joven argentino, NSE medio).*

*“Yo a los 26 años trabajando, no podría tener un auto que tengo, no podría nada, un 206, cero kilómetro, un auto que en argentina no te lo puedes comprar, de hecho no puedes. Sería todo diferente y todo te cuesta el doble, entonces uno también tiene que valorar lo que tiene” (Hombre joven, NSE medio-alto).*

### **5.3. SOBRE LA DIMENSIÓN SOCIOCULTURAL DE LA INTEGRACIÓN**

Para analizar esta segunda dimensión abordamos prácticas cotidianas tales como: actividades en el tiempo libre, costumbres y hábitos que se adquirieron en el proceso migratorio. De igual forma nos interesamos por factores como la construcción y establecimiento de vínculos y redes de sociabilidad como también de relaciones

interpersonales. Finalmente al igual que en la dimensión anterior abordamos la autopercepción de la integración sociocultural.

Las prácticas cotidianas son acciones significativas que se encuentran en un contexto determinado y sujeto a interpretación por parte de los individuos. Así cada individuo se (re)construye y se transforma de acuerdo al contexto social y cultural en el que está inmerso. En un contexto de migración, estas prácticas cotidianas adquieren una relevancia diferente, ahora los inmigrantes (re) interpretan tanto el contexto como así mismos.

En una primera aproximación a la *integración sociocultural* podemos decir que se presenta de manera heterogénea a la vez que existen algunos elementos aglutinadores. La cotidianeidad de los migrantes se presenta heterogénea, donde el tiempo dedicado al trabajo adquiere centralidad, sin embargo aparecen actividades ligadas al esparcimiento, al ocio, al deporte, que van configurando la vida de estos sujetos.

Se trata, por un lado, de llevar adelante prácticas significativas de acuerdo a su propia tradición cultural, a la vez que en este proceso se produce un aprendizaje de prácticas relativas al nuevo contexto, que actúan como un espacio de encuentro con el "otro". Un elemento que emerge de los relatos es la búsqueda de espacios donde se establezcan vínculos y relaciones sociales. Constatamos que la llegada de la mayoría de los migrantes, independiente de las redes, se produce de forma individual, es decir, al no contar en muchos casos con familia en Chile, expresan encontrarse en situaciones de soledad. Así, adquiere relevancia generar espacios de amistad, sociabilidad que ayuden y colaboren a afrontar aquellas situaciones de soledad.

Se identificaron dos situaciones polarizadas respecto al establecimiento de redes de amistad con nacionales. Para un grupo de inmigrantes no resulta sencillo establecer lazos de confianza que operen como soporte y colaboren en la vida cotidiana como migrante, mientras que otro grupo manifiesta haber encontrado los mecanismos o espacios donde construir o establecer lazos de amistad.

El primer grupo aduce que existen determinadas características propias de la sociedad chilena que dificultan el establecimiento de relaciones a largo plazo, como así también influye la condición de ser extranjero que termina por marcar la diferencia y distancia entre nacionales y no nacionales.

*"Yo mí, mi único problema acá en Chile es no encontrar personas, ya sea amigos, ya sea una pareja, cualquier tipo de relación, en que yo me pueda sentir en un nivel*

*de confianza alto, importante, digamos" (Hombre joven, NSE medio).*

Por el contrario, algunos inmigrantes expresan que han logrado establecer relaciones de amistad, provenientes de ámbitos de recreación y no laborales. Insertarse en esos espacios tiene un carácter instrumental en un doble sentido: la posibilidad de acumular capital cultural que engrose el currículum vitae, pero también y fundamentalmente, como un espacio de socialización.

En consecuencia resulta más accesible establecer redes interpersonales y de amistad con inmigrantes de la *misma nacionalidad*, las que operan como soporte frente a situaciones de soledad o dificultades, o como un espacio para compartir tiempo y actividades de ocio, ligadas a la tradición nacional. Las prácticas se desarrollan principalmente en el tiempo libre, y se vinculan con la red que se construye con compatriotas, en un espacio de intimidad y confianza, con mayor o menor profundidad, intercambiando problemas e inquietudes respecto a la vida como inmigrantes.

A su vez, los vínculos de amistad con compatriotas permiten la (re) construcción de la identidad nacional en un contexto de migración, así los inmigrantes le otorgan significado a determinadas actividades y prácticas cotidianas que se relacionan con la reproducción de las características culturales propias y, en este proceso no sólo construyen al otro con el que se encuentran, es decir al nacional, sino que también le otorgan significado a su propia nacionalidad. Prácticas como un partido de fútbol, una comida "típica" argentina, compartir música, intercambiar visiones sobre la situación actual tanto de Argentina como de Chile, se vuelven cotidianas.

*"Si lo que pasa es que la casa de Ariel es casi otro centro argentino... tendrías que ver cuando juega colón de santa fe como están todos ahí... arañan las paredes, o cuando corre el turismo carretera se llena de argentinos, es casi otro centro argentino. Tiene una parrilla enorme que se hizo atrás, hace unos asados espectaculares, entonces ese es como MI centro argentino propio" (Hombre joven, NSE medio).*

Así se construye un *adentro* de un *afuera*, un *aquí* de un *allá* permanente, se delimita cuáles son los elementos aglutinadores de una identidad compartida, de cuáles son aquellos que siguen siendo ajenos. En este proceso se construye también al "otro" nativo, en la medida en que le otorgan significado a un *sí mismo*, se alejan o se acercan del nativo, donde a la vez reaparece el mecanismo de la comparación como fuente de legitimación del proyecto migratorio.

Así, al mismo tiempo que existen espacios donde se reivindica la identidad cultural propia, se aceptan los modos de vida, las instituciones y símbolos de la sociedad de acogida; y se observa que el discurso de los inmigrantes es similar, independientemente de su posición en la estructura social.

Un elemento que hace referencia a esto último refiere a palabras y modismos propios del lenguaje cotidiano chileno que los sujetos nos narran como incorporación del nuevo entorno cultural. Las formas de *hablar* adquieren importancia y funcionan al mismo tiempo como *marca de diferenciación*. En este sentido, el incorporar modismos locales, el habla y el acento opera *difuminando* la diferencia. Por el contrario, algunos migrantes manifiestan que prefieren mantener el modo de hablar y el lenguaje como *elemento diferenciador*, como aquello que le permite conservar su identidad nacional.

Se destaca también la incorporación de elementos de la vida cotidiana del entorno, que se relacionan con las costumbres culinarias o particularidades que los inmigrantes observan que son propias de la cultura chilena. Es preciso señalar que en este proceso de adquisición de nuevos hábitos y costumbres, se desarrolla un proceso de aprendizaje, se trata de un aprender cotidiano, donde se involucran con la sociedad de acogida, desplegando destrezas y habilidades.

A partir de los relatos observamos que emerge un *espacio de conflicto* en el mantenimiento de la propia identidad al tiempo que se adoptan determinados elementos de la cultura del país de acogida. La integración es percibida por los inmigrantes como conflictiva, donde lo que debe permanecer es la aceptación de las reglas y normas del país de destino.

En este sentido, se establece un *mecanismo normativo*, el cual plantea que son los propios inmigrantes los responsables de *"adaptarse"* a la nueva realidad que los rodea. Así la percepción de integración de los inmigrantes argentinos se acerca a una de las connotaciones que Michel Oriol (1983) plantea como generalizada y que dice relación con que la integración de los migrantes no debe plantear problemas a la sociedad mayoritaria. No se trata de una interacción de las prácticas de dos colectivos que entran en contacto, sino que más bien se acerca a la lógica de la *asimilación cultural* o la aculturación.

La pregunta que subyace aquí entonces es: ¿los discursos de los inmigrantes terminan por absorber y asimilar como propio lo que la sociedad mayoritaria plantea como discurso hegemónico de integración? Y en este sentido ¿el único camino posible para la integración es a través de la aculturación o asimilación?

*"Si obviamente. Porque soy yo la que vengo de afuera. Yo soy la que me inserto en la sociedad. Entonces tengo que respetar cosas de la sociedad"* (Mujer joven, NSE medio-bajo).

Desde esta concepción los inmigrantes suponen que el proceso de integración sociocultural implica adoptar, consciente o inconscientemente, elementos de la cultura dominante, al tiempo que se va dejando ciertos rasgos de la identidad cultural de origen. No obstante, el proceso no es lineal, advirtiéndose la emergencia de contradicciones y conflictos para los propios inmigrantes. Si bien por un lado se aceptan las condiciones que se establece en la cultura mayoritaria, los inmigrantes intentan mantener en el ámbito privado la identidad particular. Así mientras en el ámbito público se trata más bien de *"adaptarse"* *"pasar desapercibido"* *"ser uno más"*, en términos personales se procura (re)producir y (re)interpretar los patrones culturales heredados de la propia cultura.

*"Ya llegó un punto que no sabía ya si era chileno o argentino, o... me entendés? O me sentía mal por haber perdido mucho de lo que yo...de lo que era mi identidad, siendo... abriéndome tanto, me entendés?"*

Por otro lado, los inmigrantes argentinos reconocen no ser fuente de actitudes discriminatorias, lo que según su percepción colabora en el proceso de integración. En este sentido, perciben que se diferencian de otras comunidades de inmigrantes (como ser el caso peruano o boliviano), quienes sufren los mayores actos de discriminación y racismo. Se reconocen como la comunidad que, en su conjunto, es socialmente valorada y aceptada como una *"buena"* migración por parte de la sociedad chilena.

*"Yo creo que peor. Porque yo puedo arrendar donde quiera una casa, el peruano, donde lo dejan"* (mujer joven, NSE medio-bajo).

## 6. ALGUNAS CONCLUSIONES

Como hemos visto los procesos de integración nunca son acabados, son procesos dinámicos, son formas de relación, donde se vincula lo real con relaciones, es el encuentro entre heterogeneidades, entre alteridades; que se configuran y reconfiguran constantemente. En este proyecto migratorio en el que se aventuran estos sujetos de carne y hueso adquieren destrezas, habilidades que despliegan a lo largo y ancho de su vida como migrante.

En definitiva, mientras para algunos inmigrantes, la integración económica se produce sin mayores inconvenientes, porque responden a la lógica estratificada de la sociedad chilena, y se incorporan por tanto a empleos formales, tienen mayor acceso

a bienes y servicios, otros inmigrantes con “*menor suerte*” son excluidos y marginados al acceso de bienes y servicios, incorporándose a empleos precarios, donde el consumo opera como espacio de valoración de integración económica.

Al mismo tiempo que existen espacios de integración, se visualizan espacios de exclusión. Si bien la comunidad argentina es aceptada y valorada, en el proceso de integración es asimilada en términos culturales, en el trayecto se produce una especie de pérdida de la identidad cultural, hasta llegar a su “*aculturación*”. Es en la dimensión sociocultural donde las diferencias de clase se atenúan, y los entrevistados reconocen que si bien adquieren ciertas costumbres y hábitos del mundo social chileno, como pueden ser los modismos, las reglas sociales, las formas de acceso a diferentes ámbitos, o bien ciertos gustos culturales, el acceso a redes sociales interpersonales (amistades, parejas, etc.) son más bien escasos y por lo general resultan vínculos débiles y de poca confianza. Asimismo existe la autopercepción que la integración es sólo posible a partir de la adaptación, vía asimilación a la sociedad mayoritaria y que no existe un verdadero diálogo, ni mucho menos tolerancia hacia la diversidad, o mejor cierta diversidad.

En este sentido, la *integración sociocultural* pone en evidencia la fragilidad de la integración de los inmigrantes argentinos en Chile. Si bien se percibe una importante integración en términos económicos, en la dimensión sociocultural la posición de clase parece no interferir. Así, los inmigrantes evidencian que los lazos y vínculos interpersonales que se llegan a establecer con nacionales son –en general– débiles y de corta duración. Si bien se valoran aspectos de la sociedad receptora y de sus ciudadanos, relacionados a elementos de tipo estructural (la limpieza, el orden, la estabilidad, la posibilidad de generar proyectos a largo plazo, la disciplina, entre otros), en lo que respecta a las prácticas de interacción cotidiana, el encuentro entre estas dos heterogeneidades pareciera no realizarse.

Sin embargo, así como existen ámbitos de integración precaria o deficiente, ello no puede llevarnos a la conclusión de que los inmigrantes son excluidos de todos los ámbitos de la vida social. En efecto, tal como veíamos en los resultados de la investigación, se experimenta espacios de integración que asumen características de la integración segmentada. Los migrantes experimentan en sus vidas cotidianas situaciones de acceso desigual así como espacios de integración. Estas experiencias no sólo se producen en función de lo que sucede entre los migrantes y la sociedad de llegada, sino que también se produce al interior de la propia comunidad argentina.

Lo relevante en la dimensión económica se relaciona con la autopercepción que tienen los propios inmigrantes respecto de su proceso de integración, y que es necesario retomar.

Independientemente de la posición que ocupen en la estructura social en Chile, todos los inmigrantes perciben su integración económica como positiva y valorada respecto a su situación de origen. No obstante, ello no puede hacernos olvidar de las diferencias estructurales que existen tanto entre comunidades como al interior de ellas, ni tampoco hacer evidente que existe una gran parte de la población migratoria en Chile que experimenta condiciones de precariedad y vulnerabilidad social. Sin embargo, creemos relevante tomar este elemento que ha emergido de la propia percepción de los migrantes como un espacio de integración. Sin dudas ello se relaciona con las diferencias estructurales asimétricas que se establecen entre los países desarrollados y en desarrollo.

Finalmente hemos observado una cierta jerarquización de la integración por parte de los inmigrantes. Si bien manifiestan que la dimensión sociocultural es defectuosa en tanto existe una ausencia de relaciones sociales con los nacionales o que estas relaciones se presentan como esporádicas y frágiles, en términos generales la percepción de la integración de los inmigrantes es positiva, en tanto que la prevalece una jerarquización de la integración, es decir, en la medida que la autopercepción en la dimensión económica sea positiva, prevalece o adquiere relevancia por sobre las otras dimensiones. En la medida que se perciba una integración económica: estabilidad laboral, diferencia de ingresos respecto a origen, acceso al consumo, entre otros elementos, la integración sociocultural no resulta relevante o por lo menos no es factor decisivo para evaluar la posibilidad de retorno.

En la medida que la autopercepción de la integración económica sea valorada, los demás espacios de integración no asumen relevancia. Así observamos cómo el ámbito laboral articula la vida de los inmigrantes, es decir, constituye un “*núcleo duro*” de la identidad como inmigrante. Precisamente, el proyecto migratorio va a adquirir sentido en tanto trabajador inmigrante. Ello nos lleva a plantear cómo en una situación de migración es el trabajo el medio de realización del inmigrante, y su principal vínculo social en el proceso de construcción de subjetividad. La posibilidad de acceso al trabajo como principal actividad desarrollada por los inmigrantes, es lo que estructura la vida y las relaciones sociales en una vida como migrante. Esto nos lleva a poner en cuestión a las teorías sociales que plantean el “fin del trabajo” en las sociedades modernas como eje articulador de la identidad de los sujetos; en nuestra investigación, por el contrario, emerge como fuente de identidad y realización personal. El acceso al trabajo y en consecuencia al consumo, se presentan como las dimensiones más relevantes para la vida del migrante, tan relevantes que hacen por momentos olvidar las dificultades y soledades que en ocasiones deben enfrentar.

---

## BIBLIOGRAFÍA

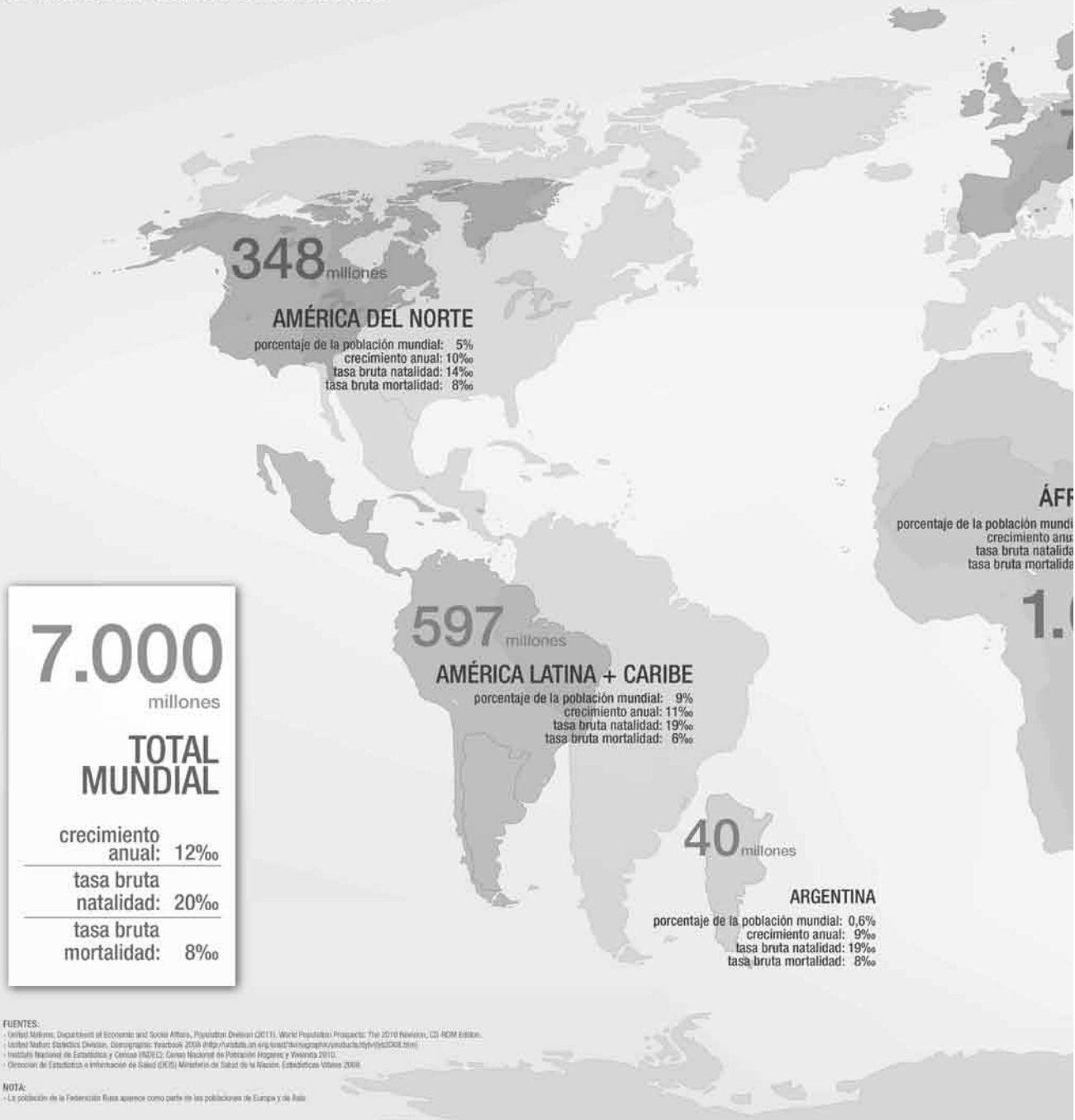
- ABAD, R. (1992). El papel de las redes migratorias en las migraciones a corta y mediana distancia. En *Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. [www.ub.es/geocrit/](http://www.ub.es/geocrit/)
- BAUMAN, Z. (2007). *Vida de consumo*. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires.
- BERIAIN, J. (1996). *La integración en las sociedades modernas*. Ed. Anthopos. Barcelona, España.
- BERGER, P. (1979). *Introducción a la Sociología*. México.
- CALVELO, Laura. (2008). "La emigración argentina y su tratamiento público (1960-2003)". En *Asociación Latinoamericana de Población. III Congreso de ALAP*.
- CASEN (2006). Ministerio de Planificación. Disponible en <http://www.mideplan.cl/casen/>
- CASTLES, S. y MILLER, M. (2004). *La era de la migración. Movimientos internacionales de población en el mundo moderno*. Ed. Miguel Ángel Porrúa y Universidad Autónoma de Zacatecas. México.
- DEPARTAMENTO DE EXTRANJERÍA, Ministerio del Interior, Chile.
- GIDDENS, Anthony (1994), *La presentación de la persona en la vida cotidiana*. Ed. Amorrortu. Argentina.
- HERRERA, E. (1994). "Reflexiones en torno al concepto de integración en la sociología de la inmigración". *Papers, Revista de Sociología* N° 43, Pp. 71-76. España.
- INE. Censo de Población 2002. Ministerio de Economía.
- JENSEN, Florencia. (2009). "Inmigrantes en Chile: La exclusión vista desde la política migratoria chilena". En: Bologna, E.: *Temáticas migratorias actuales en América Latina: remesas, políticas y emigración*. Serie Investigaciones 7, Asociación Latinoamericana de Población, ALAP; Fondo de Población de Naciones Unidas, UNFPA. Ed. Trilce. Río de Janeiro, Brasil.
- MARTÍNEZ, Jorge (1997). "Situación y tendencias de la migración internacional en Chile". *Serie B, N° 120, CEPAL/CELADE*, Santiago.
- NAVARRETE YÁNEZ, B. (2006). "Migraciones Regionales-Internacionales Hacia Chile". Documento de Trabajo N° 83, 1996-2004. *Departamento de Ciencia Política*, Universidad de Chile.
- NOVICK, Susana (dir.) (2007): "Sur-Norte. Estudios sobre la emigración reciente de argentinos", Buenos Aires: Editorial Catálogos - Universidad de Buenos Aires, 365 páginas.
- OIM (2004). *Estudio de caracterización sociodemográfica de la migración Argentina en Chile*. OIM Editorial. Santiago de Chile.
- PÉREZ, C. D., (2001). "Cadenas y redes en el proceso migratorio". *Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, N° 24. <http://www.ub.es/geocrit/sn-94-3.htm>
- RIBAS MATEOS, N. (2004). "Una invitación a la Sociología de las Migraciones". *Serie General Universitaria* N° 32. Ediciones Bellaterra. Barcelona, España.
- STEFONI, C. (2007a), "Los movimientos migratorios como un nuevo agente de integración. El caso Chile-Argentina". En: M. Artaza y P. Millet (eds.), *Nuestros Vecinos*, Santiago de Chile: Ril Editores, Pp. 69-81.
- SOLÉ, C. (1979). "Aproximación al Problema de la Integración Socio-Cultural de los Inmigrantes en Cataluña". *Papers. Revista de Sociología* N° 11. Pp. 81-96. España.
- TOURAINE, Alain. (1999) *¿Podremos vivir juntos? La discusión pendiente: El destino del hombre en la aldea Global*. FCE. Brasil.



7 MIL MILLONES DE PERSONAS

# 11 DE JULIO DÍA MUNDIAL DE LA

## La población del mundo distribución en los continentes



**FUENTES:**

- United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2011), World Population Prospects: The 2010 Revision, CD-ROM Edition.
- United Nations, Statistical Division, Demographic Yearbook 2009 (http://statdata.un.org/tssd/Yearbook/products.html#y2009.html)
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010.
- Dirección de Estadística e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud de la Nación, Estadísticas Vitales 2008.

**NOTA:**

- La población de la Federación Rusa aparece como parte de las poblaciones de Europa y de Asia.

# LA POBLACIÓN



Dirección Nacional  
de Población

REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS



Ministerio del  
Interior

Presidencia de la Nación



Fotos: Situación de entrevista

## ENCUESTA MIGRACIÓN, FECUNDIDAD Y FAMILIA.

### RESUMEN

La Encuesta Migración, Fecundidad y Familia es una iniciativa de la Dirección Nacional de Población (DNP) y cuenta con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). El proyecto surge a partir de la necesidad de indagar en las denominadas nuevas tendencias, en relación al estudio de la migración internacional. En ese marco, y como respuesta a algunos de los resultados obtenidos en investigaciones anteriores realizadas por la DNP, es que se resuelve trabajar en la producción de nuevos datos vinculados con los aspectos que propone el nombre de esta Encuesta.

### MARCO REFERENCIAL

Los fundamentos teóricos de esta investigación guardan relación con la intensificación del proceso de feminización de la migración internacional. En las últimas décadas, los países latinoamericanos han experimentado un creciente proceso de feminización de los flujos migratorios (Villa y Martínez 2002; Martínez Pizarro 2003; Zlotnik 2003; Cerrutti, 2009). Si bien la importancia relativa de las mujeres en los procesos migratorios internacionales ha venido creciendo a nivel global desde los años 60, en las regiones menos desarrolladas del mundo este incremento ha sido mucho menos perceptible que en las regiones más desarrolladas (Zlotnik 2003). Entre las regiones menos desarrolladas, América Latina muestra la mayor proporción de mujeres entre las personas migrantes internacionales, con una magnitud similar a la de las regiones más desarrolladas en su conjunto (Martínez Pizarro 2003: 19). En el caso de Argentina las mujeres inmigrantes han pasado de constituir el 49.7 por ciento en 1980 al 54.2 por ciento en 2001 (Cerrutti 2009).

Estos procesos de feminización de la inmigración han sido asociados a la creciente demanda de un tipo de trabajo específico en los países de destino. Para el caso de América Latina, Cerrutti (2009) explica que la migración en general y de las mujeres en particular puede ser entendida como una estrategia adaptativa a los cambios globales signados por el incremento de la desigualdad social y el empobrecimiento y la exclusión social de los sectores más desfavorecidos en la mayoría de los países de la región. Existe lo que algunos investigadores (Domingo 2005) han entendido como complementariedad de la mano de obra inmigrante con la nativa; y en el caso de las mujeres alude a una mayor incorporación de las mujeres nativas al mercado de trabajo asociado al aumento en los niveles de instrucción en correspondencia con el denominado "proceso de individuación" de una determinada generación de mujeres respecto de algunas anteriores. Esto es, las mujeres nativas que trabajan, que constituyen núcleos de doble ingresos en sus hogares, conforman una importante fuente de demanda de trabajadoras que cubran las tareas domésticas, y el cuidado de niños y ancianos, insertándose la población inmigrante femenina de forma mayoritaria en estos nichos laborales. Todos estos aspectos han cobrado renovada atención en la denominada cadena de cuidados en la que tienden a verse envueltas las mujeres en general y las migrantes en particular (Domingo 2005; Herrera 2005).

Varios estudios sobre migración han comenzado a prestar mayor atención a la dimensión de género. Por ejemplo, los estudios que analizan las redes migratorias se enfocan ahora en el peso que

tiene esta feminización de la migración en las unidades familiares y su organización, tanto en las comunidades de origen como en las de destino, produciendo y activando redes comunitarias y de parentesco multi-localizadas. (Canales 2001; Portes 2006). Las investigaciones sobre procesos migratorios abrevan ahora más que en el pasado en aquellos estudios sobre dinámicas familiares, los cuales tradicionalmente han tenido en cuenta la dimensión de género y que enfatizan las variaciones, rupturas y nuevas configuraciones que presentan los vínculos familiares a través del tiempo (por ejemplo, Jelin 1998). La denominada maternidad a distancia (Cerrutti 2009:8) hace referencia a la situación en la que la mujer migra dejando a sus hijos en el país de origen al cuidado de otros familiares. En el estudio Encuesta a Inmigrantes en Argentina 2008 – 2009 realizado por esta Dirección se encontró que existía alrededor de un 39 por ciento de mujeres de Bolivia, Paraguay y Perú que tenían hijos viviendo en su país de origen.

En suma, este proyecto de investigación se apoya en tres campos de estudios: los estudios poblacionales sobre los procesos migratorios, los estudios sociales sobre la conformación de las familias, y los estudios sobre reproducción y salud reproductiva. Utilizando la integración de estos campos del conocimiento como punto de partida, exploraremos una nueva área de trabajo que en la actualidad no ha recibido demasiada atención a nivel local: el estudio de la conformación de familias y la toma de decisiones reproductivas en el marco de procesos migratorios.

## OBJETIVO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

El objetivo de este proyecto es conocer las conductas reproductivas así como las actitudes y conductas referidas a la conformación de familias en mujeres en edad reproductiva de migración reciente en Argentina procedentes de Bolivia, Paraguay y Perú. El relevamiento

se aplica a una muestra de mujeres que están realizando trámite de obtención de DNI argentino en instalaciones de la Dirección Nacional de Migraciones, según cuotas por país de origen y edad entre el grupo de 18 a 49 años.

## ASPECTOS METODOLÓGICOS

Una de las tareas iniciales de la investigación implicó trabajar en el diseño de un cuestionario estructurado en diversas áreas temáticas en relación con los objetivos de investigación. Su diseño y definición conceptual estuvo a cargo de un equipo de profesionales de la DNP y contó con la guía y asesoramiento en todo el proceso de formulación de Marcela Cerrutti<sup>2</sup>. Las etapas de este trabajo implicaron la realización de entrevistas en profundidad y una prueba piloto para testear el funcionamiento del cuestionario.

Entre otras cuestiones, se indaga acerca de la situación conyugal de las mujeres, si tienen pareja o no, si conviven con esa pareja, el país de origen de la pareja; se indaga acerca de la situación laboral haciendo hincapié en algunas cuestiones vinculadas con el servicio doméstico; conformación del hogar en país de origen y en Argentina; cantidad de hijos, controles médicos durante los embarazos; y el cuidado de los hijos menores tanto en Argentina como los que residen en país de origen de la entrevistada.

## RESULTADOS

Elaboración, diseño, publicación y difusión de un documento técnico en temas de Migración, Fecundidad y Familia.

Asimismo, se proporcionará información necesaria para evaluar tendencias demográficas y será posible suministrar datos recientes a organismos nacionales e internacionales enfocados en temas de población.

---

## BIBLIOGRAFÍA

- Canales, A. y Ziolski, C (2000). "Comunidades transnacionales y migraciones en la era de la globalización", ponencia presentada en el *Simposio sobre Migración Internacional en las Américas*. San José, Costa Rica, del 4 al 6 de Septiembre.
- Cerrutti, Marcela (2009), *Diagnóstico de las poblaciones de inmigrantes en la Argentina*. Buenos Aires: Dirección Nacional de Población, Secretaría del Interior, Serie de Documentos de la Dirección Nacional de Población, Número 02.
- Domingo (2005), "*Tras la retórica de la hispanidad: la migración latinoamericana en España entre la complementariedad y la exclusión*", *Papers de Demografia*, 264. Centre d'Estudis Demogràfics.
- Herrera, Gioconda (2005), "Mujeres ecuatorianas en las cadenas globales de cuidado", in Herrera, Gioconda, Carrillo, María Cristina. y Torres, Alicia (Eds.), *La migración ecuatoriana. Transnacionalismo, redes e identidades*. Flasco, Quito.
- Martínez Pizarro (2003), "*El mapa migratorio de América Latina y el Caribe, las mujeres y el género*", (LC/L.1974-P).
- Portes, A. (2006) "Diálogo Norte Sur. El progreso de la investigación y la teoría en el estudio de la migración internacional", *Cuadernos de CES*, N° 15. pp. 3-27.
- Villa, Miguel y Jorge Martínez Pizarro (2002), "Rasgos sociodemográficos y económicos de la migración internacional en América Latina y el Caribe", en *Capítulos del SELA*, 65, mayo-agosto
- Zlotnik, Hania (2003), The global dimensions of female migration, en [www.migrationinformation.org](http://www.migrationinformation.org).

---

<sup>1</sup> Trabajaron en el diseño y definición conceptual del cuestionario Hernán Manzelli, Julieta Rizzolo y Yamila Vega.

<sup>2</sup> Es Magíster en Ciencias Sociales de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Doctora en Sociología con especialización en Demografía de la Universidad de Texas en Austin. Es investigadora del Consejo Nacional de Ciencia y Técnica, CONICET, en el Centro de Estudios de Población. Dicta clases en las Universidades Nacionales de San Martín, General Sarmiento y Buenos Aires. Ha sido consultora de varios organismos internacionales. Es Editora de la Revista Latinoamericana de Población. Su área de especialización es la migración internacional, y se ha abocado al análisis de distintos flujos, la migración intra-regional, el de México a los Estados Unidos y la migración sudamericana en España. Tiene numerosas publicaciones nacionales e internacionales.



Foto: "La Llegada de familias de laosianos al Aeropuerto Internacional de Ezeiza"  
Cortesía de César Deymonnaz

## INMIGRACIÓN LAOSIANA (1979-1980): ANÁLISIS DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN DE LOS LAOSIANOS EN ARGENTINA.

### RESUMEN

A finales de 1979 y principios de los ochenta, el gobierno de facto de Jorge Rafael Videla implementó un programa de acogimiento para un contingente de refugiados del sudeste asiático, principalmente laosianos. La campaña estuvo coordinada por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Comisión Católica y la Dirección Nacional de Migraciones. A más de treinta años de la llegada de las primeras familias, esta investigación se propone echar luz sobre un proceso cuando menos poco documentado en la historia de las migraciones argentinas.

### MARCO REFERENCIAL

Entre fines de 1979 y principios de los años ochenta, y como parte de los decretos 2073/79, 2273/79 y 502/82 impulsados por

Videla, se incentivó el acogimiento de 1000 familias refugiadas del sudeste asiático de las cuales sólo 293 concretaron su arribo. La mayor parte de ellas (241) eran de origen laosiano (Redondo 1987: 92).

Poco antes de su arribo a la Argentina, el gobierno nacional hizo una selección de las familias que serían aceptadas como refugiados. Para el proyecto de acogida, miembros de la Dirección Nacional de Migraciones realizaron entrevistas en los campos de refugiados de Tailandia donde dicho contingente estaba asentado. De acuerdo con el programa, se convocaba a familias jóvenes cuyos miembros no fueran mayores de 35 años y que pudieran realizar tareas rurales. Luego de un breve período de adaptación (unas pocas semanas) en Ezeiza, provincia de Buenos Aires, los refugiados fueron relocalizados en distintos

puntos del interior del país en pequeños grupos de cuatro o cinco familias.

A este respecto, Redondo en su investigación sobre migrantes laosianos cuenta que “el proceso migratorio encarado por el gobierno militar argentino fue implementado con un desconocimiento absoluto de los rasgos étnicos, sociales y culturales de la población que ingresaba. Es así que los laosianos llegaron a convertirse en nuevas víctimas del proceso, sufriendo la represión a través de malos tratos, golpes y encierros prolongados” (Redondo 1987:100).

Deymonnaz (2007) por su parte, en su tesis de maestría sobre refugiados laosianos sugiere que parte de los problemas estuvieron relacionados con la falta de capacitación para tareas agrícolas de la mayoría de los laosianos. El proyecto original buscaba gente joven dispuesta a trabajar el campo. Sin embargo, pronto se manifestó que los laosianos no estaban en condiciones de encarar dicha propuesta. Además menciona que las familias presentaron quejas por promesas incumplidas por parte del gobierno nacional (Deymonnaz: 2008).

Según un informe sobre la situación de los laosianos presentado por la Dirección General de Política Demográfica en 1981, el tope etario en la selección habría dividido a grupos familiares provocando un “desgarramiento familiar que incidió negativamente, junto con otras carencias, en el posterior asentamiento” (Deymonnaz: 2008:69). Redondo coincide, “los laosianos pasaron de un sistema de familia extendida a la conyugalidad, adoptando el esquema occidental de familia monógama y nuclear. La pareja se reubica como único control de sus hijos, sin el apoyo de los mayores que compartían el uso de la autoridad y participaban en la socialización de los niños” (Redondo 1987:93).

En 1984 el ACNUR realizó un censo en el que se registran 61 familias viviendo en Misiones cuando en el proyecto oficial habían previsto 16. Es posible que las familias de laosianos en busca de un territorio con características semejantes a las de su país de origen se fueran asentando en Misiones. También es viable que haya sido atractivo por su cercanía con Brasil como sugiere Deymonnaz (Deymonnaz 2008:65).

En 1991, en el marco de una investigación impulsada por la Dirección General de Política Demográfica y la Comisión Católica

sobre la situación de los refugiados del sudoeste asiático, se entrevistaron 191 familias de las cuales 89 residían en Misiones.

## **OBJETIVO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN**

El objetivo general de la investigación es describir y analizar la trayectoria seguida por los laosianos desde su radicación en la Argentina, a finales de 1979, hasta la actualidad, enfatizando en el proceso de integración a la sociedad y cultura argentina. Para ello, se proponen los siguientes objetivos específicos:

1. La llegada: Describir el escenario político en que se enmarca el programa de acogimiento de mil familias refugiadas del sudoeste asiático.
2. La inserción: Describir el proceso de inserción en la sociedad y cultura argentina de las familias laosianas.
3. El hoy: Describir la situación actual de los laosianos en Argentina.

## **ASPECTOS METODOLÓGICOS**

Para lograr los objetivos propuestos se plantea una estrategia de investigación basada en la triangulación de técnicas.

1. Investigación documental: análisis de fuentes documentales.
2. Fuentes secundarias: Encuesta a laosianos (1991), CNPyV (1991 y 2001).
3. Entrevistas en profundidad: entrevistas semi estructuradas a líderes de opinión de la colectividad laosiana en Argentina.

## **RESULTADOS**

La investigación se comenzó en marzo pasado y se prevé para fin de año un documento técnico que relate la experiencia de la migración de laosianos en Argentina.

---

### **BIBLIOGRAFÍA**

- Deymonnaz, César (2007), “Características del proceso de integración de los refugiados laosianos residentes en la ciudad de Posadas, Argentina”. Tesis de maestría facultad de ciencias sociales y económicas de la UCA.
- Redondo, Adriana (1987), “Análisis de la integración cultural de refugiados laosianos en la Argentina”, en *Revista Estudios Migratorios Latinoamericanos*, Número 5, Abril 1987, páginas: 91-112.



*Martín Moreno, Julieta Rizzolo y Fernando Devoto.*

## LA DIRECCIÓN NACIONAL DE POBLACIÓN EN LA FERIA DEL LIBRO.

Ante numeroso público general y especializado, se presentó en la 37ª Feria del Libro de Buenos Aires “La Población de la Argentina en el Bicentenario”, un libro realizado por la Dirección Nacional de Población en el marco de los festejos del segundo Centenario.

Estuvieron presentes Julieta Rizzolo (Directora Nacional de Población), Fernando Devoto (Instituto de Investigaciones Históricas E. Ravignani, Facultad de Filosofía y Letras, UBA) y Martín Moreno (CENEP).

Julieta Rizzolo explicó que “La Población de la Argentina en el Bicentenario” reúne la información más destacada sobre los últimos cien años de evolución demográfica argentina y acerca al público las previsiones demográficas nacionales hasta el año 2050. Agradeció el aporte de material fotográfico y documental del Archivo General de la Nación, que junto con las fotografías de Luis Tenewicki y de familias que cedieron gentilmente sus retratos familiares, ilustran las páginas del libro. Rizzolo también informó que la obra está planteada a nivel de análisis nacional, en donde aparecen numerosas referencias y desagregaciones a nivel provincial, y

que se mencionan los grandes protagonistas de la historia de la población (los niños, los jóvenes, las mujeres, los adultos mayores, los pueblos originarios, los afrodescendientes, los inmigrantes, los emigrantes, los hogares y las familias), los procesos demográficos, los lineamientos generales de los cambios demográficos entre 1910 y 2010, y los interrogantes sobre el futuro de la población del país.

Por su parte Martín Moreno destacó la gran cantidad de información sistematizada en el libro, la importancia de los protagonistas analizados y la necesidad de disponer de un sistema integrado de información estadística sobre población en el país.

Fernando Devoto elogió la iniciativa de la Dirección Nacional de Población de producir una obra conmemorativa integrando datos y fuentes de información demográfica y destacó la precisión de la información presentada. Sostuvo que es un libro de referencia para los estudios de población y de otros campos de los programas y las políticas públicas, escrito con un lenguaje accesible y una atractiva presentación.



## **V ENCUENTRO DEL CONSEJO FEDERAL DE REGISTROS DEL ESTADO CIVIL Y CAPACIDAD DE LAS PERSONAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.**

Entre el 11 y el 13 de mayo se llevó a cabo, en la ciudad de Puerto Iguazú, el V Encuentro del Consejo Federal de Registros del Estado Civil y Capacidad de las Personas de la República Argentina.

Asistieron los Directores Generales de las siguientes provincias: Buenos Aires, Dra. Claudia Corrado; Catamarca, Dr. Mario D'Amico; Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Dr. Alejandro Lanús; Córdoba, Dr. Lorenzo Gatica; por Corrientes, Esc. Marcos Amarilla; Chaco, Dra. María Alberta Barrios; Formosa, Prof. Hernán Máximo Francia; La Pampa, Dra. María Irene Giusti; Mendoza, la Sra. Olga Clara Videla; Misiones, Dra. Virginia Alejandra Soto; por Neuquén, Dr. Carlos Willhuber; Salta, Dra. Mónica Alejandra Antacle; San Juan, Dra. Ma. Del Carmen Vega de Andino; San Luis, Dr. Martín Olivero; Tierra Del Fuego, Dra. Marisa Juana Torraca; por el Registro Nacional de las Personas, Licenciada Mora Arqueta.

En dicha oportunidad, los miembros del Consejo Federal reunidos en Asamblea acordaron: 1) Continuar el proyecto de la carrera-diplomatura-licenciatura-tecnatura en Registración Civil, planteando como alternativa avanzar en un proyecto de Capacitación a cargo del Consejo Federal. 2) Solicitar la participación permanente del Consejo Federal ante temas relacionados a la actividad de los Registros Civiles de todo el país en las reuniones de Comisión en el Congreso de la Nación. Emitir resoluciones del Consejo Federal sobre temas conflictivos o interpretación normativa con el propósito de unificar criterios. 3) Unificar el formulario único del certificado de nacimiento, cuyo financiamiento quedará a cargo del Ministerio del Interior.



## **LA DIRECCIÓN NACIONAL DE POBLACIÓN EN LA JORNADA INTERNACIONAL “LAS MIGRACIONES ACTUALES EN ARGENTINA”**

Entre los días 28 y 29 de junio de 2011, en la Sala Adolfo Bioy Casares del Centro Cultural Borges de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, tuvo lugar la Jornada Internacional “Las migraciones actuales en Argentina”.

La Jornada fue organizada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF) y apuntó a fomentar activamente el análisis y la sensibilización acerca de los diversos aspectos que engloba la situación actual de la migración en Argentina. Los organizadores consideraron que el papel de las migraciones, tanto en la historia como en la vida actual del país, debe ser dimensionado a través de información empírica que permita una visión objetiva del fenómeno. De tal forma las jornadas se sustentaron tanto en el importante caudal de información académica existente como en los avances de la gestión migratoria.

El encuentro contó con la presencia de numerosos especialistas. La apertura de la jornada estuvo a cargo de Juan Artola, Representante Regional de la OIM y de Aníbal Jozami, Rector de la UNTREF.

En el marco de la jornada del día 28 de junio, la Dirección Nacional de Población organizó el Panel “Situación actual e integración de los migrantes en la Argentina”, coordinado por Julieta Rizzolo, donde Marcela Cerrutti y Néstor Cohen expusieron sobre la situación actual e inserción sociocultural de los inmigrantes en Argentina.

Por su parte en la jornada del día 29 de junio, en el Panel “La emigración de argentinos al exterior” Laura Calvelo realizó una presentación sobre la situación actual de las migraciones de argentinos en el exterior. El cierre de las jornadas contó con la presencia del Representante Regional de la OIM, Juan Artola, y de Lelio Mármora.

# VI CONGRESO ARGENTINO DE ADMINISTRACION PÚBLICA “GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DESARROLLO ECONÓMICO CON EQUIDAD SOCIAL”.

El Sexto Congreso Argentino de Administración Pública se realizó los días 6, 7 y 8 de julio en la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco. Fue co-organizado por la Asociación de Administradores Gubernamentales (AAG), la Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública (AAEAP), la Secretaría de la Gestión Pública, dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, y el Gobierno de la Provincia de Chaco.

En esta oportunidad, la propuesta del Congreso fue abordar en sus múltiples dimensiones la temática “Gobernabilidad Democrática y Desarrollo Económico con Equidad Social”. A partir del nuevo milenio, un conjunto de tendencias han vuelto a colocar en el centro de la agenda pública la necesaria construcción de un Estado y una Administración Pública orientados hacia el desarrollo económico y social de las naciones latinoamericanas. Y vuelve a poner en discusión la cuestión del fortalecimiento del Estado y la Administración Pública, ahora al servicio del desarrollo, la inclusión social y la gobernabilidad democrática, no solo en Argentina sino en toda América Latina.

En este sentido, el propósito del Sexto Congreso Argentino de Administración Pública fue el de volver a constituirse en el ámbito propicio para el intercambio plural de ideas, teorías y estudios que permitan mejorar las relaciones y sinergias entre las diferentes áreas de gestión y las políticas públicas.

Como en las anteriores ediciones, este 6º Congreso convocó a gran número de participantes y de ponencias, entre ellos académicos, funcionarios y responsables políticos nacionales, provinciales y municipales, integrantes de universidades públicas y privadas, investigadores y expertos en las disciplinas de las ciencias del Gobierno y del Estado, provenientes de todo el país y de los países vecinos, favoreciendo el debate plural sobre las diversas

problemáticas del Estado, la Administración y la Gestión Pública. Así el Congreso contó con 2.700 participantes acreditados y más de 500 expositores distribuidos en 125 paneles.

Para presidir las tres conferencias plenarias del Congreso, se contó con la presencia de Jorge Capitanich, gobernador de la provincia de Chaco, Dr. Oscar Oszlak, Director de la Maestría en Administración Pública de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires y Dra. Cristina Zurbriggen Giacossa, Directora de FLACSO – Uruguay.

Las Áreas Temáticas para las ponencias fueron:

1. El fortalecimiento de los procesos centrales de las jurisdicciones gubernamentales de nivel nacional, provincial y local para el desarrollo económico y social.
2. La ética pública, el control ciudadano y los procesos de control interno y externo de las Administraciones Públicas y su relación con el desarrollo.
3. Democracia, gobernanza, participación y desarrollo.
4. Las experiencias de gestión y el diseño, conducción y evaluación de políticas públicas para el desarrollo.
5. Relaciones federales, Desarrollo Regional, Gobiernos provinciales y municipales.

La Dirección Nacional de Población en ejercicio de la presidencia del Comité Ejecutivo del Consejo Federal de Población (COFEPO), participó a través de la coordinación del panel “Aspectos de la Coordinación de políticas públicas”, a cargo del Lic. Ignacio Andrés Rivas, Coordinador General del Consejo Federal de Población y la Mg. Nora Esther Pazos Fernández, Secretaria Técnico-ejecutiva del Consejo Federal de Población. Las ponencias del panel fueron: “Comportamiento electoral de la provincia del Neuquén 1983-2007”, presentada por la Lic. Gabriela Bercovich (Jefa de Relevamiento

de Datos Secundarios de la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la provincia del Neuquén); “Migración y desarrollo en el marco de las políticas públicas” realizada por la Mg. Elba Alicia Cabral Hunicken (Directora General de Programas y Proyectos del Ministerio de Gobierno, Justicia y Derechos Humanos de la Provincia de La Rioja. Representante de la provincia en el COFEPO) y “Mecanismos de coordinación y gestión de políticas públicas” presentada por José Marcelo Nasif (Secretario de Protección a la Comunidad del Ministerio de Gobierno y Justicia de la Provincia de Jujuy, Representante de la provincia en el COFEPO y Titular en el Comité Ejecutivo del COFEPO por el NOA).



BRUNO BIMBI

# MATRIMONIO IGUALITARIO. INTRIGAS, TENSIONES Y SECRETOS EN EL CAMINO HACIA LA LEY

PLANETA, BUENOS AIRES, 2010

**VANESA CARNERO**

En su libro, Bruno Bimbi saca a la luz los entretelones que signaron el camino hacia la gestación y aprobación de la ley de matrimonio igualitario destacando la *igualdad* como eje principal de discusión. Relata las historias y juegos de poder acontecidos y jamás revelados, proponiendo un análisis de las principales controversias del debate.

El matrimonio igualitario celebra una conquista social que en sus primeros pasos parecía un sueño utópico pero que con serios argumentos, gran audacia y una militancia inquebrantable consigue que las instituciones vayan cediendo al avance de la sociedad. Su bandera: "*los mismos derechos con los mismos nombres*".

Nos cuenta que la idea fue gestada a partir de la unión de un grupo de militantes con el objetivo de formar una federación que fue creciendo con el tiempo hasta convertirse en lo que hoy es la Federación Argentina de Lesbianas, Gays, Bisexuales y Trans (FALGBT), donde la discusión por el matrimonio figuraba entre las prioridades nacionales -además de la identidad de género, junto con la reforma de la ley antidiscriminatoria y derogación de los códigos contravencionales discriminatorios- llevadas a todos los rincones del país a través de la voz de su presidenta, María Rachid.

En los comienzos del debate la alternativa sugerida fue la "unión civil" por parte de la organización de LGBT más conocida del país, la Comunidad Homosexual Argentina (CHA), además de algunos legisladores e Iglesias. Asimismo, la toma de conciencia de la importancia del activismo gay terminó de convencer a muchos, y en particular al propio Bimbi; la motivación fue tal que terminaron por denunciar el proyecto de segregacionista interpretando

que se conformaban con derechos de segunda. Si se creaba una institución diferente con un nuevo nombre, ya no existiría un vacío legal sino que el Congreso legislaría diciendo que había dos categorías de personas: las personas homosexuales y las heterosexuales.

Pero Bimbi y su gente siempre creyeron que lo que estaba en juego era algo mucho más profundo: la igualdad de derechos. En adelante aunarían fuerzas apoyando la misma causa, aunque las asperezas quedaron latentes.

En 2005, la Federación junto al diputado Eduardo Di Pollina y las diputadas Silvia Augsburguer y Vilma Ibarra, impulsaron una reforma al Código Civil en el Congreso para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo. Muy pocos los tomaron en serio. Pero a partir de los primeros recursos de amparo presentados en 2007, ya era de público conocimiento nacional el reclamo por este derecho donde volvió a presentarse el proyecto con modificaciones en 2007, y finalmente en 2009 ingresó por última vez encabezado por la firma de Augsburguer. Éste junto a otro proyecto de Vilma Ibarra, fueron la base de la ley de matrimonio igualitario aprobada por el Senado el 14 de julio de 2010.

La influencia española era muy fuerte por esos años, ya que sólo era legal en algunos países algo excéntricos, como Holanda. Pero cuando se aprobó en España, un país que histórica y culturalmente tiene muchos lazos con la Argentina, dió otro impulso para pensar que si ahí se podía acá también, especialmente a partir de la amistad iniciada con Pedro Zerolo<sup>2</sup> y Beatriz Gimeno.

<sup>1</sup>Esta consigna, explica Bimbi, implica que la ley debía reconocer el derecho al matrimonio entre personas del mismo sexo en igualdad de condiciones con las parejas heterosexuales incluyendo esto herencia, pensión, obra social y adopción.

La lucha fue incesante: audiencias con las autoridades nacionales, charlas universitarias, reuniones y marchas con activistas, ruedas de prensa y una alianza histórica con el INADI que se convirtió, desde entonces, en una fortaleza y puerta de entrada para que las demandas sean canalizadas. Hubo gente del Gobierno que desde el primer día los acompañó, como Aníbal Fernández, María José Lubertino, Claudio Morgado y algunos a los que tuvieron que convencer. Otros políticos se opusieron hasta el final, como Gabriela Michetti o Liliana Negre de Alonso (a cuya ofensiva el autor le dedica largas hojas); y otros no estaban seguros o nunca lo habían pensado.

La sanción de la ley de unión civil porteña, en 2002, fue el primer reconocimiento legal al que accedieron las parejas del mismo sexo aunque sus efectos prácticos son muy limitados. Otro precedente era la vía judicial<sup>3</sup>, tal como se había dado en otros países. Tras evaluar varias alternativas, la decisión fue transitar en simultáneo todos los caminos: la Cámara de Diputados y el Senado; la Justicia, con la intención de llegar hasta la Corte Suprema, la sociedad misma a la vez que trataban de concientizar y mantener de su lado al Gobierno.

El reclamo puntual fue la inconstitucionalidad de dos artículos del Código Civil, sosteniendo que los mismos violaban los principios de igualdad ante la ley, no discriminación, libertad individual y reserva de los actos privados y el derecho a contraer matrimonio, a la libre asociación y a la protección integral de la familia, consagrados en la Constitución Nacional y en los Tratados de derechos humanos con rango constitucional.

Poco a poco lo sembrado comenzaba a dar sus frutos. Las declaraciones de apoyo de senadores, diputados, periodistas, presidentes de bancos, artistas, Madres de Plaza de Mayo, la CTA y Federación Universitaria, intendentes y algunos representantes de la oposición dejaban constancia de ello. El Gobierno, por su parte, a pesar de no tener opinión tomada al respecto en esa época les hacía saber que su compromiso y convicción descansaba en luchar por los derechos humanos.

También las presiones pronto se hicieron sentir. Representantes nacionales y provinciales recibían duras críticas por parte de los obispos, pero Bergoglio cometió un grave error político: cuando su campaña estaba resultando bien, salió a decir públicamente que esto era una “guerra de Dios contra el Diablo” y ese Diablo era Kirchner. Pues bien, en una guerra dice Bimbi los soldados deben alinearse a uno u otro bando; la Iglesia católica no resultó favorecida.

El fallo de la jueza Gabriela Seijas a favor del matrimonio de una pareja homosexual cambiaría definitivamente el curso de la historia, impidiendo que fallos paralelos de abogados católicos, ni la falta de apoyo por parte del Gobierno de la Ciudad y autoridades del Registro Civil porteño pudieran evitarlo. Todos estos obstáculos, por el contrario, dieron fuerza a la idea de solidaridad política con la causa, y fue la Gobernadora de Tierra del Fuego, Fabiana Ríos, quien contó con el privilegio de presenciar este primer

matrimonio gay en el Registro Civil de su provincia. Como bien titula el autor el fin del mundo, el principio de todo.

En adelante, y luego de varios casamientos celebrados por vía judicial, el Tribunal Supremo de Justicia tomaría las riendas decidiendo sobre los primeros amparos presentados con algún anticipo de lo conversado. Así, si el Senado no aprobaba la ley emitirían su fallo a favor sentando jurisprudencia que se tomaría como obligatoria para el resto de los casos (a esta altura sumaban alrededor de cien amparos). Igualmente el autor tiene el honor de publicar al final del libro lo que llama el “voto que no fue” en alusión al documento borrador elaborado por la Corte, rescatando el sentido histórico del mismo como material de estudio para investigadores y fuente de inspiración para jueces de otros países que aún no han conquistado este sueño.

Una vez iniciado el debate todos los argumentos fueron oídos; los discursos de los legisladores constaron de sermones bíblicos, anécdotas personales, argumentos jurídicos, lingüísticos, etimológicos, constitucionales y hasta algunos verdaderamente magistrales, entre otros. Desde el día que el proyecto de matrimonio igualitario llegó al Senado, empezaron a circular todo tipo de lista de votos, especulaciones, rumores, confirmaciones que luego se desconfirmaban, falsas promesas, operaciones, denuncias, dudas, gente con la que “hay que hablar” para que tal senador vote de tal o cual manera. Su analogía con la bolsa de valores es certeramente graciosa.

Al momento de la votación, tras un esfuerzo meritorio y emocionante, habían logrado poner del mismo lado a gente tan distinta y contradictoria como Néstor Kirchner, Mauricio Macri, Ricardo Alfonsín, Luis Juez, Margarita Stolbizer, Felipe Solá entre otros, para así lograr la aprobación de una de las leyes más progresistas. La Presidenta se manifestó de manera políticamente impecable al expresar que no se había promulgado una ley, sino una construcción social transversal, diversa, plural, amplia y que no le pertenece a nadie más que a la sociedad que la construyó.

El logro de esta ley está destinado a formar parte de la historia de la lucha por los derechos humanos en nuestro país, avanzando hacia una sociedad más inclusiva y con menos prejuicios a partir del reconocimiento moral que la misma asigna a las personas de igual sexo, siendo un ejemplo para América Latina y el mundo.

Para finalizar, me permito una breve apreciación personal acerca de la experiencia grata y enriquecedora que ha sido reseñar este libro por la multiplicidad de ejemplos que Bimbi transmite al lector en cuanto a valores, principios, convicción, respeto, integridad y perseverancia necesarios para la construcción de una amplia base de consensos que hicieron posible que esta ley sea un sueño hecho realidad para toda la sociedad argentina. No ha sido tarea sencilla decidir cuál de sus páginas merecen ser mencionadas, ya que en su narración ninguna tiene desperdicio; lo hace de una manera tan atrapante que resulta imposible no recomendarlo con gran entusiasmo!

<sup>2</sup> Asesor y amigo personal de José Luis Rodríguez Zapatero, conocido como “el padre del matrimonio gay”. El 30 de junio de 2005 se aprobó la ley en España, promulgada por el Rey Juan Carlos I al día siguiente. Beatriz Gimeno, Presidenta de la Federación Estatal de Lesbianas, Gays, Transexuales y Bisexuales de España.

<sup>3</sup> Algunas parejas ya se habían podido casar por fallos judiciales, incluso uno había llegado a la Corte Suprema. La misma tenía la decisión tomada, pero como se estaba debatiendo en el Senado decidió esperar. Si no aprobaban la ley, salía el fallo que avalaba el matrimonio.



SAMUEL P. HUNTINGTON

## ¿QUIÉNES SOMOS? LOS DESAFÍOS A LA IDENTIDAD NACIONAL ESTADOUNIDENSE.

PAIDÓS, BUENOS AIRES, 2004.

**FEDERICO PRESTIA**

En “¿Quiénes somos?”, al igual que lo había hecho en “El choque de las civilizaciones”, Samuel Huntington nos acerca al pensamiento más conservador de la sociedad norteamericana, a partir del cual podemos entender ciertos fenómenos actuales con más precisión y profundidad.

El libro aparece poco tiempo después del acontecimiento del 11 de septiembre, fecha que no sólo ha cambiado el mundo, sino que también, según Huntington, ha vuelto a poner el tema de la identidad estadounidense en primer plano. La identidad de una nación, nos dice, resurge cuando la misma se siente en peligro, al tiempo que cuando se atraviesan etapas de menor intensidad de peligro se priorizan otras identidades en detrimento de la auténtica identidad nacional. En este sentido, la identidad estadounidense se ha visto erosionada a partir de la década de los sesenta del siglo pasado conformándose una identidad dual y transnacional, en un contexto de desnacionalización de las élites.

En los primeros capítulos se desarrolla y se explica cómo esa identidad que alguna vez fue constituida en términos de raza, etnia, cultura e ideología, quedó rezagada posibilitando que cada vez más los estadounidenses se consideren como una sociedad multirracial y multiétnica. Así, resalta que fue el “Credo Americano” que formularon personalidades históricas (Padres Fundadores) como Thomas Jefferson lo definitorio de la identidad nacional, cuyo componente principal es la cultura angloprotestante que introdujeron los colonos fundadores de los siglos XVII y XVIII: “la lengua inglesa; el cristianismo; la convicción religiosa; los conceptos ingleses del imperio de la ley, la responsabilidad de los gobernantes y los derechos de los individuos, y los valores protestantes disidentes (el individualismo, la ética del trabajo y la creencia en que los seres humanos tienen la capacidad y la obligación de crear un paraíso en la tierra –‘una ciudad sobre la colina-’)”. Éstas son realmente, según Huntington, las características que hicieron y hacen posible que los Estados Unidos sea la primera potencia mundial.

Desde aquí se desprenden otros grandes temas que trata el libro y que son presentados como el gran desafío que enfrenta la identidad cultural de los

Estados Unidos: la inmigración y la asimilación. Según él, durante tres siglos la cultura angloparlante instaurada por los WASP (Blanco, Anglo-Sajón y Protestante)/White, Anglo-Saxon and Protestant)) fue lo fundamental de la identidad estadounidense, la cual se sostuvo en el tiempo gracias a que los inmigrantes europeos (alemanes, italianos, irlandeses, etc.) que arribaron hasta mediados del siglo XX fueron asimilados eficazmente mediante una serie de dispositivos desde diferentes ámbitos institucionales (estatales y privados), en donde lo principal era la incorporación del inglés como idioma, basamento principal de su americanización.

El desafío es entonces qué hacer frente a los nuevos inmigrantes asiáticos y latinoamericanos que arriban desde los años sesenta, y dentro de este último grupo, por sobre todo, con los mexicanos que son los mayoritarios. Estos últimos, según Huntington, son los principales culpables de la degradación de la verdadera identidad estadounidense: hablan español y se sienten orgullosos por eso, al tiempo que son el grupo extranjero mayoritario que no son blancos nativos y presentan la tasa de natalidad mayor al resto de la población, lo que supondría, de no tomarse medidas respecto de su llegada, que el país que ya se encuentra casi bifurcado termine siendo predominado por la cultura hispana. Otra característica que distingue a los mexicanos respecto a otros inmigrantes, es que gran parte de ellos se ha asentado en territorios que alguna vez fuera parte de México (Arizona, Nuevo México, California, Nevada, Utah y casi la totalidad de Texas), lo que los hace sentir allí como en su territorio, al tiempo que los mismos han formado parte de una reivindicación histórica.

Por otro lado es interesante ver la diferenciación que el autor hace entre colonos e inmigrantes para sustentar sus argumentos. Así, de forma general, lo característico de los primeros colonos que arribaron al continente entre los siglos XVII y XVIII, se habían encontrado con tierras donde asentarse y construir una comunidad occidental desde el principio, en donde todo estaba por hacerse. En este contexto Huntington menciona lo sucedido con las poblaciones autóctonas presentes en el territorio: algunas presentaron resistencia, otras se beneficiaron, pero en realidad si bien el proceso dejó

secuelas durante largo tiempo, la opción tomada hacia los indios fue la de expulsión o de exterminio, por lo que su cultura fue sometida. Al mismo tiempo se describe que los Padres Fundadores en la proyección de una sociedad, precisaban de ciertos niveles de homogeneidad racial, étnica y religiosa, así la primera Ley de Nacionalización de 1790 sólo otorgaba ciudadanía a las “personas blancas libres”, por lo que también quedaron excluidos los negros, en su mayoría esclavos. En cambio, el inmigrante a diferencia del colono, es aquel que llega a un lugar en donde ya está conformada una sociedad, sus instituciones, sus tradiciones, de manera que las opciones que tienen son las de adaptación o asimilación a la cultura a la que llegan o de retornar a su lugar de origen, tal como lo hicieran otras comunidades europeas no-angloparlante hasta mediados del siglo XX.

La confluencia del cambio de patrón migratorio a partir de los años sesenta y la incorporación de las doctrinas como el multiculturalismo y la diversidad, han permitido la difusión del idioma español y la cultura hispanoamericana, afirmándose diferentes identidades de grupo que se basan en la raza, la etnia y el género. Este crecimiento de la cultura hispana fue posible gracias a la aparición de reivindicaciones de diferentes sectores que, en confluencia con las nuevas élites transnacionales y cosmopolitas (“progresistas”) que se hicieron eco de ellas, permitieron el impulso de una serie de leyes para su promoción (Ley de los Derechos Civiles -1964-, Ley de los Derechos de Voto -1965-, Ley de la Educación Bilingüe -1967- y la enmienda de 1965 a la Ley de Inmigración-1952-) y el relajamiento de sus antecesoras que habían promovido una asimilación exitosa.

Al mismo tiempo el autor propone con su análisis, frente a la situación que atraviesa la sociedad estadounidense, una serie de caminos posibles para la misma: desde que termine siendo un país bilingüe y bifurcado definitivamente; que el país se convierta en exclusivista de blancos y europeos; que reafirme su cultura angloparlante o termine siendo una combinación de éstas, entre otras. De ahí su llamado de advertencia hacia las élites gobernantes frente al nuevo contexto abierto a partir de los sucesos del 11 de septiembre.

La toma de posición del autor frente al camino que tendría que transitar los Estados Unidos de cara a estos desafíos (como potencia) queda plasmada en el libro, al tiempo que su lectura se hace enriquecedora para la comprensión de temas específicos y fenómenos de manera más profunda, como así también de los porqué de ciertas medidas políticas tomadas recientemente como la ley anti-inmigrante de Arizona. En este sentido permite un acercamiento hacia una mirada global de distintas problemáticas que tienen que ver con la identidad y seguridad nacional estadounidense y que es compartida por una parte de la población:

“El lugar central que ocupa México en la inmigración y la asimilación en Estados Unidos resulta claramente visible si se asume lo que ocurriría si el resto de la inmigración continuase, pero la inmigración mexicana se detuviera repentinamente. El flujo anual de inmigrantes legales descendería en unos 160.000 y se ajustaría más, por tanto, a los niveles recomendados por la Comisión Jordan, las entradas ilegales disminuirían espectacularmente y el número total de inmigrantes en situación irregular en Estados Unidos iría descendiendo gradualmente. Las explotaciones agrícolas y otros tipos de negocios en el Suroeste se verían afectados, pero los salarios de los estadounidenses de menor renta mejorarían

los debates en torno al uso del español y a la oficialidad o no del inglés como lengua de los gobiernos estatales y del gobierno nacional. La educación bilingüe y las controversias que ésta genera decaerían, como también lo harían las polémicas acerca de las prestaciones sociales y otras ayudas a los inmigrantes. El debate sobre si los inmigrantes resultan una carga económica o no para los gobiernos estatales y federal quedaría zanjado de una vez por todas en sentido negativo. La educación y las cualificaciones medias de los inmigrantes residentes en Estados Unidos y de los que continuasen llegando alcanzarían niveles sin precedentes en la historia estadounidense. La afluencia de inmigrantes evidenciaría nuevamente una elevada diversidad, lo cual supondría un mayor incentivo para que todos los inmigrantes aprendieran inglés y absorbieran la cultura norteamericana, la posibilidad de una división de facto en un Estados Unidos predominantemente hispanohablante y otro anglohablante desaparecería y, con ella, una importante amenaza potencial a la integridad cultural y, posiblemente, política de los Estados Unidos”. (Huntington, 2004; 283/4)

En el libro también se encontrará una minuciosa información estadística sociodemográfica que será utilizada por el autor con el fin de dar sustento a los argumentos y línea ideológica, pero cuya lectura se nos muestra sesgada para lograr la consistencia de los objetivos de trabajo, omitiendo cualquier lectura que muestre los beneficios que trae consigo la inmigración, o la poca importancia dada a temas como la desigualdad socioeconómica, la diferente distribución de poder de los grupos, la discriminación e intolerancia, la violación de derechos, en otros.

Como dice Huntington en el prólogo desde un “fundamentalismo cultural”: ésta “es la América que conozco y amo. Es también, tal como la evidencia de estas páginas demuestra, la América que la mayoría de los estadounidenses ama y desea.”



UNICEF. 2011. EDITOR: UNICEF.

## ESTADO MUNDIAL DE LA INFANCIA 2011.

LA ADOLESCENCIA: UNA ÉPOCA DE OPORTUNIDADES

**ANA MARÍA CANIL**

El Estado Mundial de la Infancia (EMI), es una publicación anual del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), cuyos ejemplares se publican desde el año 1980<sup>1</sup>, acercando un análisis sobre las tendencias mundiales. Todos los años analiza un tema referente a la niñez y presenta estadísticas económicas y sociales sobre los países y territorios del mundo, constituyéndose en un informe especial sobre el bienestar y los derechos inherentes a la infancia.

Este año, en apoyo del segundo Año Internacional de la Juventud, UNICEF ha dedicado la edición de 2011 a la adolescencia, examinando la situación general de los y las adolescentes; detallando las luchas que enfrentan en materia de salud, educación, explorando los riesgos y las vulnerabilidades de esta etapa de la existencia.

El informe entiende que la conceptualización de adolescencia, resulta problemática, en efecto, adolescencia no es lo mismo que pubertad. La adolescencia es una construcción social que depende del contexto socio-cultural en que se desenvuelve y empieza en momentos sumamente distintos para las niñas y los niños y en las diferentes regiones.

En muchos países, los 18 años marcan el inicio de la mayoría de edad, coincidiendo con la edad que para los niños y niñas se describe en el artículo 1º de la Convención sobre los Derechos del Niño<sup>2</sup>.

Generalmente se entiende por adolescencia la edad que sucede a la niñez, siendo la transición entre la infancia y la adultez. Según la definición de las Naciones Unidas son las personas desde los 10 a los 19 años. La Organización Mundial de la Salud - OMS agrega que la adolescencia transcurre en dos fases, la adolescencia temprana 10 a 14 años y la adolescencia tardía 15 a 19 años.

El informe de este año sobre el Estado Mundial de la Infancia se desarrolla en cuatro capítulos, cuyos ejes temáticos se describen a continuación:

El primer capítulo expone que la aplicación de recursos en la segunda etapa de la adolescencia es el modo de romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y la falta de equidad, y de sentar las bases para un mundo más pacífico, tolerante y equitativo.

El segundo analiza desde una visión de los derechos humanos, la adolescencia como una etapa de posibilidades para los niños y las niñas. En este acápite se examina la situación de la salud y la educación, considerando asimismo los problemas relacionados con el género y la protección contra la violencia y el abuso.

En el tercer capítulo se analizan algunos de los principales desafíos mundiales que configuran el mundo de hoy, como la sostenibilidad del medio ambiente, la paz y la seguridad, y una serie de pautas económicas y sociales fundamentales, evaluando la trascendencia y repercusiones potenciales que tienen sobre la adolescencia.

En el cuarto y último se desarrollan las obligaciones que tienen los Estados de invertir en la adolescencia, de mejorar la recopilación y análisis de datos, de promover la educación y la capacitación, institucionalizar los mecanismos para la participación juvenil en un entorno propicio y asimismo abordar la pobreza y la falta de equidad. Trabajando mancomunadamente en favor de los adolescentes.

Se concluye que en el transcurso de los próximos cinco años, el mundo tiene una oportunidad sin precedentes para mejorar las vidas de los niños y adolescentes alcanzando los logros propuestos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

La publicación tiene un Anexo separado del cuerpo principal que presenta las tablas Estadísticas económicas y sociales de los países y territorios del mundo, con especial referencia al bienestar de la infancia. Las tablas tratan los indicadores básicos: de nutrición; de salud; VIH/SIDA; de educación; indicadores demográficos; económicos; de situación de las mujeres; de protección infantil; que miden el ritmo de progreso adolescente en un nivel de equidad.

“...Un cambio duradero en las vidas de la infancia y juventud, que impulsa la Declaración del Milenio, sólo puede lograrse si al compromiso con la primera década de vida le sumamos el reconocimiento de la importancia de la segunda”.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Los informes sobre El Estado Mundial de la Infancia desde 1980 a 2007 están disponibles en formato PDF en: [http://www.unicef.org/spanish/sowc/index\\_38236.html](http://www.unicef.org/spanish/sowc/index_38236.html)

<sup>2</sup> Art. 1º de la Convención sobre los Derechos del Niño: Para los efectos de la presente Convención, se entiende por niño todo ser humano menor de 18 años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad.

<sup>3</sup> Resumen Ejecutivo del Estado Mundial de la Infancia 2011



### III SIMPOSIO INTERNACIONAL: INFANCIA, EDUCACIÓN, DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

MAR DEL PLATA, ARGENTINA. 11, 12 Y 13 DE AGOSTO DE 2011

Se propone como un escenario académico para la creación de espacios de intercambio, pensamiento, conceptualización y actualización de metodologías de investigación y de tratamiento interdisciplinario de las demandas actuales referidas a problemas que atañen a la Infancia, la Educación, los Derechos de niños, niñas y adolescentes.

Los ejes temáticos a desarrollar serán los siguientes:

- 1 Infancia, juventud y familia en Ciencias Sociales
- 2 Infancia, legalidad e instituciones en Psicoanálisis y Ciencias Sociales

- 3 Infancia y Juventud en las Artes, la Literatura y la Filosofía
- 4 Infancia y Cultura en Psicoanálisis y Educación
- 5 Infancia, juventud y sociedad: Educación, Derechos y Política
- 6 Infancia, Instituciones y políticas públicas

*Para más información:*  
[simpinta@mdp.edu.ar](mailto:simpinta@mdp.edu.ar)  
[www.psicointancia.com.ar](http://www.psicointancia.com.ar)

### IV SEMINARIO INTERNACIONAL POLITICAS DE LA MEMORIA

“AMPLIACIÓN DEL CAMPO DE LOS DERECHOS HUMANOS. MEMORIA Y PERSPECTIVAS”

BUENOS AIRES, 29 Y 30 DE SEPTIEMBRE - 1° DE OCTUBRE DE 2011

El mismo se llevará a cabo en el Centro Cultural de la Memoria Haroldo Conti (Espacio para la Memoria y la Promoción de los Derechos Humanos - Ex ESMA), y sus principales ejes temáticos serán:

- Derechos humanos y mundo del trabajo.
- Pueblos originarios. Reconocimiento de las culturas e igualdad de derechos.
- Derechos humanos, género y diversidades.

- Nuevas conceptualizaciones de los derechos humanos.
- Movimiento de derechos humanos. Trayectoria y nuevos desafíos.

*Para más información:*  
[ampliaciondederechos@gmail.com](mailto:ampliaciondederechos@gmail.com)  
[cchconti@jus.gov.ar](http://cchconti@jus.gov.ar)  
[www.derhuman.jus.gov.ar/conti](http://www.derhuman.jus.gov.ar/conti)

# RED CLACSO DE POSGRADOS EN CIENCIAS SOCIALES

## SEMINARIOS VIRTUALES 2011

Por medio de la plataforma de educación a distancia de la Red CLACSO de Posgrados se ofrecen seminarios virtuales para investigadores e investigadoras interesados en una formación crítica y rigurosa sobre diversos temas y disciplinas de las Ciencias Sociales, desde una perspectiva latinoamericana y comparada.

Algunos de los cursos disponibles son:

- Migración y desarrollo: mirada desde el Sur;
- Género, migración y procreación. Las cadenas transnacionales de cuidado;
- Territorialidades, nacionalidades y ciudadanías. La categoría espacio en la comprensión de los fenómenos sociopolíticos en Latinoamérica;

- Pobreza, ambiente y cambio climático;
- Estudios culturales: heterogeneidades, nomadismos e intersecciones en la configuración de mapas de desigualdad y diferencia

Los seminarios sugeridos serán dictados en el segundo semestre de 2011.

**Para más información:**

[inscripcionfv@clacso.edu.ar](mailto:inscripcionfv@clacso.edu.ar)

[www.clacso.org.ar/area\\_academica](http://www.clacso.org.ar/area_academica)

# XI JORNADAS ARGENTINAS DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN

CIUDAD DE NEUQUÉN, 21, 22 Y 23 DE SEPTIEMBRE DE 2011

La Asociación Estudios de Población de Argentina –AEPA– se complace en anunciar a sus socios, así como a investigadores, funcionarios, estudiantes, organizaciones nacionales e internacionales y a todo el público interesado en las temáticas de población, que las XI Jornadas Argentinas de Estudios de la Población se realizarán en la Universidad Nacional del Comahue en la ciudad de Neuquén.

**Para más información:**

[migraciones@uolsinectis.com.ar](mailto:migraciones@uolsinectis.com.ar)

<http://www.redaepa.org.ar>

# CENTRO DE ESTUDIOS INTERDISCIPLINARIO SOBRE MUJERES

1º ENCUENTRO DE INVESTIGADORES DEL LITORAL SOBRE LA PROBLEMÁTICA DE GÉNERO

30 DE SEPTIEMBRE DE 2011

El Centro de Estudios Interdisciplinario sobre Mujeres (CEIM) de la Facultad de Humanidades y Artes y el Núcleo Interdisciplinario de Estudios y Extensión de Género de la Escuela de Trabajo Social, de la Facultad de Ciencia Política y RR II de la Universidad Nacional de Rosario invitan a participar en este 1º Encuentro de Investigadores del Litoral sobre la problemática de género.

El objetivo principal de este Encuentro es generar un espacio de encuentro entre los investigadores de la región Litoral con el fin de intercambiar y debatir las diversas producciones académicas que aborden la problemática de las mujeres y del género desde diferentes perspectivas disciplinares.

**Para más información:**

[www.generoypobreza.org.ar/circular.pdf](http://www.generoypobreza.org.ar/circular.pdf)

# **X CONGRESO ARGENTINO DE ANTROPOLOGÍA SOCIAL**

“LA ANTROPOLOGÍA INTERPELADA: NUEVAS CONFIGURACIONES POLÍTICO-CULTURALES EN AMÉRICA LATINA”

BUENOS AIRES, 29/11 A 2/12 DE 2011

Con especial interés en fortalecer la perspectiva antropológica en el estudio de los procesos migratorios, este grupo de trabajo da continuidad al espacio de discusión sobre las migraciones contemporáneas inaugurado en el IX CAAS, realizado en la Ciudad de Posadas en 2008.

La propuesta Convoca a investigadores/as y estudiosos/as del fenómeno migratorio a nivel nacional, regional e internacional, a desarrollar un intercambio de experiencias de trabajo, profundizar el debate y promover la reflexión teórica-metodológica-conceptual alrededor de las dimensiones complejas de los procesos migratorios.

Comisiones dentro del GT:

- 1) Dinámicas migratorias y mercado de trabajo.
- 2) Migraciones, Estados, políticas
- 3) Acciones colectivas y dinámicas identitarias de los y las migrantes
- 4) Sujetos y trayectorias en contextos migratorios.

**Para más información:**

[www.antropomigraciones.com.ar](http://www.antropomigraciones.com.ar)

[www.xcaas.org.ar](http://www.xcaas.org.ar)

# **XVI CONGRESO INTERNACIONAL DEL CLAD SOBRE LA REFORMA DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – 2011**

ASUNCIÓN, PARAGUAY, DEL 8 AL 11 DE NOVIEMBRE DE 2011

El CLAD y el Gobierno de Paraguay, a través de la Secretaría de la Función Pública anuncian la celebración del “XVI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública” que se llevará a cabo en Asunción, Paraguay, del 8 al 11 de noviembre de 2011.

Durante el evento, reconocidos especialistas dictarán conferencias plenarias, a saber: “¿Cómo ha cambiado lo público en América Latina en los

últimos 30 años?. Balance y perspectivas”. “¿Más libertad o más felicidad? El buen gobierno del siglo XXI”. “Making democracy work: the importance of civil society”.

**Para más información:**

[www.clad.org](http://www.clad.org)

# **“SOCIALIZAR LA SOCIOLOGÍA”**

2º CONGRESO DE SOCIÓLOGOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

MAR DEL PLATA, 6, 7 Y 8 DE OCTUBRE

El lugar elegido es la ciudad de Mar del Plata los días 6, 7 y 8 de Octubre y se desarrollará en el Hotel 13 de Julio, en los salones Acuarina, Topacio y Coral. En el marco del evento se organizarán exposiciones paralelas, disertaciones, conferencias magistrales, y mesas redondas en donde estarán presentes referentes de distintos espacios y temáticas que hacen a la actualidad política y social.

Para mayor información acerca de los Fundamentos, Ejes Temáticos, Requisitos para Presentación de Ponencias, Cronograma y Aranceles,

consulte el Sitio Web del 2º Congreso. La inscripción está abierta y se sugiere aprovechar los aranceles promocionales inscribiéndose antes del 30 de Junio de 2011.

**Para más información:**

[congresodesociologos\\_2011@uolsinetis.com.ar](mailto:congresodesociologos_2011@uolsinetis.com.ar)

[www.colsociologospba.org.ar/2do\\_congreso\\_sociologos\\_pba2011.htm](http://www.colsociologospba.org.ar/2do_congreso_sociologos_pba2011.htm)

# FLACSO ARGENTINA

## FORMACIÓN ACADÉMICA VIRTUAL

FLACSO VIRTUAL brinda especializaciones, diplomaturas superiores y cursos o seminarios asentados en la trayectoria de investigación y formación de posgrado de FLACSO Argentina a lo largo de tres décadas. La modalidad virtual permite el acceso a una formación de posgrado con el mismo nivel de excelencia que ofrece en su sede académica de Buenos Aires, sobre la base de un campus virtual que dispone de diferentes recursos para la interacción de docentes y alumnos a través de la web.

Según las áreas y programas, entre las opciones podemos encontrar las siguientes:

- La integración del enfoque de género en el abordaje de la salud: aportes conceptuales y metodológicos para fortalecer la calidad y la equidad;

- Desarrollo, Políticas Públicas e Integración Regional;
- Género, Sociedad y Políticas;
- Desarrollo Local y Economía Social
- Especialización en Desarrollo Humano.

**Para más información:**

***informes@flacso.org.ar***

***www.flacso.org.ar/formacion\_posgrados\_flacsovirtual***

## SEXTAS JORNADAS DE JÓVENES INVESTIGADORES

INSTITUTO DE INVESTIGADORES GINO GERMANI. 10, 11 Y 12 DE NOVIEMBRE DE 2011

Las Jornadas de Jóvenes Investigadores han consolidado un espacio de diálogo e intercambio que contribuyó a dinamizar la actividad académica, no sólo entre los miembros del Instituto sino entre jóvenes investigadores de otras casas de estudio a nivel nacional. Aspiramos a seguir intercambiando distintas experiencias de investigación y transferencia, fortaleciendo la apertura del Instituto, tanto hacia la Facultad como hacia otras instituciones y espacios de construcción de conocimientos.

En ese sentido, continuamos con nuestra propuesta de convocar y agrupar los trabajos que abordan temáticas disparejas en función de grandes ejes

problemáticos reconocibles en los distintos fenómenos, planteos y/o abordajes, con el propósito de producir algún tipo de desplazamiento respecto de las distinciones naturalizadas en las dinámicas institucionales y priorizar de este modo la discusión y el intercambio entre expositores, asistentes y comentaristas.

**Para más información:**

***vijornadasjovenesinviagg@gmail.com***

***Uriburu 950, 6° piso, Ciudad de Buenos Aires***

***Teléfonos: 4508-3815 – Fax: 4508-3822.***

# XII CONGRESSO INTERNACIONAL DE FOMERCO

RÍO DE JANEIRO- BRASIL 14 AL 16 DE SEPTIEMBRE DE 2011

El movimiento de las personas a través de las fronteras de los países de América del Sur, sea ella motivada por razones económicas, sociales, climáticas o políticas, siempre fueron un aspecto importante de la dinámica regional. En el marco de discusión acerca de la posibilidad de profundizar la integración económica y política del sub-continente, la cuestión del movimiento de personas a través de ambas fronteras asume una importancia renovada.

En virtud de ello, los sub-temas versarán sobre:

- Las migraciones en América del Sur en perspectiva histórica;
- Conflictos armados y desplazamiento de la población;
- Aspectos económicos de las migraciones en América del Sur;
- Diversidad cultural, discriminación e inmigración;
- La cuestión migratoria en perspectiva comparada;
- Políticas de migración en América del Sur;

Los trabajos podrán tener por objetivo experiencias históricas o contemporáneas; así como una doble mirada: a) las actividades del Estado –Constituciones Nacionales, leyes, programas, convenios, tratados, discursos, etc.-; b) las propuestas, demandas y luchas que, frente al Estado, despliegan algunos actores sociales –asociaciones de emigrados, colectividades, etc-.

Serán bienvenidos aquellos trabajos globales o comparativos entre países de la región latinoamericana.

Constituirán temas de interés para la sesión:

1. Políticas públicas referidas a la migración interna, intra-extra regional.
2. Políticas públicas nacionales, bilaterales, multilaterales, regionales y Supranacionales referidas al proceso migratorio.
3. Políticas migratorias y procesos de planificación económico-social.
4. Políticas públicas referidas a los aspectos:
  - a) económicos;
  - b) sociales;
  - c) culturales; y
  - d) jurídico-políticos del proceso migratorio.

## **GT 11. As migrações internacionais e a América do Sul**

Resúmenes: hasta el 30 de junio (máximo 900 caracteres).

Trabajo completo: hasta el 9 de julio (8 a 15 páginas).

### **Coordinadores:**

Rossana Rocha Reis (USP) y Susana Novick (CONICET-IIGG-UBA)

### **Para más información:**

<http://www.fomerco.com.br/>

[http://www.fomerco.com.br/simposio/view?ID\\_SIMPOSIO=2](http://www.fomerco.com.br/simposio/view?ID_SIMPOSIO=2)

---

AGRADECEMOS muy especialmente a Rodolfo Bertoncello y a Jorge Rodríguez Vignoli por habernos brindado su valioso tiempo para hacer posible dos entrevistas llenas de enriquecedores conocimientos sobre la distribución espacial de la población de la Argentina, como del resto de Latinoamérica, entre otros temas.

Agradecemos también la participación en este número de Mariana Marcos, Raquel Cecilia Kismer, Geraldine Oniszcuk, Lucila Capelli, Luna Miguens y Nicolás Ferme, que hicieron posible el abordaje de distintas problemáticas de interés sobre algunas cuestiones de la población de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La misma gratitud queremos expresar a Florencia Jesen por habernos acercado su trabajo sobre la integración de los migrantes argentinos en Chile.

Por último, un especial agradecimiento a todos aquellos asistentes y especialistas que colaboraron y participaron en la organización de las actividades que llevó adelante la Dirección en estos últimos meses.